

Revista Académica



Seguridad y Estrategia

Anual. 3 Año: 2023. ISSN: 2790-1475



Editor

Licenciado

Alejandro Aníbal Perugorria

Correctores de Estilo

Magíster

Claudia Victoria García García

Magíster

Cindy Rocío Domínguez Tello

Licenciada

Sandra Izabel Zapeta Pérez

Diseño y Diagramación

Doctor

Nathan Estuardo Santay Campos

Señorita

Ana Lucía Vásquez García

La Revista Académica Anual Seguridad y Estrategia, Número 3, 2023 es una publicación anual, editada en el Instituto Nacional de Estudios Estratégicos en Seguridad.

Tiene como objetivo fomentar en cada uno de los servidores públicos, funcionarios e investigadores independientes, el espíritu de la redacción de artículos que dentro de la línea de la Seguridad de la Nación, enriquezca este compendio de análisis en los campos de la Seguridad y Estrategia, además de permitir la adquisición de conocimientos que serán de utilidad en el desarrollo del trabajo de cada institución que conforma el Sistema Nacional de Seguridad. En caso de hacer referencia a algún trabajo de los acá publicados, deberá citar la fuente y el autor.

El contenido de la presente publicación refleja los puntos de vista del autor, que no necesariamente coinciden con el INEES. La revista se encuentra en proceso de ser indexada en el Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal (LATINDEX).

Datos de contacto: Dirección: 5a. calle 5-61 zona 1, Guatemala, C.A. Teléfono: 502 3565 5389 Página web: <https://www.inees.gob.gt>. Correos electrónicos: revista@inees.gob.gt, revistaseguridadestrategia@gmail.com. Editor responsable: Alejandro Aníbal Perugorria. ISSN: 2790-1475.





Instituto Nacional de Estudios Estratégicos en Seguridad

5ta. calle 5-61 zona 1

www.inees.gob.gt

Cuerpo Editorial

Editor en Jefe

Licenciado

Alejandro Aníbal Perugorria

Consultor Independiente en Seguridad

Editor Académico

Doctor

Jorge Ruano Estrada

Catedrático Universidad de San Carlos de Guatemala

Editora de Sección

Doctora

Ekaterina Kostioukhina

Investigadora y Consultora Independiente

Autoridades de las Instituciones de apoyo al Consejo Nacional de Seguridad

Magíster

Héctor Ernesto Orellana García

Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad

Magíster

Julia Rosario García Samayoa

Instituto Nacional de Estudios Estratégicos en Seguridad

Magíster

Jorge Mario Recinos Hernández

Inspectoría General del Sistema Nacional de Seguridad

Magíster

Víctor Manuel Rosales de la Roca

Comisión de Asesoramiento y Planificación

Autoridades de la Dirección Académica del INEES

Magíster

Julia Rosario García Samayoa

Dirección Académica

Doctor

Nathan Estuardo Santay Campos

Subdirección de Control Académico

Magíster

Claudia Victoria García García

Subdirección de Evaluación Docente

Magíster

Lilian Roxana Ramírez Sarti

Subdirección de Cooperación

Comité Científico

Magíster

María Aurelina Figueroa

Conferencista INEES

Doctor

Jorge Antonio Ortega Gaytán

Conferencista INEES

Doctor

Carlos Alvarado Barrios

Conferencista INEES

Magíster

Juan José Recinos Hernández

Conferencista INEES

Editoras Académicas

Magíster

Claudia Victoria García García

Magíster

Cindy Rocío Domínguez Tello

Licenciada

Sandra Izabel Zapeta Pérez

Asistentes

Ingeniero

Benito González Jiménez

Magíster

Joaquín Marroquín Solares

Licenciada

Diana Andrea Hiemann Fajardo

Magíster

Haroldo Herlindo Turcios García

Magíster

Jhuly Esmeralda García García

Ingeniero

Antony Josué Lara Gómez

Magíster

Oscar Stuardo Bautista Valdéz

Señor

Cristian Alexander López Barrios

Traductor

Magíster

Lilian Roxana Ramírez Sarti

Evaluadores Pares

Licenciado

Alejandro Aníbal Perugorria

Doctora

Ekaterina Kostioukhina

Magíster

María Aurelina Figueroa

Doctor

Jorge Antonio Ortega Gaytán

Doctor

Jorge Ruano Estrada

Magíster

Juan José Recinos Hernández

07	Editorial <i>Editorial</i>	80	El narcotráfico en el nuevo orden mundial como amenaza a la seguridad de la nación post- pandemia <i>Drug trafficking in the new world order as a threat to the nation security post – pandemic</i>
08	El entorno estratégico: Su importancia en el análisis del sistema internacional <i>The strategic environment: It's importance in the analysis of the international system</i>	94	Competencia estratégica y gobernanza <i>Strategic competition and governance</i>
20	Comprensión y aplicación práctica del concepto de orden mundial <i>Comprehension and practical application of the concept of world order</i>	104	Trata de personas: Su abordaje multidimensional como delito de delincuencia organizada transnacional <i>Trafficking in persons: A multidisciplinary approach as a crime of transnational crime</i>
32	Los efectos para Guatemala del conflicto Ucrania-Rusia y sus implicaciones en el orden mundial <i>The effects for Guatemala of the Ukraine - Russia conflict and its implications in the world order</i>	114	El océano en el orden mundial: La implementación del poder naval en la actualidad <i>The ocean in the world order: The implementation of naval power today</i>
42	La transformación militar de cara al futuro <i>Military transformation facing the future</i>	128	Contraportada <i>Back cover</i>
54	El nuevo orden mundial: Orígenes, actualidad y la estrategia de Guatemala en el futuro <i>The new world order: Origins, current events and Guatemala's strategy in the future</i>		
66	La inteligencia prospectiva: Como herramienta para la transformación del paradigma de la seguridad y los desafíos del nuevo orden mundial <i>Prospective intelligence: As a tool for the transformation of the security paradigm and the challenges of the new world order</i>		

El Nuevo Orden Mundial

El término **NUEVO ORDEN MUNDIAL (NOM)** es escuchado frecuentemente en las noticias, en reuniones de análisis, en foros y en discusiones que, en algunos casos se desarrollan de manera cotidiana. Sin embargo, entender el concepto y el alcance del NOM no es sencillo. Se ha definido como una teoría conspirativa cuyo plan consiste en establecer un **GOBIERNO MUNDIAL ÚNICO** dirigido, tras bastidores, por las élites económicas poderosas que han ejercido, a lo largo de la historia reciente, la hegemonía global en todos los ámbitos de la vida humana, con énfasis en el poder político de los países.

Se menciona el **"NOVUS ORDO SECLORUM"** o "Nuevo orden de los siglos", cuya imagen representativa figura en diferentes documentos, incluyendo billetes de los Estados Unidos de América, es decir, acá no hay nada nuevo, nada que pueda hacernos pensar que la teoría del Nuevo Orden Mundial es un invento de reciente creación.

Los antecedentes de esta conspiración nos remiten a las postrimerías de la Primera Guerra Mundial, cuando el presidente de Estados Unidos Woodrow Wilson hizo público su enunciado de los "Catorce Puntos" con los que buscaba garantizar la paz en Europa y a nivel mundial. Sus acciones y manifiestos dieron lugar a la creación de la "Sociedad de las Naciones", antecesora de la actual Organización de las Naciones Unidas -ONU-.

Las estrategias del Nuevo Orden Mundial son el resultado de decisiones que buscan centralizar el control de los gobiernos que dirigen cada país. Sin embargo, al tratarse de una conspiración, nadie puede saber exactamente el origen de estas "instrucciones" que no solo son políticas, sino principalmente son de índole económico, que es la forma como se logra el control global.

Cuando se habla del Nuevo Orden Mundial, es inevitable mencionar que se han desarrollado tendencias extremistas que pretenden cambiar la forma de ver las cosas desde conceptos conservadores.

En fechas recientes hemos sido testigos de acontecimientos con consecuencias globales que han sido relacionados con los objetivos del Nuevo Orden Mundial y que han generado cambios sustantivos en la forma de conducir la estrategia política.

Nuestro país no está aislado de esta dinámica mundial. Hablando figuradamente, el mundo es cada vez más pequeño por el desarrollo tecnológico y los medios de comunicación que incrementan su velocidad de forma constante. Esta globalización permite que nuestros países sean absorbidos inevitablemente por las tendencias del Nuevo Orden Mundial.

Hemos sido testigos recientemente, como ocurrió con la llamada "pandemia", que se propagó rápidamente y que afectó físicamente a nuestra población. Sin embargo, la mayor afectación se logró mediante el pánico que se generalizó con el uso de los medios de comunicación y principalmente la mala influencia de las redes sociales que difundieron todo tipo de informaciones, algunas falsas, que incrementaron la crisis de manera significativa, es decir, el mayor problema resultó ser el aspecto psicológico. Algunos críticos mencionan que la pandemia del Covid-19 fue un evento global que está vinculado con los planes generados por el Nuevo Orden Mundial.

Guatemala ha demostrado gran capacidad de resiliencia y de adaptarse a los cambios que imponen los tiempos y eso nos permite visualizar el futuro con optimismo y soñar con un país próspero y desarrollado. Es oportuno parafrasear la máxima de Charles Darwin quien manifestó que **"NO ES LA MAS FUERTE DE LAS ESPECIES LA QUE SOBREVIVE, NI LA MAS INTELIGENTE, SINO LA QUE MEJOR SE ADAPTA AL CAMBIO"**.

Secretario Técnico del Consejo Nacional de Seguridad

Magíster

Héctor Ernesto Orellana García

El entorno estratégico: Su importancia en el análisis del sistema internacional

The strategic environment: Its importance in the analysis of the international system

Autor: Juan Ricardo Martín Gómez Hecht 



Bing Image Creator, (2023)

El entorno estratégico: Su importancia en el análisis del sistema internacional

Doctor

Juan Ricardo Gómez Hecht

Consultor académico

Conferencista del INEES

ricardogomezhecht@gmail.com

Recibido: 08-06-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

La sociedad internacional actualmente se desenvuelve dentro de un sistema internacional interdependiente, convulsionado, caótico y acechado por múltiples amenazas de diversas naturalezas. Sólo a través del arte del estudio y análisis del entorno estratégico los diversos actores del sistema internacional pueden percibir la realidad, las relaciones de su entorno y aplicarlos con éxito en el desarrollo de una estrategia para alcanzar un estado deseado. En este sentido, el entorno estratégico puede ser evaluado, anticipado y manipulado a manera de que las tendencias, oportunidades y amenazas dentro del mismo, puedan ser identificadas e influenciadas a fin de que favorezcan los intereses y permitan el alcance de los objetivos de aquellos actores que logren dominar este arte.

Palabras Clave

- Entorno estratégico
- Amenazas
- Sistema internacional
- Seguridad internacional
- Análisis de sistemas

Abstract

The international society currently operates within an international system characterized by being interdependent, troubled, chaotic, and stalked by multiple threats of different natures. Only through the art of study and analysis of the strategic environment can the various actors of the international system correctly perceive reality and the relationships of their environment. This perception is of immense use in developing a strategy to achieve a desired state. In this sense, the strategic environment can be evaluated, anticipated, and manipulated so that trends, opportunities, and threats within it, can be identified and influenced to promote the interests and enable the achievement of the objectives of those actors who can master this art.

Key Words

- Strategic environment
- Threats
- International system
- International security
- System analysis

Introducción

La sociedad internacional actualmente se desenvuelve dentro de un sistema internacional interdependiente, convulsionado, caótico y acechado por múltiples amenazas de diversas naturalezas. El estudio y análisis del entorno estratégico es esencial para la comprensión de lo que está ocurriendo dentro del sistema internacional.

Desafortunadamente el entorno estratégico es un elemento poco conocido y estudiado por lo que se torna necesario dar a conocer sus elementos claves y dinámica de interrelación.

Sólo a través del arte del estudio y análisis del entorno estratégico, los diversos actores del sistema internacional pueden percibir la realidad, las relaciones de su entorno y aplicarlas con éxito en el desarrollo de una estrategia para alcanzar un estado deseado. En este sentido, el entorno estratégico puede ser evaluado, anticipado y manipulado a manera de que las tendencias, oportunidades y amenazas dentro del mismo, puedan ser identificadas e influenciadas a fin de que favorezcan los intereses y permita el alcance de los objetivos de aquellos actores que logren dominar este arte.

El objetivo general de este artículo es demostrar la importancia del entorno estratégico en el análisis del sistema internacional. El alcance de este objetivo obliga a conocer las características actuales del entorno estratégico y el sistema internacional; el determinar la dinámica de interrelación de las tendencias, oportunidades y amenazas dentro del sistema internacional y analizar el entorno estratégico por medio de un modelo sistémico que facilite su evaluación, anticipación y manipulación.

Conceptualmente, el entorno estratégico se entiende configurado por los contextos interno y externo, las condiciones, las relaciones, las tendencias, las cuestiones, las oportunidades y los efectos que ejercen influencia en el éxito o fracaso de un Estado en relación con el mundo físico, otros Estados, los actores, el azar y los posibles futuros que pueden devenir (Yarger, 2006).

El sistema internacional es definido por Pearson y Rochester (2004, p.37), como el “Patrón general de las relaciones políticas, sociales, geográficas que configuran los asuntos mundiales, o en forma más simple, el escenario general en que ocurren las relaciones internacionales en un momento dado”.

En este sentido el Sistema Internacional incluye:

“...Estados, entidades similares a las estatales, pueblos y naciones que luchan por su liberación... organizaciones internacionales interestatales, conferencias internacionales, asociaciones de Estados que no sean organizaciones internacionales...diferentes organismos internacionales...el derecho internacional y otras normas sociales que operan en este sistema y también las relaciones entre dichos componentes” (Tunkin, 1989, p.22).

Es en el ámbito del entorno estratégico que diversos actores estatales, no estatales y organismos internacionales del sistema internacional se relacionan, cooperan, colaboran o inclusive luchan para identificar tendencias, aprovechar oportunidades y enfrentar amenazas que favorezcan sus intereses y el alcance de sus objetivos estratégicos.

Método

El presente artículo es de tipo teórico y está basado en una investigación descriptiva con enfoque cualitativo. La investigación se limita a la exploración de la teoría relacionada a los conceptos de entorno estratégico y el sistema internacional, a efecto de determinar la importancia del primero en el análisis del último. En este orden de ideas, se realizó una exhaustiva revisión bibliográfica de libros, revistas especializadas, informes, manuales y páginas web, relacionadas con el objeto de estudio, registrándose aquella información de interés en la respectiva ficha documental.

Finalmente, y, dada la complejidad del estudio del entorno estratégico, se utilizó la técnica de análisis de sistemas

(Randers, 1980; Senge, 1990) para identificar sus actores, sus relaciones, sus dinámicas y construir un diagrama sistémico que permitiera su comprensión y fuera útil a futuro, para analistas e investigadores con interés en el tema.

Resultados

Estado actual del entorno estratégico y el sistema internacional durante la primera década y media del siglo XXI y tal como lo sostiene S. Segoviano (2014), el entorno estratégico se presenta:

...en constante y acelerado proceso de cambio, donde convergen multiplicidad de actores, intereses, relaciones, factores, desafíos, retos y amenazas, de naturaleza multidimensional e inestable, configurando, a través de un complejo entramado de interacciones y relaciones, un escenario global, definido por la incertidumbre y el riesgo, donde los Estados deben velar por sus intereses de seguridad frente al inexorable impacto de la globalización (p. 114).

La anterior apreciación de cambio es el fiel reflejo de la volatilidad, incertidumbre, complejidad y ambigüedad que caracteriza al entorno estratégico (VICA). La volatilidad se refiere a la naturaleza, dinámica y rapidez del cambio. La incertidumbre alude a que nadie puede comprender lo que está ocurriendo, mucho menos predecir con exactitud lo que el futuro depara. La complejidad apunta a la multiplicidad de fuerzas que afectan el entorno estratégico, la multiplicidad de factores claves que tomar en cuenta para tomar decisiones y la confusión que rodea y permea toda su dinámica. Finalmente la ambigüedad atañe a las inmensas diferencias en la interpretación de datos en un entorno en que la insuficiencia o abundancia de información obstaculizan la clarificación de sus contenidos (Varma, 2013). Ante el VICA que caracteriza al entorno estratégico, B. Johansen (2012) correctamente advertía “si no estás confundido por los eventos actuales, no estás prestando atención” (p.2).

En lo que respecta al sistema internacional su análisis debe partir del concepto de sistema. Un sistema es “...una totalidad de componentes de tal o cual naturaleza, enlazados entre sí, y regulada por relaciones que cuentan con propiedades completamente determinadas; esta totalidad se caracteriza

por una unidad, que se expresa en propiedades integrales y funcionales (Tyukhtin en Tunkin, 1989 p. 23). Un sistema por lo tanto, se comporta de manera diferente que los componentes que lo conforman y presenta una “vida” propia. Importante también destacar que el sistema internacional debe ser diferenciado de la sociedad internacional. Esta última es entendida como:

“...un grupo de Estados (o, más en general, un grupo de comunidades políticas independientes), que no forman simplemente un sistema, en el sentido de que el comportamiento de cada uno es un factor de cálculo necesario para los demás, sino que además han establecido mediante al diálogo y el consentimiento, normas e instituciones comunes para organizar sus relaciones, y han reconocido la existencia de intereses comunes para mantener dichos acuerdos” (Bull & Watson en Pérez Vera et al., 2005).

Asimismo, deben ambos términos, Sistema Internacional y Sociedad Internacional, distinguirse de la Comunidad Internacional que destaca sobre todo según Friedmann (1964, p 37), las relaciones diplomáticas entre Estados y está representada por el sistema tradicional de relaciones diplomáticas interestatales.

Como se puede apreciar de lo expuesto, el concepto de sistema internacional es más amplio que los conceptos de sociedad o comunidad internacional. En este sistema los organismos internacionales (OIS) existen en el espacio legal y conceptual entre la soberanía estatal y sus obligaciones legales (Hurd, 2014). Los OIS son esenciales en la dinámica de la política internacional dado que no sólo son un instrumento para ir estableciendo algún tipo de gobernanza regional y mundial sino que están involucrados en todos los principales aspectos que afectan al mundo globalmente. En este sentido, los OIS pueden actuar por sí mismos persiguiendo sus propios intereses y objetivos o pueden ser instrumentos de otros actores para el logro de sus intereses y objetivos o pueden sólo servir de foro donde otros actores discuten y resuelven sus problemas (Hurd, 2014).

El sistema internacional de la actualidad emerge a partir del colapso de la Unión Soviética (1989) y la finalización

de la Guerra Fría. Este nuevo sistema emergente “tiende a configurarse a partir de cuatro niveles especiales: lo global, lo regional, lo posnacional y lo local; impulsados por los procesos de globalización, de regionalización, de posnacionalización y de localización” (Rocha Valencia & Morales Ruvalcalba, 2008. p. 26).

El sistema internacional es esencialmente dinámico por lo que su comprensión demanda la evaluación de ese dinamismo conforme a patrones de continuidad y cambio. Asimismo su estudio debe abordarse a partir de la diferenciación entre la estructura del sistema y sus procesos. La estructura hace referencia a la distribución del poder en el sistema y los procesos aluden a los patrones y tipos de interacción entre los actores del sistema (Nye en Irigoin Barrenne, 2007).

En relación a la distribución del poder en el sistema internacional actualmente refleja una unipolaridad en el ámbito de seguridad y una multipolaridad en otros ámbitos como la economía, el comercio, el medio ambiente y los derechos humanos. Además el Estado, como principal actor protagónico, está debilitado: desde abajo por la sobredemanda de exigencias de la sociedad civil y; desde arriba por medio de las revoluciones de la globalización e interdependencia y la revolución normativa (Hoffmann, 1998).

Desarrollo del estudio

a. Dinámica de interrelación de las tendencias, oportunidades y amenazas dentro del entorno estratégico

La dinámica de interrelación dentro del entorno estratégico (EE) se ha construido a partir de las ideas expuestas por Yarger (2006). El EE está relacionado íntimamente con el concepto de estrategia. Este último concepto es entendido a través del modelo propuesto por Lykke (1997) de formas, medios y fines. La estrategia a todos los niveles es el cálculo de los objetivos, conceptos y recursos dentro de los límites aceptables de riesgo para crear resultados más favorables que de otra manera pudieran existir por casualidad o en las manos de otros. La estrategia aporta, por lo tanto, límites a los criterios de idoneidad, viabilidad y aceptabilidad. Además la estrategia

brinda dirección al Estado, buscando maximizar los resultados positivos y minimizar los resultados negativos, dentro de un EE complejo y en rápida evolución hacia el futuro. El trabajo de los estrategas se enfoca en analizar y evaluar el EE a efecto de desarrollar una estrategia que identifique objetivos, conceptos y recursos necesarios para cumplir las metas establecidas por la política. En síntesis la estrategia proporciona un plan coherente para reducir la brecha entre la realidad actual y un futuro deseado.

El EE está conformado por los ámbitos externos e internos. En el caso del sistema internacional el ámbito externo está configurado por todo lo que ocurre exterior a los Estados incluyendo el espacio sideral y el espacio cibernético; el interno está conformado por lo que ocurre dentro de los Estados y demás actores del sistema internacional que impacta la dinámica del sistema.

En el EE interactúan una multiplicidad de actores pero principalmente pueden dividirse en cuatro: los actores estatales, las organizaciones internacionales, las organizaciones no gubernamentales (ONG's) y las corporaciones internacionales y otros actores no estatales, incluyendo aquellos que operan en la ilegalidad y tienen poder suficiente para afectar el entorno (cárteles de droga, organizaciones terroristas, crimen organizado internacional, etc.).

Estos actores se desenvuelven en un EE en el cual se presentan oportunidades y amenazas a sus intereses y objetivos. También dentro del EE se desarrollan tendencias, algunas de continuidad y otras de cambio. Dependiendo de sus intereses algunos actores buscarán mantener la continuidad de algunas tendencias y otros buscarán provocar el cambio (ver Figura 1. El Entorno Estratégico).

Dentro del EE, los Estados hacen uso de la estrategia en el empleo de los instrumentos específicos del poder para lograr los objetivos del Estado en cooperación o en competencia con otros actores que persiguen sus propios objetivos, posiblemente en conflicto. Igualmente, los otros actores del EE buscan el logro de sus objetivos, aplicando los instrumentos de poder a su disposición. Algunos de todos estos actores van a ser aliados, otros oponentes y otros neutrales, dependiendo el grado de sus propios intereses y objetivos.

Figura 1.1. Entorno Estratégico



Fuente: Gómez Hecht, J.R.

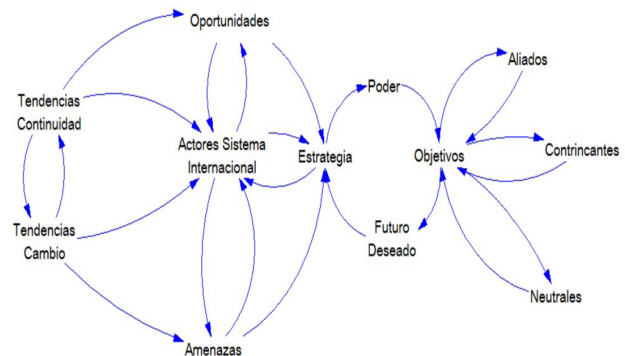
La naturaleza del EE es temporal, caótica e interactiva y algunos de sus factores son predecibles, otros son probables, otros posibles y algunos totalmente desconocidos. A través de su estudio y evaluación el EE debe ser anticipado e influenciado a efecto de que, a través de la aplicación de los instrumentos de poder disponibles para que cada actor alcance sus objetivos y con el logro de éstos su futuro deseado. En este orden de ideas, la volatilidad del EE debe ser influenciada, su incertidumbre administrada, su complejidad simplificada y su ambigüedad debe ser resuelta.

b. Análisis del entorno estratégico a través de la utilización del análisis de sistemas

El EE es un sistema complejo, por lo tanto su análisis y evaluación puede ser facilitado utilizando un modelo sistémico que represente sus principales interacciones. En la Figura 1.2 se presenta un modelo sistémico de interrelaciones del entorno estratégico.

De acuerdo a dicho modelo los actores del sistema internacional (actores estatales, actores no estatales, organismos internacionales, organizaciones gubernamentales y corporaciones transnacionales)

Figura 1.2. Modelo Sistémico de Interrelaciones Entorno Estratégico



Fuente: Gómez Hecht, J. R.

deben analizar una por una, las principales tendencias que están influenciando el EE, para identificar si éstas son de continuidad o de cambio. Luego deberán identificar que oportunidades pueden favorecer el logro de sus objetivos o que amenazas obstaculizan este logro, para poder diseñar una estrategia efectiva que permita el empleo del poder disponible para alcanzar los objetivos propuestos que al ser logrados materializarían su futuro deseado.

Además, cualquier actor del sistema internacional al contraponer sus objetivos con los de los demás actores del sistema, podrá identificar aquellos que pueden ser sus aliados, contrincantes o aquellos que se mantienen neutrales. Esta identificación le permitirá forjar alianzas con aquellos otros actores que persiguen los mismos objetivos y anteponerse a los adversarios que buscan obstaculizar su logro.

Actualmente y dada la interdependencia que caracteriza al mundo, las principales amenazas y problemas económicos, políticos, sociales y de seguridad trascienden las fronteras de los Estados. Por lo tanto, su resolución se construye en el ámbito del EE y las interrelaciones del sistema internacional, al ser necesaria algún tipo de cooperación entre todos los actores involucrados.

Discusión

La mejor manera de probar la efectividad del modelo propuesto es utilizándolo en el análisis de una amenaza o problema concreto. Dada las limitaciones de espacio del presente artículo, se analizará una de las mayores amenazas al sistema internacional en la actualidad: el crimen organizado transnacional (COT) a partir solamente de las tendencias políticas que se están desarrollando en EE.

Actualmente en lo que concierne al COT los expertos opinan que "...no hay gobierno inmune al desarrollo del COT, ni sistema legal con capacidad suficiente para controlar su crecimiento, ni sistema financiero que esté exento de las tentaciones que ofrecen las inmensas ganancias que proveen sus actividades ilícitas" (Shelley en Gómez Hecht, 2016, p 71).

Figura 1.3. Relación Globalización y Protagonismo Estado Soberano



Fuente: Gómez Hecht, J. R.

En el EE se pueden identificar dos tendencias políticas que están afectando al COT, la primera es el proceso de globalización el cual tiene un carácter continuo, la segunda el debilitamiento del sistema de Estados soberanos (Hoffman en Irigoin Barrenne, 2007), la cual tiene un carácter de cambio en el protagonismo de los Estados soberanos en el sistema internacional. Estas tendencias se influyen entre sí, en una función de proporcionalidad inversa.

En la medida que la globalización ha borrado las fronteras

y socavado cualquier reclamo de soberanía absoluta, el protagonismo del Estado soberano disminuye incapaz de implementar a nivel global sus decisiones sino a través de la intermediación de organizaciones supranacionales (Bordoni, 2013). En sentido contrario al ir disminuyendo el protagonismo del Estado soberano el proceso de globalización incrementa su fuerza (ver Figura 1.3 Relación Globalización y Protagonismo Estado Soberano).

Figura 1.4 Oportunidades Proceso Globalización genera al Crimen Organizado Transnacional



Fuente: Gómez Hecht, J. R.

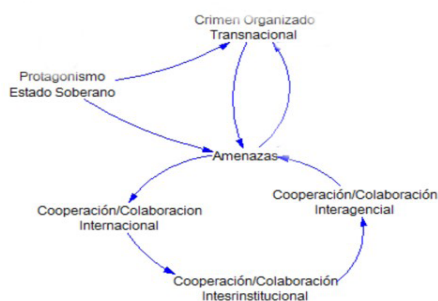
La tendencia hacia la globalización genera una serie de oportunidades para el COT. El incremento del flujo de capital y bienes facilita las transacciones financieras y movimiento de activos del COT. Así como el aumento en el flujo de información, hace que las comunicaciones de estas organizaciones sean más efectivas. Igualmente los mayores flujos migratorios ofrece una multiplicidad de rutas para el paso de bienes ilícitos y tráfico de personas (ver Figura 1.4 oportunidades proceso globalización genera al crimen organizado transnacional).

Un mundo dividido en Estados soberanos fuertes es un entorno propicio para las actividades del COT. Estas organizaciones se ven favorecidas por las diferentes soberanías, diversas legislaciones y distintas agencias de aplicación de la ley, todas, las cuales son fácilmente superadas por el COT que opera transnacionalmente.

Caso contrario sucede con la tendencia en la disminución del protagonismo de los Estados tendencia

que genera amenaza al COT, dado que el protagonismo es trasladado a organismos regionales o a organizaciones internacionales con competencia mundial que facilitan la cooperación y colaboración internacional, interinstitucional e interagencial, facilitando el combate al COT (ver Figura 1.5 Amenazas al COT menor protagonismo de los Estados soberanos genera al crimen organizado internacional).

Figura 1.5 Amenazas al COT menor Protagonismo de los Estados Soberanos genera al Crimen Organizado Transnacional



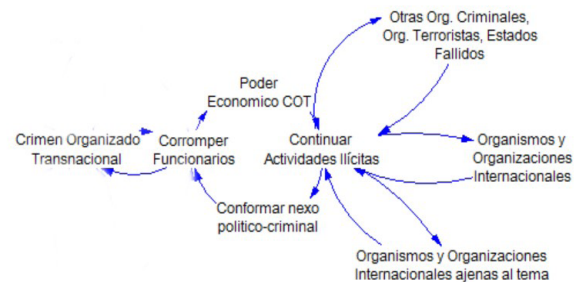
Fuente: Gómez Hecht, J. R.

Ante las oportunidades y amenazas que la tendencia objeto de análisis genera en el EE al COT, éste debe idear una estrategia que aproveche las primeras y contrarreste las últimas. Partiendo de los inmensos recursos económicos que dispone el COT, éste puede utilizar la corrupción de funcionarios en aquellos Estados que presenten debilidad en su sistema político, sistema judicial y una débil institucionalidad, para obtener protección que les permita continuar con sus actividades ilícitas en total impunidad y aprovechando las oportunidades que el EE les presenta. Además, al establecer esta relación simbiótica con funcionarios corruptos puede también interferir y obstaculizar la coordinación y colaboración internacional, interinstitucional e interagencial.

Logrando el Estado deseado del COT: el forjar un sólido nexo político-criminal. En esta empresa el COT debe buscar aliados (en otras organizaciones criminales o terroristas, Estados fallidos), identificar a sus adversarios (organismos y organizaciones internacionales, alianzas de Estados) y reconocer

aquellos que se mantienen neutrales (organismos u organizaciones internacionales ajenas al tema. Ver Figura 1.6 Estrategia de COT para aprovechar oportunidades y contrarrestar amenazas entorno estratégico).

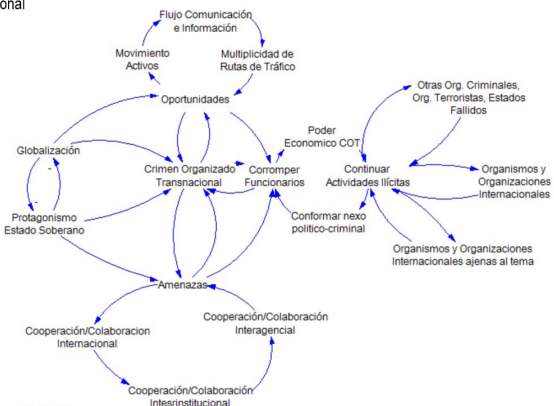
Figura 1.6 Estrategia COT para aprovechar oportunidades y contrarrestar amenazas Entorno Estratégico



Fuente: Gómez Hecht, J. R.

El modelo de la dinámica de interrelación completo de la forma en que las tendencias políticas de la globalización y la disminución del protagonismo del Estado soberano en el sistema internacional, se configura en una herramienta útil, para que el COT o cualquier otro actor, pueda analizar el EE a efecto de aprovechar las oportunidades que se le presentan y contrarrestar sus amenazas. En la figura 1.7 se presenta el modelo sistémico de la dinámica del COT en el EE, bajo las influencias de las tendencias políticas de la globalización y de la disminución del protagonismo del Estado soberano en el sistema internacional.

Figura 1.7 Modelo Sistémico de la dinámica del COT en el EE, bajo las influencias de las tendencias políticas de la globalización y de la disminución del protagonismo del Estado soberano en el Sistema Internacional



Fuente: Gómez Hecht, J. R.

Conclusión

A través del desarrollo del artículo se ha podido demostrar la importancia del EE en el análisis del sistema internacional. La correcta apreciación de la dinámica de las diferentes tendencias de cambio o de continuidad que afectan la dinámica del EE puede ser utilizada por los diversos actores que se desenvuelven dentro del mismo, para formular una estrategia que les permita aprovechar las oportunidades y contrarrestar las amenazas que les impiden el logro de su futuro deseado.

El conocer las características actuales del entorno estratégico y el sistema internacional se configuran en el punto de partida de su análisis y evaluación, por parte de cualquier actor que quiera ser exitoso en el logro de sus objetivos, sobretodo en un EE actual caracterizado por la volatilidad, incertidumbre, complejidad y ambigüedad. Panorama que se torna más tortuoso de analizar, en un sistema internacional que se caracteriza por: una unipolaridad en el ámbito de seguridad y una multipolaridad en otros ámbitos como la economía, el comercio, el medio ambiente y los derechos humanos. Además, el Estado como principal actor protagónico está debilitado, lo que permite que surjan nuevos actores internacionales y supranacionales.

Bajo las circunstancias descritas, se puede facilitar enormemente el análisis utilizando un modelo sistémico, como el propuesto en este artículo, el cual facilita visualizar y percibir los efectos de las tendencias en las oportunidades y amenazas que se ofrecen y acechan a todos los actores del entorno estratégico. También el modelo puede facilitar identificar a sus aliados, contrincantes y aquellos actores neutrales ajenos a las oportunidades y amenazas que se analizan.

Recomendaciones

Dado que el entorno estratégico es un elemento poco conocido y estudiado se recomienda el dar a conocer sus elementos claves y dinámica de interrelación.

También se recomienda la utilización del modelo propuesto en este artículo para llevar a cabo un análisis de las principales tendencias en los ámbitos político, militar, social, económico, tecnológico y medio ambiental, que influyen en el entorno estratégico, desde la perspectiva de cada uno de los actores que se desenvuelven en el sistema internacional. Esta dinámica va a permitir ir mejorando el modelo como un instrumento de análisis.

Las acciones sin dirección ni sentido, conducen a ningún lado, por lo tanto, es menester de todo actor que se desenvuelve en el sistema internacional, el desarrollar una estrategia que le permita aplicar los elementos de su poder en el logro de aquellos objetivos que los conduzca a su futuro deseado.

Finalmente, recordemos las sabias palabras de Alan Lakein y de Thomas Paine: "no planear es planificar el fracaso" y que "cuando estamos planeando para la posteridad, debemos recordar que la virtud no es hereditaria".

Referencias bibliográficas

- Bordoni, C. (2013). A Crisis Of The State? The End Of The Post-Westphalian Model. Social Europe.<http://www.socialeurope.eu/2013/02/a-crisis-of-the-state-the-end-of-post-westphalian-model>
- Euchner, J. (2013). Navigating the VUCA World. Research Technology Management 56.1, (ENE/Feb 2013), 10-15.
- Friedmann, W. (1964). The Changing Structure of International Law. New York: Columbia University Press.
- Gómez Hecht, J. R. (2016). Interdependencia Cleptocrática: El Salvador. Desafíos, Vol. 28 Núm. 2. p 65-111. <https://doi.org/10.12804/desafios28.2.2016.02>
- Hoffmann, S. (1998). World Disorders: Troubled Peace in the Post-Cold War Era. Lanham: Rowman & Littlefield Publishers.
- Hurd, I. (2014). International Organizations: Politics, Law, Practice, 2nd. Edition. New York: Cambridge University Press.

Irigoin Barrenne, J. (2007). Sistema Internacional Contemporáneo: Rasgos y Tendencias. Instituto de Estudios Internacionales, Universidad de Chile.

Johansen, B. (2012). *Leaders Make the Future: Ten New Leadership Skills for an Uncertain World*. San Francisco: Berrett-Koehler Publishers, Second Edition Revised and Expanded with Tools and Resources from the Center for Creative Leadership.

Keohane, R. O., & Nye, J. S. (2000). *Governance in a Globalizing World*. Washington D.C.: Brookings Institute Press.

Lykke, A. F. (1997). Defining military strategy. *Military Review*; Jan/Feb 1997, 183-186.

Naim, M. (2003). The Five Wars of Globalization. *Foreign Affairs*, 29-37.

Pearson, F., & Rochester, M. (2004). Relaciones Internacionales, situación en el siglo XXI. Bogotá: Mac Graw Hill.

Pérez Vera, E., Carrillo Salcedo, J., Rodríguez Carrión, A. J., Salinas de Frías, A., & Vargas Gómez-Urrutia, M. (2005). *Soberanía del Estado y Derecho Internacional: Homaneja el profesor Juan Antonio Carrillo Salcedo Volumen I*. Sevilla: Secretariado de Publicaciones, Universidad de Sevilla.

Randers, J. (1980). Guidelines for Model Conceptualization. En J. R. (ed), *Elements of the System Dynamics Method*, (págs. 117-139). Cambridge: Cambridge: Productivity Press.

Raza, S. (2010). *A Conflict Analysis Methodology for formulating Security Policy and Strategy*. Buenos Aires: Centro Argentino de Estudios Internacionales

(CAEI), Working Paper #38, Programa de Defensa y Seguridad Internacional.

Rocha Valencia, A., & Morales Ruvalcalba, D. (2008). El Sistema Político de Post-Guerra Fría y el rol de las potencias regionales mediadores: Los Casos de Brasil y México. *Espiral, Estudios sobre Estado y Sociedad*, Vol XV No. 43, Septiembre/Diciembre.

Segoviano, S. (2014). El Entorno Estratégico de América Latina en la Estrategia de Seguridad Nacional 2013. Universidad Complutense de Madrid (UCM-UNISCI) Discussion Papers, N° 35 (Mayo / May 2014); 113-145, ISSN 1696-2206.

Senge, P. M. (1990). *The Fifth Discipline: The Art and Practice of the Learning Organization*. New York: Doubleday.

Tunkin, G. I. (1989). Capítulo I El Sistema Internacional. En *El Derecho y la Fuerza en El Sistema Internacional* (págs. 13-33). México D.F.: Universidad Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas.

Varma, T. (2013). Leadership Competencies for a VUCA World. Conference on Adapting Project Management Competencies: Story behind successful projects: Bangalore; disponible en <http://www.slideshare.net/Managewell/tv-vuca>. Obtenido de <http://www.slideshare.net/Managewell/tv-vuca>

Yarger, H. R. (2006). *Strategic Theory for the 21st Century: The Little Book on Big Strategy*. Carlisle, PA: Strategic Studies Institute, US Army War College.



Juan Martín Ricardo Gómez Hecht

Máster en Derechos Humanos y Educación para la Paz, por la Universidad Nacional de El Salvador, Máster en Ciencia Política y de la Administración Pública por la Universidad Tecnológica, San Salvador y Licenciatura en Ciencia Política por la Universidad Nueva, San Salvador. Experto en seguridad y defensa con 28 años de experiencia profesional, trabajando con la policía, las fuerzas armadas y organismos internacionales. Especialista en drogas y crimen organizado.




Copyright (c) Juan Ricardo Gómez Hecht



Comprensión y aplicación práctica del concepto de orden mundial

Comprehension and practical application of the concept of world order

Autor: Erwin Fernando Alvarez Aguilar 



Comprensión y aplicación práctica del concepto de orden mundial

Magíster

Erwin Fernando Alvarez Aguilar

Asesor Primer Viceministerio

Analista de temas geopolíticos y estratégicos

Ministerio de Gobernación-MINGOB-

winfer5083@gmail.com

Recibido: 11-04-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

El mundo parece vivir momentos difíciles; pandemias, guerras, conflictos, inflación, problemas energéticos, tecnológicos, comerciales y económicos, etc., todo indica, según los académicos y periodistas que el orden mundial está por cambiar; lo cual no es difícil de asimilar luego de observar las tensiones entre los principales actores geoestratégicos, responsables de cada uno de los fenómenos identificados; el problema principal de esta discusión es que no se sabe con exactitud de que se trata el orden mundial y consecuentemente tampoco se tiene claridad de cuál sería el nuevo modelo; razón por la cual, el propósito del presente artículo es arrojar luz sobre el concepto de orden mundial, sus características, evolución, estado actual e idea de futuro.

Abstract

The world seems to be going through difficult times; pandemics, wars, conflicts, inflation, energy, technological, commercial and economic problems, etc. everything indicates, according to academics and journalists, that the world order is about to change; which is not difficult to assimilate after observing the tensions between the main geostrategic actors, responsible for each of the identified phenomena; the main problem with this discussion is that it is not known exactly what the world order is about and consequently it is not clear what the new model would be; therefore, the purpose of this essay is to shed light on the concept of world order, its characteristics, evolution, current state and idea of the future.

Palabras Clave

- Orden mundial
- Geopolítica
- Poder
- Política

Key Words

- World order
- Geopolitics
- Power
- Politics

Introducción

En ninguna otra época de la historia de la humanidad, se ha discutido tanto acerca del orden mundial y dependiendo de la categoría de los actores como de sus intereses los argumentos abundarán; si se trata de los grandes competidores geoestratégicos, ellos siempre intentarán hacerse de dicho control, adversando o boicoteando los mecanismos que lo sostienen y al liderazgo que lo representa; en el caso de los actores de menor jerarquía, el discurso y las acciones estarán orientadas para aprovechar los alineamientos geoestratégicos o para resistir y criticar el sistema; no faltan los que desde la academia lo adversan como el caso de la geopolítica crítica o de aquellos que desde los movimientos culturales lo sabotean. Lo cierto es que todas son muestras irrefutables que el tal, existe.

Por lo que el objetivo del presente artículo es, darle forma al concepto de orden mundial y posteriormente bosquejar algunos ejemplos de su existencia y transformación, para poder estar en condiciones de evaluar las circunstancias actuales, a fin de poder definir algunas pautas generales de futuro; todo con el propósito de alumbrar en medio de la incertidumbre y de la duda las cuales abundan en estos tiempos.

Desarrollo del estudio

El título del presente artículo es "Comprensión y aplicación práctica del concepto de orden mundial", el cual se desarrollará a partir de la descripción del contexto histórico que influenció y permitió el desarrollo de dicho concepto, lo cual será útil para esbozar una definición que sirva para la identificación de modelos de orden mundial a través de la historia de la humanidad; su análisis y comprensión servirá a su vez para determinar cuáles fueron las causas, actores o acontecimientos que contribuyeron a su declive y sustitución por uno nuevo. Finalmente haciendo acopio de las principales causas por las cuales han declinado dichos modelos, se evaluará el orden actual, con el objetivo de establecer algunas pautas de futuro.

Este trabajo está dividido en tres partes, la primera sobre el concepto de orden mundial, una segunda parte en donde se bosquejarán algunos ejemplos de orden mundial y la tercera parte que contiene la evaluación de la coyuntura del orden actual.

a. Sobre el concepto de orden mundial

El concepto de orden mundial, ha tenido una evolución larga e interesante y tendrá que ser acotado con el objeto de aprovechar el espacio que permite estas líneas; en tal virtud iniciaremos haciendo una breve reflexión de las ideas de Nicolas Maquiavelo plasmadas en su libro El Príncipe (Maquiavelo, 1854); en donde los textos adquieren forma de consejo y son entregados al gobernante con el propósito de ilustrarlo acerca del poder y la responsabilidad que conlleva su ejercicio y mantenimiento; dejándonos ver con meridiana claridad la existencia de óbices que atentan contra su existencia; en otras palabras, se entiende que existen otros príncipes y otros intereses, lo cual permite vislumbrar tempranamente la permanente fricción entre los gobiernos, cualquiera que haya sido su forma o naturaleza.

Para 1648 se firman los tratados conocidos como la Paz de Westfalia, cuyo aporte principal fue el reconocimiento del Estado Soberano y consecuentemente el concepto de frontera (Wilson, 2009); su propósito, establecer un sistema de relaciones internacionales basado en el equilibrio de poder. Henry Kissinger estima que dicho acontecimiento le habría permitido al mundo académico concebir el concepto de orden mundial el cual continuó evolucionando hasta ser mencionado por primera vez por el presidente Thomas Woodrow Wilson frente al Congreso de los Estados Unidos en 1918, en ocasión de presentar los 14 puntos que pretendían poner orden y armonía en las relaciones internacionales y que son conocidos hasta el día de hoy como los 14 puntos de Wilson.

Sus orígenes también podrían provenir de la geopolítica, la

cual se orienta al estudio de las relaciones de poder entre los Estados (Friedman, 2012), definiendo características que dan cuenta de algún tipo de ordenamiento según el periodo de la historia que esté bajo estudio; esa fue la intención del geógrafo Rudolf Kjellén quien introdujo el concepto de geopolítica al mundo académico en 1899 al reinterpretar las ideas de espacio vital “Lebensraum” desarrollado por Friedrich Ratzel (Bilbao, 2015) quien describió el espacio como la fuente de bienestar y seguridad el cual se expande o retrae según las tensiones entre dos o más Estados, desarrollando posteriormente sus famosas leyes acerca del crecimiento de los Estados; dejando nuevamente evidencia acerca de la existencia de fricciones entre los mismos.

Hasta este punto, la evidencia demuestra que los interlocutores válidos en las relaciones internacionales son los Estados y que los mismos sufren tensiones entre sí, porque cada uno manifiesta sus propios intereses y administra sus capacidades en función de sus objetivos; lo cual, ha requerido siempre de un marco de actuación al que hemos dado por llamar orden mundial (Kinssinger, 2001) y que ha presentado diversas formas a lo largo de la historia, a veces, como una construcción estratégica liderada por el más fuerte y más preparado, como el imperio romano y otras veces como parte de una construcción más idealista, como la planteada por el presidente Wilson.

No cabe duda que el conjunto de experiencias históricas y el desarrollo académico de los conceptos de orden mundial, son influenciados tanto por la corriente de pensamiento idealista como por el realismo político; sin embargo, será este último, el que ha tenido mayor protagonismo abriéndose espacio en el devenir de las relaciones internacionales muy a pesar de los esfuerzos que desde la perspectiva idealista se han desarrollado. Es por ello que vale la pena mencionar los principios del realismo político descritos por Hans Morgenthau en 1948 (Morgenthau, 2020), los cuales ilustran que la relación entre el interés, el poder y la naturaleza humana como, la causa que impulsa a las naciones a buscar su posición en el concierto de las relaciones internacionales.

Por lo tanto, se infiere que, clanes, imperios o Estados han empleado diversos métodos y formas para subsanar sus propias necesidades de crecimiento y desarrollo, muchas

veces en detrimento de las necesidades de otros, estableciendo distintos modelos de relacionamiento los cuales se caracterizan por el establecimiento de regulaciones económicas y comerciales, culturales, legales, políticas, morales o la combinación de ellas; en otras palabras, orden mundial.

b. Algunos ejemplos de orden mundial

En función de los criterios alcanzados en el párrafo anterior, se han identificado y escogido tres periodos de tiempo en la historia de la humanidad, los cuales permiten ilustrar la definición desarrollada, agrupándolos según sus títulos en la paz romana, la paz de Westfalia y la paz americana; coincidentemente los tres periodos de tiempo han sido considerados así, por algunos representantes del mundo académico dado el conjunto de características que propiciaron esa idea de orden que se busca materializar a través del presente trabajo de investigación.

c. La paz romana

Algunas fuentes ubican este periodo de la historia entre el año 27 a. C. al 280 d. C., fecha en la cual es nombrado Cayo Octavio como Augusto, primer emperador de Roma, dicho periodo se caracterizó por un ambiente de relativa paz dentro del imperio, en donde los mecanismos administrativos y de justicia permitieron mantener el orden, la cohesión y el crecimiento geográfico, económico y comercial de Roma (Goldsworthy, 2017); es justo decir que aunque Octavio Augusto retomó algunos elementos republicanos, ejerció su gobierno de forma autocrática dominando al ejército y al senado mediante un delicado equilibrio que impidió el surgimiento de proyectos conspiradores en su contra, dándole así estabilidad y libertad para asegurar las fronteras del imperio, en ocasiones conquistando territorios y otras veces estableciendo acuerdos de paz, logrando así la agregación de áreas de valor estratégico.

Para tal fin organizó un efectivo sistema tributario y un eficiente sistema de caminos y mensajería que tenía como propósito facilitar el comercio entre todas las regiones y hacer más expedita la movilidad de las legiones romanas,

las que transformadas mediante las reformas de Cayo Mario se convirtieron en una formidable maquinaria militar y una alternativa para las provincias que buscaban la protección romana, porque mediante el servicio militar podían acceder a la ciudadanía romana y por consiguiente a sus beneficios.

En síntesis; la relativa paz, alejaba la incertidumbre que los romanos y pueblos conquistados habrían experimentado por siglos y aunque el sistema pudo haber sido imperfecto e injusto garantizaba ciertas reglas que hacían posible la supervivencia de los pueblos, protegiéndolos de aquellas amenazas consideradas comunes. La pregunta sería ¿Cuáles fueron las causas por las que este modelo declinó y tuvo que ser sustituido? En opinión de Luis Torras del Instituto Von Mises de Barcelona todo tiene que ver con el desequilibrio entre la capacidad económica, la extensión geográfica y la seguridad; es decir que el excesivo gasto público, incrementó de carga impositiva y el impacto negativo sobre las fuerzas militares fueron las probables causas del resquebrajamiento del imperio.

d. La paz de Westfalia

Le antecede otro modelo, el Sacro Imperio Romano de Occidente cuyo fundamento era el arreglo entre el poder monárquico y el poder del Papa (Quintana, 2009), se considera que la coronación de Carlo Magno por el Papa León III constituyó el acontecimiento que inauguró dicho periodo de tiempo y se caracterizó por la combinación del dogma religioso y el origen noble; el cual principió a declinar ante las manifestaciones artísticas, científicas y culturales del Renacimiento, el cual trajo consigo acontecimientos históricos de gran envergadura como el descubrimiento de América o como la invención de la imprenta que permitió mayor circulación de las ideas, la Biblia por ejemplo dejó de ser exclusiva para una clase privilegiada y principió a ser leída por otros y como consecuencia Martín Lutero encabezó el movimiento conocido como “La Reforma”.

Todas estas manifestaciones en su conjunto, debilitaron al antiguo modelo y dividieron al mundo conduciéndolo a la guerra, conocida como La Guerra de los 30 años desembocó en la llamada paz de Westfalia cuyo principal aporte fue

el establecimiento del Estado Soberano como interlocutor en las relaciones internacionales, además del concepto de frontera; de alguna manera se creía que al desaparecer el poder anterior cuasi divino, los Estados existentes se limitarían dentro de sus propias fronteras, lo cual no sucedió; primero Napoleón Bonaparte y luego Otto von Bismarck demostrarían que no era posible.

Este nuevo modelo, atravesará varias etapas y se transformará conforme a los avances de la economía y los adelantos tecnológicos de cada época; la revolución industrial no tardó en causar efectos en las relaciones internacionales (Toffler, 1994), alterando el modelo de equilibrio político por el de la gestión de poder; conduciendo nuevamente al mundo a la guerra; conocidas como la Primera y Segunda Guerra Mundial, las que siguieron dando forma al orden mundial, el que desembocó en una versión bipolar, identificada también como guerra fría en donde se enfrentaron la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas URSS y Occidente encabezado por Estados Unidos EE.UU y de este al estado actual de cosas.

e. La paz americana (la década del relajamiento estratégico y sus consecuencias)

Con la caída del muro de Berlín y la desmembración de la URSS, muchos analistas dentro de ellos Francis Fukuyama (Fukuyama, 1992), llegaron a creer que el mundo se quedaba con un solo actor hegemónico, por lo tanto los principios y valores del mundo occidental deberían de privar en todo el mundo, abriendo la oportunidad para la consolidación del globalismo cuya estructura financiera, económica y comercial, materializaba los llamados catorce puntos del Presidente Wilson (1918) y que fueron impulsados en los planes de reconstrucción de Europa y Japón, además de las medidas establecidas a partir de los Acuerdos de Bretton Woods (1944).

En la práctica, las apreciaciones sobre lo que sucedía, estaban sustentadas por las cuatro décadas en las que a pesar de los efectos violentos de la guerra fría en algunos países; occidente se desarrollaba y crecía relativamente bien (Veiga, 2006); de hecho, es posible que los

investigadores y científicos de la época posiblemente influenciados por el estado de bienestar y en un arranque de idealismo se pudieron haber volcado a pensar que las posibilidades de guerra habían llegado a su fin; esto condujo a muchos gobiernos dentro de ellos al norteamericano, a la reducción de sus presupuestos de defensa, el debilitamiento de las fuerzas armadas y la privatización de los servicios de seguridad creyendo quizás, que algo así como la Paz Romana había llegado; los sucesos posteriores se encargaron de demostrar lo contrario.

La invasión de Kuwait en 1990 y los atentados contra las torres gemelas 2001 (Wright, 2017) son algunos ejemplos de cómo EE.UU fue arrastrado a la guerra; cuyo trasfondo ya contenía la intención de retar al orden establecido evidenciando los esfuerzos de algunos países o agrupaciones por ganar un espacio de influencia en todos los órdenes; en el ínterin Rusia reconstituiría sus objetivos estratégicos (Brzezinski, 1998) y China desde 1973 seguía en la senda de su proyecto de ascenso y desarrollo gradual (Bijian, 2006), mientras que en el hemisferio occidental los nuevos gobiernos se regocijaban con el espejismo de un futuro sin conflictos y sin problemas que resolver. Con el nuevo siglo y el asombroso avance de la tecnología de la información, se expande la globalización al campo social y cultural, el mundo está totalmente interconectado y en ese contexto surge lo impensable, la pandemia COVID-19 que impone medidas sanitarias, económicas, comerciales y de seguridad, propias de un estado de guerra logrando detener la enorme maquinaria mundial y por ende a la globalización, sus consecuencias no tardan en hacerse notar; a dicho acontecimiento le antecede una intensa guerra comercial entre Estados Unidos y China.

Por su lado, Rusia demuestra que la etapa del idealismo político está en crisis, cuando decide unilateralmente invadir Ucrania, aunque ya lo había hecho anteriormente en 2014, argumentando motivos económicos, comerciales y de seguridad estratégica; demostrando así, que el realismo político estaba de vuelta; en fin, occidente está en guerra con Rusia por razones energéticas y de espacio estratégico (Kingsley, 2022), mientras que con

China la guerra es comercial y tecnológica, esa es la razón por la que le niegan a China el acceso a los preciados semiconductores de última generación; mientras tanto, la incertidumbre se hace de la mente de los analistas y de los estrategas respecto a cuál será el nuevo modelo en el orden mundial, si es que el actual está en crisis (Feás, 2023).

f. La coyuntura, en el ordenamiento actual

Con el objeto de abordar adecuadamente el contenido de este apartado, nos valdremos de los aportes de Henry Kissinger quien identificó dos variables que pueden ser útiles para determinar si el orden mundial actual está en peligro o decadencia; la primera de ellas es cuando los valores subyacentes a los acuerdos internacionales se ven alterados fundamentalmente y la segunda, es cuando no se puede encajar un cambio importante en las relaciones de poder y este se derrumba porque uno de sus componentes mayores deja de cumplir su papel (Kissinger, 2017).

Principiaremos por recordar que nada de lo que sucede alrededor del mundo, ocurre de manera aislada, cualquiera que sea el fenómeno hace parte de algo mayor; la interdependencia que ha desarrollado la globalización ha sido potencializada por la información en tiempo real y termina por afectar a todos en todas partes del mundo al mismo tiempo; es una época de avances tecnológicos como nunca se ha visto, en cuyo contexto han resurgido antiguos liderazgos que compiten por una posición de influencia; hasta donde se ha podido observar entre China y Rusia contra Estados Unidos, lo cual es un hecho innegable.

Dicha competencia geoestratégica ha derivado en pandemias, conflictos bélicos, guerras comerciales, movimientos migratorios masivos, cadenas de valor interrumpidas, rutas logísticas afectadas y el encarecimiento de los hidrocarburos y los alimentos; amenazando a las sociedades con fenómenos inflacionarios, pérdidas de empleo, escasez de recursos y más pobreza lo cual potencializa la criminalidad; circunstancias que hacen pensar en el deterioro del modelo actual; la invasión Rusa en Ucrania y la escalada del conflicto en el mar de China ha conducido a ambos actores a formalizar una alianza en

contra de los intereses de occidente; por encima de las herramientas políticas o del derecho internacional y por encima de Naciones Unidas y sus mecanismos, demostrando que la crisis aplica dentro de la segunda premisa de Kissinger.

Por otro lado, la pérdida de principios y valores propios de la civilización occidental como la vida, la familia, la educación y la fe, están siendo desvalorizados y sustituidos por conceptos e ideas que retan a la ciencia y al conocimiento mismo (Bauman, 2010); sin embargo, llama la atención que Rusia y China mantienen a salvo sus principios y valores, dadas las medidas y restricciones de sus respectivos regímenes; Kissinger aclara que son estos elementos junto con la defensa y protección de sus territorios los que aseguran la pervivencia del modelo, por lo que sin duda alguna dicho contexto aplica para la primera premisa planteada por Kissinger.

En su conjunto, ambas circunstancias animan de forma directa e indirecta al surgimiento de regímenes autoritarios o populistas, que valiéndose de las circunstancias son parte de importantes alteraciones en las áreas de influencia de los actores geoestratégicos, principalmente en el hemisferio **occidental, donde la presencia de los interés chinos y rusos** cada día ganan más espacio, el caso de Honduras es el más reciente y se suma a Venezuela, Nicaragua y Cuba; dentro de los actores que según estas apreciaciones contribuirán a un desequilibrio mayor, está la evolución que manifiesta la actitud beligerante y confrontativa del presidente Andrés Manuel López Obrador de México y de Antonio Lula Da Silva presidente de Brasil, cuyo efecto será mayor a la pérdida de áreas de valor geopolítico en medio oriente.

Reflexiones finales

Los diálogos de Sócrates respecto a cómo debe ser la ciudad, dejan claro que desde aquellos tiempos el hombre se congregaría en ciudades para vivir mejor; sin embargo, estaban consientes que en determinado momento esa ciudad requeriría defensa o protección dada la existencia de otras ciudades y de otros hombres con los mismos propósitos; así que desde entonces han habido imperios,

Estados, acuerdos, convenios y organizaciones, etc. que han surgido con el propósito de poner orden a las relaciones entre distintas entidades políticas, en el interin, la guerra (Amurrio, 2009).

Tales instancias o mecanismos han creado condiciones de diferente tipo; la paz Romana, la paz de Westfalia y la paz Americana; identificadas cada una como un modelo de orden mundial; lo cual demuestra la necesidad de contar con reglas que faciliten, la convivencia, el intercambio y la solución de controversias; cualquiera de los modelos expuestos son fruto de la razón y de la necesidad de solucionar las necesidades propias; ya sea bajo la perspectiva idealista que pretendía depositar en los organismos supranacionales la responsabilidad de mantener el delicado equilibrio entre los Estados, o la perspectiva realista que da por sentado que los actores que poseen poder lo ejercerán a pesar de los demás.

Para finales del siglo XX fuimos testigos del fracaso de la URSS y en Latinoamérica asistimos a la firma de sendos acuerdos de paz que dieron fin a los enfrentamientos armados a lo largo del continente; todo parecía indicar que era el momento para que el idealismo político se afianzara y se consolidará como la última fase en el perfeccionamiento del nuevo orden mundial y no fue así; tanto la guerra contra el terrorismo, la reciente invasión a Ucrania, la constante y permanente presión de China por reunificar a Taiwán, etc. nos dejan claro que el realismo político sigue siendo una herramienta válida para el análisis de las relaciones internacionales.

Queda claro que el estado actual de cosas está siendo cuestionado, no solamente por Vladimir Putin y Xi Jinping; en Latinoamérica quedan apenas unos cuantos países que mantienen su adhesión a la política y a la cultura occidental, la mayoría se han animado a desafiar a los Estados Unidos no solamente por el perfil de su sistema de gobierno, sino porque han decidido abrir las puertas a la diplomacia rusa y china; a las armas y a los proyectos de infraestructura que dicho giro implica; desde la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños CELAC, una instancia que no incluye a Estados Unidos, ni a Canadá se proponen la sustitución de los actuales organismo regionales, sin mencionar la guerra energética, comercial y tecnológica entre los

tres grandes competidores geoestratégicos, en conclusión pareciera que el mundo se encuentra en el umbral de un cambio de paradigma geopolítico.

¿Cómo se podría vislumbrar el futuro dentro del orden mundial? Los factores que están generando inestabilidad son, dentro de otros: la tecnología, la energía, la política y transversalmente, la moneda dominante en el mundo; el desenlace que en su conjunto manifiesten, podría derivar por lo menos en dos opciones generales. La primera opción, es una transición hacia un modelo bipolar abierto, en donde el mundo contaría con dos actores geoestratégicos de primer nivel; Estados Unidos y China, ambos entrelazados por una nueva versión de la globalización, quizás con ambas monedas interactuando, el dólar y el yuan; luego de que China logre superar la brecha tecnológica que la supedita a occidente, condición que pudiera estar ligada a la reunificación de Taiwán quien es potencia en la producción de semiconductores de última generación, lo que a su vez podría llegar a ser una realidad mediante el alineamiento político de Latinoamérica en favor de China. Rusia seguiría siendo una potencia de segundo orden subordinada económica y comercialmente a China debido al tamaño de su economía, al desgaste de una guerra prolongada en el mar Negro y al mantenimiento de las tensiones con Europa.

La segunda opción podría ser la consolidación de Estados Unidos como único actor geoestratégico, lo cual necesariamente requerirá la permanencia del dólar como moneda de intercambio a nivel mundial, la hegemonía tecnológica y la búsqueda por desarrollar la transformación de la matriz energética, factores que podrían ser potencializados por un efectivo proceso de relocalización de la industria en donde sus principales aliados deben ser favorecidos; dicho sea de paso, reducir el riesgo de invasiones o reunificaciones por parte de los demás competidores geoestratégicos será determinante, lo cual incluye la pronta solución del conflicto en Ucrania, la garantía de seguridad para Taiwán y el respaldo a los nuevos miembros de la Organización del Tratado del Atlántico Norte OTAN, además del restablecimiento de su influencia y liderazgo en el hemisferio occidental; dentro de los más relevantes.

En cuanto a los riesgos de cálculo, la diferencia entre la primera opción y la segunda es el tiempo; lo cual es imposible de evaluar en esta investigación, lo que sí es posible considerar es el hecho que, la segunda opción contiene variables que constituyen un enorme esfuerzo por revertir los efectos de los eventos recientes, mientras la primera, es la continuidad de lo que se ha podido observar en el escenario geopolítico; al final solo se trata de una apreciación.

Indistintamente de las posibilidades; geográfica y políticamente Guatemala e Israel parecieran estar quedando como enclaves estratégicos ante el avance de regímenes cuya propuesta adversa los principios y valores occidentales o como consecuencia del repliegue estratégico de occidente; lo cual se podrá discutir en un nuevo estudio de investigación junto con otros temas como la conquista y dominio del espacio exterior.

Referencias bibliográficas

- Maquiavelo, N. (1,854). *El Príncipe*. Madrid: Imprenta de D. José Trujillo, Hijo.
- Wilson, P. H. (2,009). *La Guerra de los Teinta años*. Madrid: Desperta Ferro Ediciones SLNE.
- Bilbao, A. P. (2015). Los aportes de Friedrich Ratzel y Halford Mackinder en la construcción de la geografía política en tiempos de continuidades y cambios. *Revista de Geografía espacios Vol. 5, No9: 64-81, 2015, 17.*
- Morgenthau, H. J. (2020). *Política Entre Las Naciones*. Santiago de Chile: Ediciones Jurídicas Olejnik.
- Goldsworthy, A. (2,017). *Pax Romana*. Madrid: *La Esfera de los Libros, S.L.*
- Quintana, J. C. (2,009). *BREVE HISTORIA DE CARLOMAGNO Y EL SACRO IMPERIO ROMANO GERMÁNICO*. Madrid: Nowtilus.
- Veiga, F. A. (2,006). *La paz simulada: Una historia de la Guerra Fría: 1941-1991*. Madrid: Alianza.

Toffler, A. (1994). *La Tercera Ola*. Barcelona: Plaza & Janes Editores, S.A.

Fukuyama, F. (1,992). *El Fin de la Historia y el Ultimo Hombre*. Barcelona: Planeta.

Wright, L. (2,017). *Los años del terror*. Barcelona: Penguin Random House.

Bijian, Z. (20 de Diciembre de 2,006). *DIEZ PUNTOS DE VISTA SOBRE EL ASCENSO PACÍFICO DE CHINA Y SOBRE LAS RELACIONES ENTRE CHINA Y EUROPA*. Obtenido de Real Instituto Elcano: <https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/diez-puntos-de-vista-sobre-el-ascenso-pacifico-de-china-y-sobre-las-relaciones-entre-china-y-europa/>

Brzezinski, Z. (1,998). *El Gran Tablero Mundial*. Mexico: Paidos.

Kingsley, P. (21 de Febrero de 2,022). *¿Por qué Rusia atacó a Ucrania?* Obtenido de The New York Times: <https://www.nytimes.com/es/2022/02/21/espanol/rusia-ucrania.html>

Feás, E. (2,023 de Febrero de 2,023). *La guerra tecnológica EEUU-China y sus efectos sobre Europa*. Obtenido de Real Instituto Elcano: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-guerra-tecnologica-eeuu-china-y-sus-efectos-sobre-europa/>

Bauman, Z. (2,010). *Vida liquida*. Barcelona: Paidos Ibérica.

Kissinger, H. (2,017). *Orden mundial*. Barcelona: Penguin Random House.

Kinssinger, H. (2001). *La Diplomacia*. Mexico D.F: Fondo de Cultura Economica.

Amurrio, J. (2,009). *Clasicos del pensamiento político*. Guatemala: Magna Terra Editores.

Friedman, G. (2,012). *Los Proximos 100 años*. Mexico: Oceano.



Erwin Fernando Alvarez Aguilar

Maestro en Seguridad Nacional, Centro de Estudios Superiores Navales CESNAV, Secretaría de Armada de México. Licenciado en Tecnología y Administración de Recursos, egresado de la Facultad de Ciencia, Tecnología e Industria de la Universidad Galileo. Actualmente se desempeña como asesor del Primer Viceministerio, Ministerio de Gobernación.



Copyright (c) Erwin Fernando Alvarez Aguilar




Los errores remanentes son responsabilidad de los autores.



Los efectos para Guatemala del conflicto Ucrania - Rusia y sus implicaciones en el orden mundial

The effects for Guatemala of the Ukraine - Russia conflict and its implications in the world order

Autor: Jorge Maynor Lainfiesta Priego 



Bing Image Creator, (2023)

Los efectos para Guatemala del conflicto Ucrania-Rusia y sus implicaciones en el orden mundial

Coronel y Magíster

Jorge Maynor Lainfiesta Priego

Maestría en Ciencias Militares

Maestría en Gerencia Pública y Liderazgo de la

Escuela de Gobierno

Ministerio de la Defensa Nacional

investigacionyposgrado@usjt.edu.mx

Recibido: 30-03-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

En este artículo se describen los efectos del conflicto Ucrania – Rusia en el orden mundial y como este conflicto afecta a Guatemala, se analiza las posturas de diferentes actores geopolíticos y se observa como Estados Unidos de América actúa ante la pérdida de su hegemonía mundial, y como alianzas de países como la Unión Europea y la OTAN generan capacidades que los convierte en potencias como región.

También se analiza como otros países surgen como potencias regionales por medio de un estudio descriptivo donde se explica como Guatemala está siendo afectada principalmente en el aspecto económico, y como esto impacta en el coste de la vida y con ello aumentan los problemas sociales lo que provoca conflictividad que genera problemas de seguridad, asimismo explica cuál es la posición política del país ante este conflicto.

Palabras Clave

- Geopolítica
- Conflicto
- Internacional
- Orden mundial

Abstract

This article describes the effects of the Ukraine-Russia conflict on the world order and how this conflict affects Guatemala, it analyzes the positions of different geopolitical actors and observes how the United States of America acts before the loss of its world hegemony, and how alliances of countries like the European Union and NATO generate capabilities that make them powers as a region.

It also analyzes how other countries emerge as regional powers through a descriptive study that explains how Guatemala is being affected mainly economically, and this impacts the cost of living and thereby increases social problems which causes conflict that generates security problems, it also explains the country's political position in the face of this conflict.

Key Words

- Geopolitics
- Conflict
- International
- World order

Introducción

La expresión nuevo orden mundial se ha usado recientemente para referirse a un nuevo período histórico, caracterizado por cambios en el equilibrio de poderes a nivel global, en este artículo se analiza el conflicto Ucrania - Rusia destacando las reacciones de diferentes actores internacionales, tal como la Unión Europea, países asiáticos, la Organización de las Naciones Unidas -ONU-, Estados Unidos de América, entre otros, resaltando las acciones realizadas de ambos bandos y como diferentes países han reaccionado para buscar la solución del conflicto que está generando graves impactos en la economía mundial.

Posteriormente se hace un análisis de como estas reacciones han demostrado el surgimiento de nuevos actores en el orden mundial, donde actores como China y la India han demostrado una mayor importancia geopolítica cambiando a un mundo multipolar, donde Estados Unidos está perdiendo la hegemonía y se concluye como este conflicto afecta a la Región Centroamericana y particularmente a la República de Guatemala desde el punto de vista, económico, político, social y de seguridad.

Desarrollo del estudio

El problema que motiva el desarrollo de este artículo es analizar como el conflicto Ucrania – Rusia está demostrando la existencia de cambios en el denominado nuevo orden mundial y como esta nueva realidad afecta a Guatemala en los aspectos, económicos, políticos, sociales y en materia de seguridad, para esto se utiliza el método de investigación cualitativa que es el análisis de datos no numéricos con el objetivo de obtener una aproximación exploratoria a los fenómenos que estudia, en otras palabras, este tipo de investigación se centra en el análisis de un tema concreto por medio de un estudio de caso (Rus Arias, 2021).

La metodología utilizada es un estudio descriptivo donde la información es recolectada sin cambiar el entorno, la Oficina de Protección de Investigación Humana (OHRP) define un

estudio descriptivo como “Cualquier estudio que no es verdaderamente experimental.” este estudio descriptivo puede ofrecer información acerca del comportamiento, actitudes u otras características de un grupo en particular. Los estudios descriptivos también se llevan a cabo para demostrar las asociaciones o relaciones entre las cosas en el entorno (Estudios descriptivos, 2023).

Al respecto se analizó el caso del conflicto Ucrania – Rusia, cómo esto afecta el orden mundial y sus implicaciones para Guatemala, por medio de la recolección de información bibliográfica, artículos de internet, efectuando un análisis científico de la información obtenida concluyendo, como afecta al país en relación con los factores que conforman el poder de un Estado.

a. Conflicto Rusia-Ucrania

La invasión rusa de Ucrania es un episodio bélico en curso a gran escala que empezó el 24 de febrero de 2022 y forma parte de la guerra ruso-ucraniana que inicio en el 2014, se trata del mayor ataque militar convencional en suelo europeo desde el conflicto en los Balcanes, está generando miles de víctimas mortales; así como, la mayor crisis de refugiados en el continente desde la Segunda Guerra Mundial, con más de seis millones de ucranianos abandonando el país y ocho millones de desplazados internos. (Klyszcz & León-Borja, 2022).

La invasión ha recibido una condena internacional generalizada en Occidente (principalmente Estados Unidos, Canadá, la Unión Europea, Reino Unido y Japón), que ha impuesto sanciones económicas a Rusia. Otros países, como China, India y Brasil, han evitado condenar la invasión, mientras que un grupo de países del Sur Global no comparten la narrativa occidental sobre la guerra (Chenoy, 2022).

La invasión de Rusia fue condenada abrumadoramente en una resolución de la ONU, tanto antes como durante la

invasión, y varios miembros de la OTAN brindan apoyo militar a Ucrania, sin estar directamente involucrados en el conflicto, por lo que, al igual que la UE, su respuesta ha sido principalmente sanciones económicas y apoyo con equipo militar, aumentando su influencia en las acciones contra Rusia.

Esta ilegal guerra rusa en Ucrania está acelerando los cambios en el orden mundial, forzando un nuevo equilibrio de poderes, diferentes analistas valoran las implicaciones de este reequilibrio para posicionarse ante estos significativos cambios; Ucrania está devastada; Rusia es el agresor y sufrirá las consecuencias a largo plazo; la OTAN, liderada por EE. UU., se ha fortalecido y está forzando un reequilibrio de fuerzas; Europa está sufriendo una crisis de seguridad humana y una remilitarización; China por estrategia no se ha manifestado; la India, como muchos países del sur global, se enfrenta a la presión geoestratégica mientras define su posición (Chenoy, 2022).

En los últimos años la Rusia gobernada por Vladímir Putin, ha intentado reconstruir el poderío de la extinta Unión Soviética, promoviendo la guerra dentro y fuera de sus fronteras o reconociendo territorios como "Estados independientes" para defender sus intereses nacionales. Esto se observa desde el 2008, cuando intervino militarmente en Georgia, antigua integrante de la Unión Soviética, y dio aire a los separatistas de Osetia del Sur y Abjasia al darles estatus de república independiente. (Restrepo, 2022).

Con Ucrania la realidad es similar. La invasión actual comenzó en 2014, cuando Moscú anexó Crimea y financió a los separatistas prorrusos de Donetsk y Lugansk en la región de Donbass, que fueron reconocidos como Estados independientes en febrero de 2022. Posteriormente el 24 de febrero, las tropas rusas penetraron en territorio ucraniano, por la región de Donbass, donde ya existía un conflicto desde 2014, es un paso más hacia la división del asediado país, con el argumento de Moscú de llevar a cabo una "operación militar especial" por la amenaza que representa el gobierno de Kiev, por su deseo de unirse a la OTAN.

Posteriormente el presidente Vladímir Putin afirmó que todo

hacía parte de una estrategia para forzar un cambio de orden mundial, a estas declaraciones de intentar conformar un nuevo orden mundial se pronunció el presidente de Estados Unidos, Joe Biden, "Los valores fundamentales de soberanía e integridad territorial son verdaderamente universales. Y quiero ser claro, apoyar un orden basado en normas no significa que siempre tengamos que estar de acuerdo en todas las cuestiones, pero significa que nos alineamos en torno a los principios básicos que nos permiten trabajar juntos en los desafíos globales más urgentes". (Chenoy, 2022).

Debido a esta agresión rusa, EE. UU. ha aprovechado la oportunidad de ejercer su competencia estratégica, incrementando su presupuesto de defensa y en consecuencia la ayuda militar dirigida a Ucrania, los países occidentales han aumentado las sanciones contra Rusia y la economía rusa ya muestra signos de estrés, además se observa una división en la opinión pública de la ciudadanía rusa considerando que un grupo importante de gente se opone a esta guerra.

Desde que observamos el enfrentamiento de dos modelos opuestos que se desarrollaron en dos repúblicas tras la caída de la URSS: Ucrania representa el sistema democrático, con todos sus defectos y dificultades, mientras Rusia es el modelo post imperialista y autocrático, y su ataque va a afectar a muchos sectores de la economía mundial, en especial el financiero, el energético, el de defensa y la agricultura. (Restrepo, 2022).

Al respecto continúa diciendo Restrepo (2022) que los estrategas estadounidenses están convencidos de que una larga guerra en Ucrania, debilitará irremediabilmente a Rusia. Ucrania está siendo fuertemente armada por EE. UU. y la OTAN, lo que alargará el conflicto para Rusia, se estima que supondrá un esfuerzo económico para China por lo que la alianza estratégica Rusia-China se vuelve unilateral y, por lo tanto, beneficiosa para la primacía de EE. UU. en su competencia económica y militar con China.

El fin del conflicto ruso-ucraniano será una negociación donde se intercambiarán aspectos como territorios

ocupados, coyuntura política internacional, desgaste de hombres, armas y recursos, ya que este conflicto golpea la economía del planeta encareciendo los productos energéticos (gasolina, gas), y otros commodities como el trigo, el maíz, los abonos, el aceite, la madera y minerales estratégicos como el uranio, el litio, el platino, todos producidos a gran escala en Rusia y Ucrania, está produciendo una gran presión geopolítica.

b. Nuevo orden mundial

La expresión nuevo orden mundial se ha usado para referirse a un supuesto nuevo período histórico, caracterizado por cambios dramáticos en las ideologías políticas y en el equilibrio de poderes a nivel global (Klyszcz & León-Borja, 2022), al hablar de cambios en el orden mundial es importante recordar que la caída del Muro de Berlín el 9 de noviembre de 1989 significó el principio del fin del socialismo real vigente en Europa Oriental, así como en los Balcanes, y la finalización de la Guerra fría donde se enfrentaban dos potencias mundiales básicamente Estados Unidos y la Unión Soviética y marcó el surgimiento de un nuevo orden mundial al pasar de un mundo bipolar a un mundo con una potencia dominante y varias potencias regionales. (Hernández, 2022).

Según Gustavo Soto, entre los efectos del conflicto que va a haber una recomposición del orden mundial a futuro, pero va a ser un proceso largo, el Occidente perderá influencia, y Rusia, aunque este mostrando su poder, realmente está en proceso de decadencia, y esto será aprovechado por China, por su parte Europa está más subordinado a Estados Unidos, porque sin la participación de EE. UU. en la OTAN quedaría muy a merced de Rusia. (Restrepo, 2022).

En otro orden de ideas, Soto (2022) plantea que Estados Unidos en cuatro o cinco décadas perderá su dominio global frente a la creciente potencia asiática "China" será el hegemonía, que debe ceder el dominio mundial, pero no lo hará sin luchar, aquí podemos observar la Competencia de Grandes Potencias donde la administración Biden ha agrupado a China y a Rusia como objetivos principales en su busca de la hegemonía mundial considerando que

China es la segunda economía del mundo después de Estados Unidos (EUA) y Rusia una de las dos primeras potencias atómicas a nivel planetario; otras potencias regionales son Brasil, India, Sudáfrica, Irán, Corea del Norte.

El planeta es ya multipolar, y el nuevo orden mundial se está definiendo con el conflicto ruso-ucraniano, donde tanto EUA como la Organización del Tratado del Atlántico del Norte (OTAN) han aprovechado las diferencias étnicas, económicas y culturales entre Rusia y Ucrania para fomentar una guerra fratricida entre dos pueblos eslavos.

Este conflicto está generando un nuevo orden mundial donde surgen actores ya consolidados tal como EUA, Rusia, China; además se debe incluir a potencias regionales como India e Irán, ambas con tecnología atómica; y con otros protagonistas como Corea del Norte, Israel e incluso algunos países de Latinoamérica como Brasil, México y Colombia.

c. Efectos para Guatemala

Este conflicto ha generado varios efectos para América Central y especialmente en Guatemala, el precio internacional del petróleo superó la barrera de los cien dólares lo que impacta directamente en el precio de los combustibles y el encarecimiento del transporte, también está afectando otros insumos importantes tal como: el trigo, maíz, aluminio, níquel, soya y gas, generando un importante aumento de precios donde algunos políticos han abogado por establecer propuestas populistas, buscando subvenciones económicas que afectan la capacidad financiera del país. (Zapata, 2022).

El presidente Giammattei se ha unido a otros líderes de América Latina condenando enérgicamente la invasión militar a Ucrania por parte de la Federación de Rusia, expresando su total apoyo a la soberanía de Ucrania y haciendo un llamado a privilegiar el diálogo, la paz y las buenas relaciones diplomáticas esto ubica al país al lado de Estados Unidos y la Unión Europea generando un mensaje adecuado hacia nuestros aliados internacionales (Zapata, 2022).

En materia política Guatemala demuestra ser un partidario

de la democracia y estar alineado a los principios occidentales compartidos por EE. UU y sus aliados, en los aspectos económicos Guatemala se ha visto afectada por la inflación y con ello el alto costo de la vida, en la parte social, es importante analizar las alternativas al impacto económico sobre la población, considerando que esto es generador de conflictividad social al no poder atender adecuadamente las necesidades de la población.

Resultados obtenidos

El fin del conflicto ruso-ucraniano será una negociación donde se intercambiarán aspectos como territorios, coyuntura política internacional, desgaste material de los contendientes y esto afecta seriamente la economía global considerando la dependencia de gas y petróleo ruso de algunos países europeos; así como, la importancia para el abastecimiento mundial de los commodities producidos por Ucrania, lo cual está generando una gran presión geopolítica para solucionar este conflicto.

Este conflicto está generando un nuevo orden mundial, sin embargo a pesar de esta nueva configuración mundial, América Latina aún no está claramente configurada en este nuevo orden internacional, en virtud que muchos esquemas económicos son de corte liberal vinculados a la estrategia de la potencia dominante en el continente, pero cada vez más países estrechan sus relaciones con China continental buscando el apoyo económico y generar un nuevo balance de poder en la región.

Conclusiones

Desde el punto de vista del factor político, este conflicto evidencia un nuevo orden mundial donde Rusia está perdiendo influencia, mientras China se separa de Moscú y se presenta como una nueva potencia mundial, Estados Unidos de América pierde su hegemonía mientras Europa por medio de la OTAN está presentándose como una potencia regional, conformando un mundo multipolar donde ya no hay una única potencia mundial sino varias potencias regionales.

Al considerar el factor económico se está generando una crisis energética y en algunos casos alimenticia, considerando que los bloqueos a las exportaciones de hidrocarburos de Rusia han elevado el precio de los combustibles en el mundo y el conflicto ha impedido que Ucrania, uno de los mayores exportadores de granos básicos y fertilizantes, ha paralizado su producción y por consiguiente han aumentado los precios de estos productos, esta combinación impacta en la cadena de suministros elevando los costos en general.

En el aspecto social, podemos observar que este conflicto está generando un gran movimiento migratorio de las personas afectadas por la guerra, hacia áreas más seguras en el interior de Europa, incrementando la demanda de recursos para atender a las personas desplazadas y población civil afectada.

Rusia ha demostrado que su capacidad logística es limitada y se pone en duda su verdadero poderío militar, la OTAN ha demostrado poseer la capacidad de apoyar indirectamente a Ucrania con mejor armamento y equipo que ha demostrado estar en mejores condiciones que los rusos, demostrando que la OTAN con apoyo de Estados Unidos de América puede ser una potencia militar con mayor influencia que Rusia en la región.

La posición planteada por Guatemala con este conflicto, lo ubica como un aliado de EE. UU y sus aliados, sin embargo, debido a la crisis mundial, se ha visto afectada por el aumento de la inflación generando un alto impacto económico sobre la población.

Referencias bibliográficas

Chenoy, A. (20 de Julio de 2022). La guerra de Ucrania y el cambiante orden mundial. *Viento sur*. Recuperado el 10 de marzo de 2023, de <https://vientosur.info/la-guerra-de-ucrania-y-el-cambiante-orden-mundial/>

Estudios descriptivos. (18 de marzo de 2023). Obtenido de Diseño de la investigación: https://ori.hhs.gov/education/products/sdsu/espanol/res_des1.htm#:~:text=Un%20estudio%20descriptivo%20es%20normalmente,e%20

Hernández, D. (25 de septiembre de 2022). *Conflicto ruso-ucraniano y nuevo orden mundial*. Obtenido de laprensagrafica.com: <https://www.laprensagrafica.com/opinion/Conflicto-ruso-ucraniano-y-nuevo-orden-mundial-20220924-0030.html>

Klyszcz, I., & León-Borja, L. (27 de julio de 2022). ¿En qué consiste el “nuevo orden mundial” que busca provocar Vladimir Putin? *france24*. Recuperado el 14 de marzo de 2023, de <https://www.france24.com/es/programas/el-debate/20220727-en-qu%C3%A9-consiste-el-nuevo-orden-mundial-que-busca-provocar-vladimir-putin>

Restrepo, C. O. (10 de mayo de 2022). *El orden mundial afina sus cambios con la invasión a Ucrania*. Obtenido de https://www.udea.edu.co/wps/portal/udea/web/inicio/udea-noticias/udea-noticia/!ut/p/z0/fU-xDolwFPwVF8ampULRkTiYGAcHY6CLebaNPoW2IEL8fEEH4-JyubvcXXJU0opKCYNelaKz0Ey6luK8Wm94WmZsz0QmWCkOWV7w7fJ4YnRH5f_AtID3rpMllcrZaJ6RVt6FCM2gDSQM-I91c6358BkX1kVUCH3C3m2L2s2p

Rus Arias, E. (1 de enero de 2021). *Investigación cualitativa*. Recuperado el 19 de marzo de 2023, de econopedia.com: <https://economipedia.com/definiciones/investigacion-cualitativa.html>

Zapata, J. C. (2022). *GUERRA ENTRE RUSIA Y UCRANIA Y SU IMPACTO EN EL PAÍS*. Recuperado el 16 de MARZO de 2023, de FUNDESA: <https://fundesa.org.gt/publicaciones/columna-de-opinion/guerra-entre-rusia-y>



Jorge Maynor Lainfiesta Priego

Coronel en situación de retiro, Maestría en Ciencias Militares, mención estrategia del Instituto de Investigación y Postgrado “Libertador Simón Bolívar”, Caracas, Venezuela, (Magna Cum Laude). Maestría en Gerencia Pública y Liderazgo de la Escuela de Gobierno, Universidad de Occidente (Cum Laude). Licenciatura y Maestría en Tecnología y Administración de Recursos de la Universidad Galileo (Magna Cum Laude).



Copyright (c) Jorge Maynor Lainfiesta Priego




Los errores remanentes son responsabilidad de los autores.





La transformación militar de cara al futuro

Military transformation facing the future

Autor: David Estuardo Méndez Guevara 



Bing Image Creator. (2023)

La transformación militar de cara al futuro

General (J) de Brigada y Magíster

David Estuardo Méndez Guevara

Asesor Dirección General de Política de
Defensa de Ministerio de la Defensa Nacional
davidmegue1@gmail.com

Recibido: 30-03-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

El fin de la Guerra Fría en el siglo XX estimuló procesos de transformación militar en Estados Unidos y en Latinoamérica, sobre cómo reflexionar o qué camino seguir para llevar a cabo esos procesos, destacan publicaciones de Gordon Sullivan, Michael Harper, Jaime Covarrubias, Paul Vera Delzo.

Su esencia es presentada en este artículo, con la finalidad de proveer un referente que concentre información y facilite a los líderes estratégicos reflexionar sobre el siguiente paso de cara al futuro, en el entendido que esta parte del siglo XXI ha iniciado un nuevo tipo de Guerra Fría, que, aunque diferente a la anterior, impulsará la transformación militar.

Palabras Clave

- Liderazgo
- Transformación
- Estrategia
- Futuro

Abstract

The end of the Cold War in the XX century stimulated processes of military transformation in the United States and Latin America, on how to reflect or which path to follow to carry out these processes, that highlights publications by Gordon Sullivan, Michael Harper, Jaime Covarrubias, Paul Vera Delzo stand out.

Its essence is presented in this article, with the purpose of providing a reference that groups them and makes it easier for strategic leaders to reflect on the next step for the future, with the understanding that a new type of war has begun in this part of the XXI century. Cold War, which, although different from the previous one, will promote military transformation.

Key Words

- Leadership
- Transformation
- Strategy
- Future

Introducción

Pensar el futuro para los estudiosos de la seguridad y la estrategia nacional, obliga a pensar en las fuerzas armadas, como un elemento de importancia relevante, haciéndose necesario profundizar en el tema de la transformación militar. En este momento de reconfiguración del orden mundial, donde los gastos en defensa van en aumento y las condiciones del escenario estratégico están cambiando, es importante abordar el tema. En consecuencia, es necesario dar respuesta a las siguientes interrogantes: ¿En qué consiste una transformación militar? ¿Por qué debe hacerse? ¿Cuál es el camino por seguir? Y lo más importante ¿Qué ideas deben mover la reflexión de los líderes estratégicos para conducir una transformación militar?

Para el efecto se abordan los planteamientos teóricos que sustentan el tema, se siguen los casos de América Latina en general y el de Guatemala en específico, posibilitando presentar elementos para la reflexión que guiará el pensamiento del liderazgo estratégico.

Desarrollo del estudio

Para dar respuesta a las interrogantes planteadas, se realizó una investigación documental, seleccionando cuatro publicaciones de diferentes autores de los cuales tres teorizan sobre el tema, y uno lo aborda desde la realidad práctica de la transformación que han sufrido las fuerzas armadas en América Latina, al hacer frente al crimen organizado.

El caso del proceso de transformación militar que se ha dado en Guatemala, se vincula a los planteamientos de los autores estudiados haciendo énfasis en los puntos más importantes que llaman a la reflexión, tanto de los lectores en general, como de líderes que puedan o tengan parte en la continuidad de esos procesos de transformación.

Se sigue el método de investigación deductivo, que permite llegar a unas conclusiones aplicables tanto para Guatemala

como para otros países comprometidos en este esfuerzo.

Resultados obtenidos

Uno de los eventos que llevó a escribir sobre el tema de la transformación militar en el siglo XXI, tuvo su génesis en la publicación de Gordon R. Sullivan & Michael V. Harper (Harper, 1998) titulada “La esperanza no es un método”, un texto clásico, que surge a partir del proceso de transformación que condujo el ejército de los Estados Unidos de América, potencia dominante en el mundo unipolar, que quedó al final de la Guerra Fría.

Como su nombre lo insinúa su contenido es en sí, una propuesta de método para conducir una Transformación Militar. Sullivan y Harper, registran el desafío que motivó esa transformación así: “Nuestra tarea era transformar una organización exitosa, tomar el mejor ejército del mundo y volverlo el mejor ejército en un mundo distinto-...- un mundo que iba hacia la Edad de la Información.” (Harper, 1998).

En el contexto de esta obra, hay dos aspectos importantes a considerar, los cuales son: un cambio significativo en el entorno estratégico y una certeza de futuro que condicionaría la adaptación de la institución que se transforma dentro de una realidad proyectada: la Edad de la Información.

Si se compara aquel momento con los acontecimientos actuales, donde se libra una guerra en Ucrania, desde el inicio en el año 2022, dadas sus consecuencias a nivel mundial, viene a ser un indicador claro de cambios en el entorno estratégico, de la misma magnitud que el acontecido con el fin de la guerra fría, el cual está condicionando no solo la continuidad del proceso de transformación del Ejército de Estados Unidos, sino que también, la continuidad de los procesos de transformación militar en Europa y que seguirá tarde o temprano América Latina y con ella Guatemala.

Retornando al contexto de la publicación de Sullivan y

Harper, su contenido y el entorno estratégico de un orden unipolar, influenciaron los procesos de transformación militar que se dejarían sentir en América Latina, de la cual es parte Guatemala; esos procesos dejaron un rastro de trazabilidad que confluye en un modelo muy homogéneo de planificación estratégica.

Así en América Latina, el modelo de planificación estratégica que acompaña la transformación militar, se ha denominado "Planificación Basada en Capacidades" y hay registros de ello en publicaciones de Chile (Bader, 2023) y Colombia (Colombia, 2023), donde se plasman los procesos o métodos para conducir ese paradigma de planificación. En Guatemala aparece a partir del año 2013 en la Política de Defensa de la Nación.

Por otro lado, siendo que la planificación estratégica lleva implícito en sí, transformar el futuro a situaciones deseables. Y como lo plantean Sullivan y Harper, el proceso de "crear futuro está anclado a una arquitectura estratégica para el cambio, basada en valores y la visión, unificada por la estrategia, dirigida por la acción intencionada, y en continua evolución a través de un proceso de aprendizaje organizacional." (Harper, 1998).

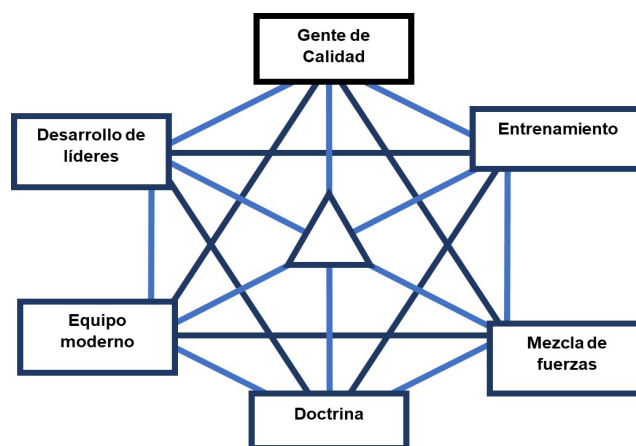
La arquitectura estratégica del cambio es tarea del liderazgo de alto nivel, los valores, uno de los cinturones de seguridad del modelo de pensamiento militar, que como Covarrubias (Covarrubias, 2022) lo expone podría cambiar de la mano al ritmo que evoluciona la estructura social.

En caso de la visión, es un elemento que debe estar claramente definida y la evolución, no solo a través de los procesos de aprendizaje organizacional, sino a los de adaptación que implica el nuevo conocimiento.

En la "Esperanza no es un método" hay dos elementos de suma importancia a considerar cuando se piensa en la transformación militar: el primero de ellos es, tener la consciencia de que la fuerza resultante en el proceso debe tener un tamaño y forma que se pueda sostener, entrenar y equipar adecuadamente; segundo, es necesario mantener el enfoque y no perder de vista los imperativos que priven en la institución, que para el caso de los Estados Unidos según

los autores son 6 (ver grafica), gente de calidad, entrenamiento, mezcla de fuerzas, doctrina, equipo moderno, desarrollo de líderes, todos ellos conectados entre sí, de tal manera que la falla en cualquiera de ellos, influenciaría en una espiral hacia abajo a los demás.

Figura 1: Los seis imperativos



Fuente: "La Esperanza no es un Método" (Harper, 1998 pág. 242)

Como estos imperativos, los siguientes autores a citar, también presentan una serie de elementos con otro nombre, pero con el mismo nivel en importancia que esos imperativos.

Lo mismo sucede con una serie de reglas que propone para guiar el cambio, en este caso las refiere así: Cambiar es trabajo duro, el liderazgo empieza con los valores, lo intelectual guía lo físico, el cambio real necesita un cambio real, el liderazgo es un poder en equipo, espere sorprenderse, mejor es mejor, enfocar el futuro, aprender de lo que se hace, desarrolle a la gente, reflexionar.

Se encontró que sobre estas reglas están sustentadas en mucho las ponencias de los autores que han escrito sobre el tema, y es oportuno resaltar de ellas, la importancia que recae en el liderazgo como denominador común y su llamado a ocuparse de pensar y diseñar la arquitectura (lo intelectual), del modelo que guiará a lo físico en el proceso de transformación militar.

Pasaremos ahora a la última publicación de **Jaime Guillermo García Covarrubias**, titulada **Reflexionar sobre el futuro de la Transformación Militar**. El autor tiene una trayectoria de teorización sobre el tema de la transformación militar y ha sido un referente para otros autores.

En su ponencia advierte que “...la transformación militar sea un proceso permanente de adaptación, no solo ante las nuevas formas de conflictos sino también ante los cambios que producen en el ámbito de la sociedad.” (Covarrubias, 2022).

Para Covarrubias varios países de América Latina iniciaron un proceso de transformación siguiendo la inercia surgida a partir de la decisión de los Estados Unidos de conducir la transformación militar como una evolución habitual de sus fuerzas militares. No obstante, los que así lo hicieron en momentos “perdieron el foco de ¿hacia dónde se debían dirigir? porque no tenía claros los objetivos de sus propias realidades.” (Covarrubias, 2022). En el caso de Guatemala hubo dos planes estratégicos quinquenales (2000-2005; 2006-2010), que fallaron por esto y hasta el tercero (2011-2016), se tuvo un instrumento que impulsaría el cambio.

Siguiendo con lo importante de la publicación, también resalta la importancia de tener claridad de objetivos, y con ello la necesidad de dar respuestas a las preguntas ¿Qué? Y ¿Para qué transformar? En estas preguntas también hay coincidencia con otros autores sobre la importancia del inicio de proceso de la transformación militar, que debe partir de una visión como elemento fundamental de respuesta a esas preguntas.

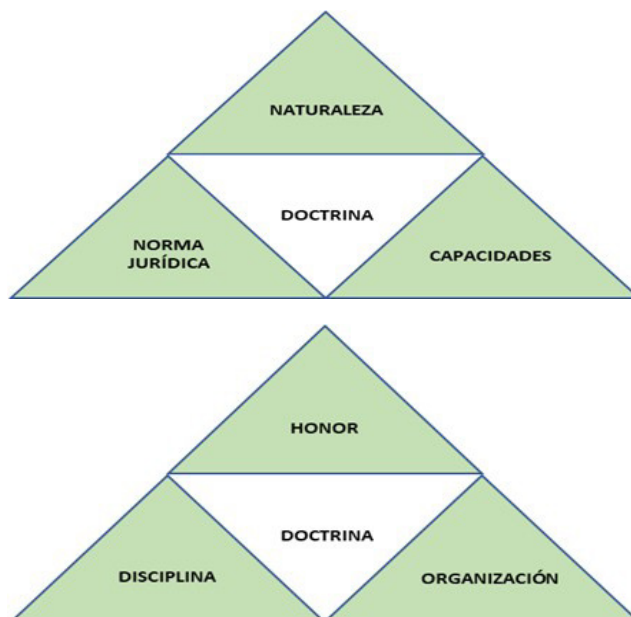
Covarrubias identifica tres líneas de estrategia imprescindibles que deben estar presentes en los procesos de transformación militar: descifrar el contenido y esencia de un ejército siguiendo una metodología de análisis; lograr una síntesis de la evolución de la sociedad y cómo esta ha incidido en la defensa nacional y en las amenazas; finalmente, identificar con claridad el origen de las amenazas.

En la **metodología de análisis del aparato militar** se enfoca en dos triadas metodológicas denominadas “Pilares de la Transformación Militar”.

En la primera triada (con respecto de la dinámica que produce la sociedad) indica que lo primero que se debe conocer de una fuerza armada es su naturaleza; segundo la norma jurídica que contiene las atribuciones y restricciones que la sociedad ha dado al ente militar; tercero las capacidades que le ha sido proporcionadas para que cumpla con su naturaleza y con la norma jurídica. Al centro uniendo y coordinando estos tres elementos ubica a la doctrina.

La segunda triada (con respecto de la dinámica que produce el grupo interno – militar-) presenta: primero el honor, segundo la organización y luego la disciplina. De la misma manera que la triada anterior la doctrina aparece uniendo y coordinando cada elemento.

Figura 2
Triadas metodológicas de Covarrubias



Fuente: (Covarrubias,2022)

Los elementos comunes en cada uno de estos pilares de transformación son: el componente doctrina al centro de cada triada; y la correspondencia interdependiente de cada uno de los componentes en ellas presentes.

Más adelante cuando traemos el caso de América Latina, veremos cómo la primera triada de Covarrubias, condiciona las conclusiones del analista que se citará.

Sobre la tendencia de la sociedad:

Covarrubias advierte “que los paradigmas filosóficos y sociológicos con que se forjaron los ejércitos modernos se están desplomando, en especial la redefinición del ser humano, ...” y plantea cómo los paradigmas de hoy, completamente diferentes, al dejar de ser binarios y generadores de estabilidad, ahora son flexibles y versátiles, formando una sociedad sin identidad fija y voluble.

La escuela norteamericana, contempla cuando se habla de guerra (intrínseco de la naturaleza militar tradicional) al factor humano, como el más importante entre otros, y aunque en los tiempos actuales la inteligencia artificial en la figura de sistemas de armas autónomas (robots) (Corral, 2021) empieza a reemplazar al hombre como soldado, aún es el hombre el factor más importante.

Por ello tanto el cambio de paradigmas filosóficos y sociológicos como la presencia cada vez más significativa de las tecnologías disruptivas, se constituyen elementos indiscutibles al momento de considerar una transformación militar. Sin lugar a duda, estos elementos son evidencia de la complejidad que se torna en derredor de la tendencia social actual.

En cuanto a las misiones de las fuerzas armadas: menciona los dominios terrestre, naval, aéreo y el ciberespacio, donde se desarrollan las misiones; además enumera cuatro clásicas a saber: “enfrentar conflictos convencionales, operaciones de paz, apoyo al desarrollo, misiones no netamente militares subsidiarias no fundamentales”. Como veremos más adelante, el enfoque o el esfuerzo de un ejército que pierde su disposición para enfrentar conflictos convencionales, y se vuelca con toda su fuerza a misiones subsidiarias corre el riesgo de perder su naturaleza y transformarse en otra cosa.

Al respecto de los vectores estratégicos de amenaza, presenta la siguiente lista: los conflictos culturales con ideologías asociadas, el avance de la ciencia e ingeniería y la proliferación de tecnologías disruptivas sin control, especialmente el uso del ciberespacio, la globalización, las armas de destrucción masiva, la delincuencia internacional y

nacional, el potencial de las armas de las delincuencias internas en los países, la crisis de los hídricos, energéticos y alimentarios, los desplazamientos internos y movimientos migratorios masivos y descontrolados, los conflictos enmarcados en una zona gris (insurgencia, anarquismo y violencia generalizada), minimizar el riesgo de desastres.

Cada país tiene una realidad diferente y enfrenta de ese listado de amenazas algunas o todas ellas, en proporciones diferentes. En el caso de Guatemala, corresponde al Sistema Nacional de Inteligencia, plasmar en la Agenda de Riesgos y Amenazas lo referente a ellas.

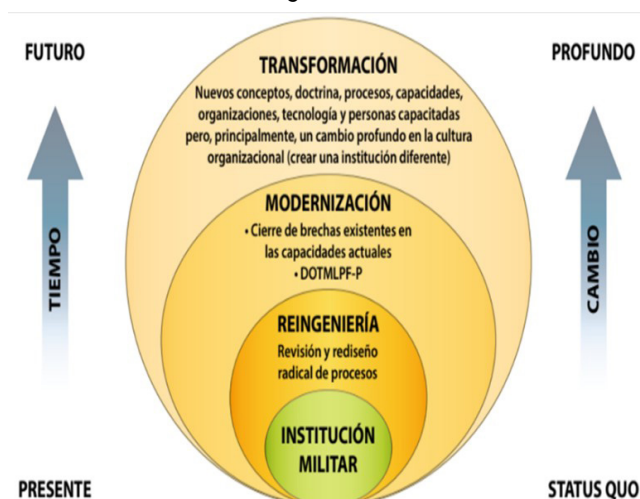
El tercer autor estudiado fue Paul E. Vera Delzo, que publica en el año 2019 la Transformación militar esfuerzo y compromiso institucional (Delzo, 2019, Tercer Trimestre) Allí se asegura de aclarar el significado de transformación militar, y de diferenciarlo de otros procesos que implican cambio, sitúa a los procesos de reingeniería y modernización por debajo de la transformación militar.

Desarrolla de forma gráfica (ver gráfica 1) esta diferencia resaltando que la transformación militar implica un cambio profundo, que requiere más tiempo que otros procesos de cambio, porque está viendo al futuro y en profundidad.

Él, se queda con el concepto dado por el Departamento de Defensa de Estados Unidos de América que reza: “La transformación militar es un proceso continuo a largo plazo que involucra nuevos conceptos, doctrina, procesos, capacidades, organizaciones, tecnologías y personas capacitadas para manejarlos pero, principalmente, involucra un cambio profundo en la cultura organizacional”.

En efecto la experiencia de los países que implementaron el modelo de planificación basado en capacidades, necesariamente ha tenido que llegar al punto del cambio profundo de la cultura organizacional, puesto que el núcleo del sistema de ideas que les rige cambió, con él también, la cultura organizacional.

Figura No.1



Fuente: (Delzo, 2019, Tercer Trimestre)

En su publicación Delzo, presenta ocho pasos lógicos como propuesta a considerar para realizar con éxito un proceso de transformación.

En la tabla 1, se pueden ver los pasos lógicos, y como los primeros cuatro de ellos necesitan de una estrategia para desarrollarlos, y luego como los pasos del uno al siete, tienen implicaciones en la formulación de doctrina.

Finalmente, aprender y continuar el cambio sugiere que el proceso se extiende y que la transformación seguirá con el valor añadido que da el conocimiento surgido durante el proceso de transformación militar, al pasar por cada uno de los primeros 7 pasos.

Tabla No.1

No.	Pasos lógicos	Abordaje transversal	
1	Reafirmar valores	Requiere identificar una estrategia específica	Implica formulación de doctrina
2	Definir la visión		
3	Crear un equipo		
4	Cambiar la cultura organizacional		
5	Identificar estrategias	↑	
6	Desarrollar líderes		
7	Formular doctrina		↑
8	Aprender y continuar el cambio		

Fuente: (Delzo, 2019, Tercer Trimestre) con adaptación del autor.

Al investigar sobre la transformación militar en América Latina, el estudio nos llevó a la publicación del Instituto del Centro de Estudios Estratégicos del Perú, en conjunto con el Real Instituto Elcano de España, titulado "La transformación de las Fuerzas Armadas en América Latina ante el crimen organizado" (Centro de Estudios Estratégicos del Perú R. I., 2019).

Este documento es una compilación que abarca las ponencias de académicos civiles y militares de 15 países incluidos España y Estados Unidos, en la cual cada uno de ellos diserta sobre el tema desde la realidad que particularmente enfrenta. Siguiendo la ponencia de Covarrubias, en este caso el tema se aborda desde la perspectiva de los vectores de amenaza específicamente el "crimen organizado".

Esto confirma lo acertado que se encuentra Covarrubias, quien además, es el referente para el análisis que hace una de las compiladoras de esa publicación: Sonia Alda. Cuando ella escribe "Las Fuerzas Armadas (FF.AA.) están siendo empleadas para luchar contra el crimen organizado, pese a que su naturaleza, marco jurídico y capacidades se corresponden con una fuerza para la defensa exterior." Lo está haciendo sobre una de las triadas metodológicas de Covarrubias.

Para ella es necesario que se aborde el tema y que los tomadores de decisiones definan ¿qué transformación se debe hacer? ya que, según fundamenta en su ponencia, no se ha concretado ni diseñado un cambio, y lo que se ha hecho ha sido parcial e improvisado. Cuando Alda concluye en las alternativas de cambio, lo hace refiriéndose a cambios profundos y se centra en la naturaleza de las fuerzas, en torno a regresar a sus misiones principales (para ella están en la seguridad exterior) o transformar radicalmente su naturaleza enfocada a una fuerza dedicada al combate del crimen organizado.

Lo que deja claro esta publicación es que es necesario iniciar un "debate que contribuya a concretar el proceso de transformación" y "definir en qué consiste y qué tipo de fuerza se pretende construir." (Centro de Estudios Estratégicos del Perú R. I., 2019).

Ahora, antes de pasar al debate de los resultados, veremos un poco del caso de Guatemala. Luego de poner fin al enfrentamiento armado interno dado en el contexto de la Guerra Fría, con la firma de la paz en el año 1996, empezó un proceso de adaptación para su Ejército. No obstante, pasaron 16 años hasta que el Estado de Guatemala a través de la Política de Defensa de la Nación publicada en el año 2013, definiera en ella un camino a seguir para iniciar un proceso de reforma que comprendía adaptación, modernización y concluiría en la transformación, entendida esta última, como una nueva forma de pensar y de gestionar: la defensa, la solicitud y asignación de recursos, el uso de estos, la rendición de cuentas, entre otros.

Todo un compendio de acciones con implicaciones de cambios profundos y de largo plazo (Directiva 11-2016), con efectos definitivos de cambio en la cultura institucional. Otros dos documentos a nivel de normativa siguieron a la Política y fueron las directivas que norman el sistema de planificación estratégica del Ejército de Guatemala y la que establece el concepto Estratégico de Defensa. En ellas se definían misiones para el ente militar para tiempos de guerra contra amenazas convencionales y en tiempo de paz amenazas multidimensionales.

En esencia, lo que guió el cambio fue un reemplazo de paradigma, de planificación por objetivos a planificación por capacidades, mismo que adoptaban en paralelo otros países de Latinoamérica (Bader, 2023) y también los nuevos Estados que se unieron a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) (Bucur-Marccu & Fluri, 2013) luego de la desintegración de la Unión Soviética, lo que quiere decir que la transformación fue un proceso que siguió al fin de la Guerra Fría.

Discusión de resultados:

El fin de la Guerra Fría y la llegada de un mundo unipolar a finales del siglo XXI, motivó a que se dieran procesos de transformación en muchos ejércitos o fuerzas armadas en el mundo incluido el de Guatemala, lo cual a la luz del planteamiento realizado en la publicación del Real Instituto Elcano y el Centro de Estudios Estratégicos de Perú, en el caso de América Latina ha sido presionado por la presencia

de una amenaza común a estos: el crimen organizado. No obstante, son procesos incompletos, que requieren de un abordaje efectivo que lleve a una decisión sobre ¿Qué cambiar? y ¿Para qué hacerlo?

El referente de cambio y quien sentó bases sólidas para guiar una transformación militar han sido los Estados Unidos de América, que claro está no es comparable la magnitud y alcance de sus fuerzas armadas con las de los otros países del continente americano. Pero si es considerable la influencia que su hegemonía en el continente, significa para los países que pretendan hacer una transformación militar.

Por otro lado, uno de los aspectos recurrentes en cada publicación citada, es lo relativo al liderazgo estratégico, como el cerebro de la concepción de un proceso de transformación militar, y más que eso, es la necesidad que éste se ocupe de reflexionar sobre las demandas futuras para la transformación como un proceso constante.

También ha sido evidente, que por ser la transformación militar un proceso de largo plazo y de suma profundidad, parece ser que el contexto estratégico del mundo multipolar actual, que gira en torno a China, Rusia y Estados Unidos, y el anuncio de la llegada de un nuevo tipo de Guerra Fría, esta vez protagonizada por Estados Unidos y China, es una alarma con fuerte sonido, llamando a reflexionar sobre el siguiente paso importante en los procesos de transformación militar en América Latina, lo cual incluye a Guatemala.

Si bien es cierto que hay elementos teóricos y prácticos, que guían cómo debe hacerse el proceso de transformación militar, no se encontró por el momento un ejemplo que muestre la puesta en práctica de ellos, es decir, que siga el camino sugerido por Delzo y que utilice las tres líneas de estrategia de Covarrubias para reflexionar y diseñar sobre qué cambiar y para qué hacerlo.

Desde la perspectiva del pensamiento complejo, la doctrina es uno de los elementos más difíciles de cambiar en un sistema de ideas, en este caso el militar. No obstante, para un proceso de transformación, la doctrina está al centro, tanto del planteamiento de Covarrubias como de Delzo. De la misma forma coinciden Harper y Gordon con Delzo,

acerca de aprender y seguir adelante, eso también lleva implícito la actualización de la doctrina.

Conclusiones:

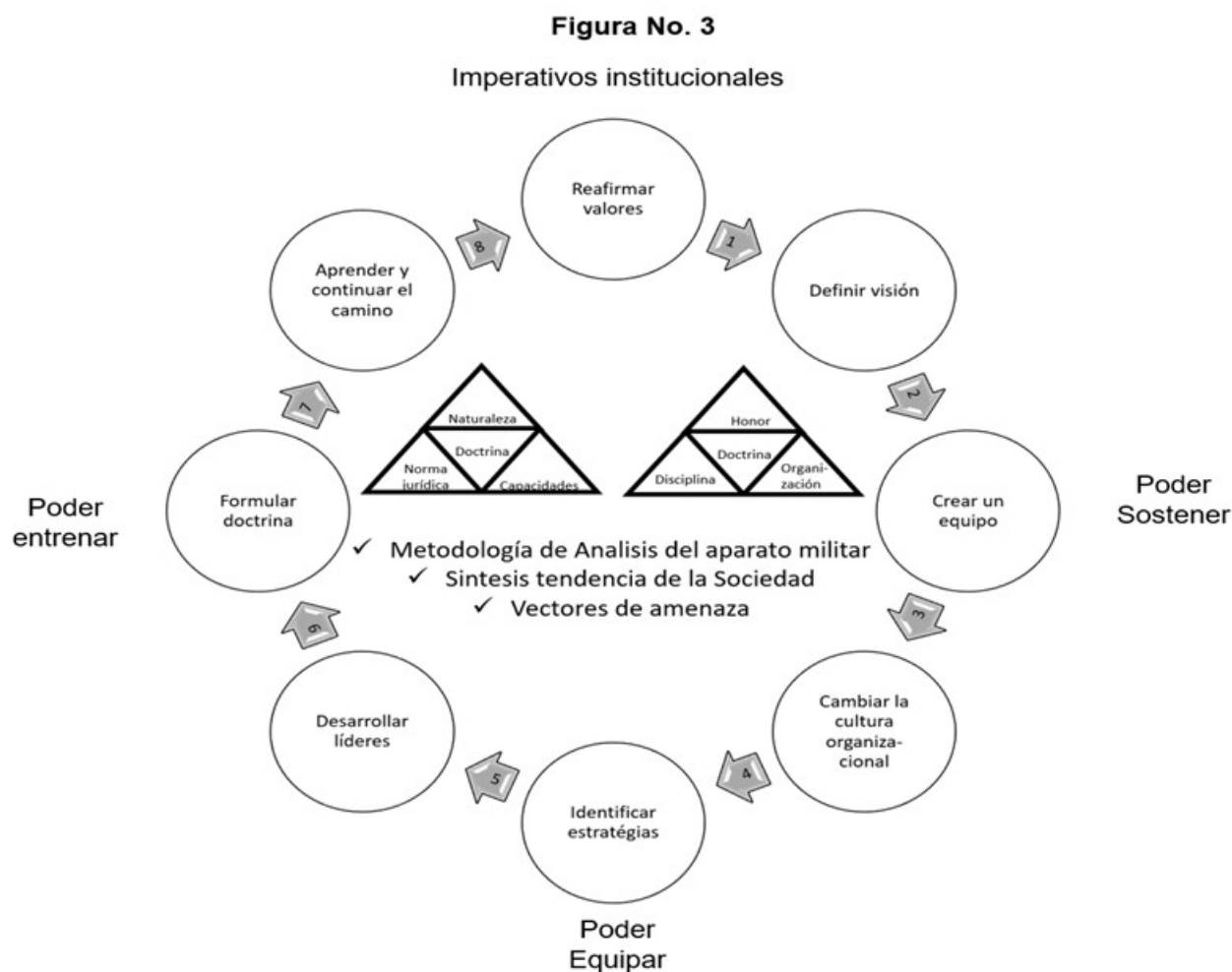
La transformación militar es un proceso de adaptación constante, de cambios profundos que van más allá de un proceso de reingeniería o de modernización, es de largo plazo, y los cambios llegan a impactar la cultura organizacional, la doctrina, los procesos, las capacidades, organizaciones, tecnología y las personas.

Hoy, nos encontramos en un momento similar al que motivó la transformación de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos al final de la Guerra Fría, con la diferencia que ahora estamos en los inicios de un nuevo pero diferente episodio de guerra fría.

El liderazgo estratégico en cada país de Latinoamérica de los cuales es parte Guatemala, tiene la tarea urgente de reflexionar sobre la transformación militar de cara al futuro, y más que eso, de establecer una visión que guíe y diga: qué se cambiará, y para qué se hará.

En el planteamiento de Covarrubias acerca de reflexionar sobre la transformación de las fuerzas armadas, están las variables que los líderes responsables de concebir una arquitectura para la transformación necesitan conocer y utilizar. Y en los 8 pasos sugeridos por Delzo hay camino a seguir.

El proceso de transformación debe abordarse de manera cíclica, es decir que necesita una reflexión periódica de manera general y a profundidad cuando se ven venir cambios significativos en el escenario estratégico.



Con los elementos teóricos disponibles es posible obtener una guía completa que los interesados o responsables de la seguridad y la estrategia de una nación puedan seguir.

Reflexión: Los cambios que se vislumbran llegar con el nuevo orden mundial, exigen respuestas completas, proactivas y responsables, las herramientas están disponibles, y pueden integrarse, para obtener mejores resultados.

Para el efecto se ha construido un esquema que une las ponencias de los autores citados en este artículo, llevando al centro las dos triadas de Covarrubias, acompañado del análisis de la evolución de la sociedad, más la incidencia de las amenazas en las fuerzas armadas, rodeadas de los pasos a seguir dados por Delzo, y en cada punto cardinal un aspecto indispensable a considerar, tal y como lo representa la figura No. 3.

Referencias bibliográficas

Bader, J. P. (3 de marzo de 2023). Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Obtenido de bcn.cl: <https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/23653/1/Planificaci%C3%B3n%20basada%20en%20capacidades.pdf>

Bucur-Marccu, H., & Fluri, P. (2013). Gestión de la Defensa Una Intruducción. Ginebra: Centro de Ginebra para el Control Democrático de las Fuerzas Armadas (DCAF). Obtenido de www.dcaf.ch

Centro de Estudios Estratégicos del Perú, R. I. (2019). La transformación de las Fuerzas Armadas en América Latina ante el crimen. Lima: Ejército del Perú Centro de Estudios Estratégicos.

Centro de Estudios Estratégicos del Perú, R. I. (2019). La transformación de las Fuerzas Armadas en América Latina ante el crimen. Lima: Ejército del Perú Centro de Estudios Estratégicos.

Colombia, M. d. (3 de marzo de 2023). GUÍA METODOLÓGICA DEL PLANEAMIENTO POR CAPACIDADES . Obtenido de mindefensa.gov.co: <http://capacitas.mindefensa.gov.co/storage/biblioteca/Tomo%202%20-%20Proceso%20.pdf>

Corral, P. d. (7 de Mayo de 2021). LARAZON. Obtenido de TECNOLOGÍA Robots soldados, ¿el futuro de la guerra?: <https://www.larazon.es/tecnologia/20210507/r5fsyzakvjdybezilp6a2g2ati.html>

Covarrubias, J. G. (24 de 11 de 2022). CEEEP, THINK TANK DEL EJÉRCITO DEL PERÚ. Obtenido de Reflexiones sobre el futuro de la Transformación Militar: <https://ceeep.mil.pe/2022/11/24/reflexion-sobre-el-futuro-de-la-transformacion-militar/>

Delzo, P. E. (2019, Tercer Trimestre). Transformación militar Esfuerzo y compromiso institucional. Military Review, Revista Profesional del Ejército de EUA, Edición Hispanoamericana, 12.

Harper, G. R. (1998). LA ESPERANZA NO ES UN METODO, Lo que la gerencia de hoy puede aprender del proceso de reingeniería del Ejército de los Estados Unidos. Bogota, Colombia: Editorial Norma.

Manganelli, R. L., & Klin, M. M. (2004). Cómo hacer reingeniería Guía indispensable paso a paso. Bogota: Norma S.A.



David Estuardo Méndez Guevara

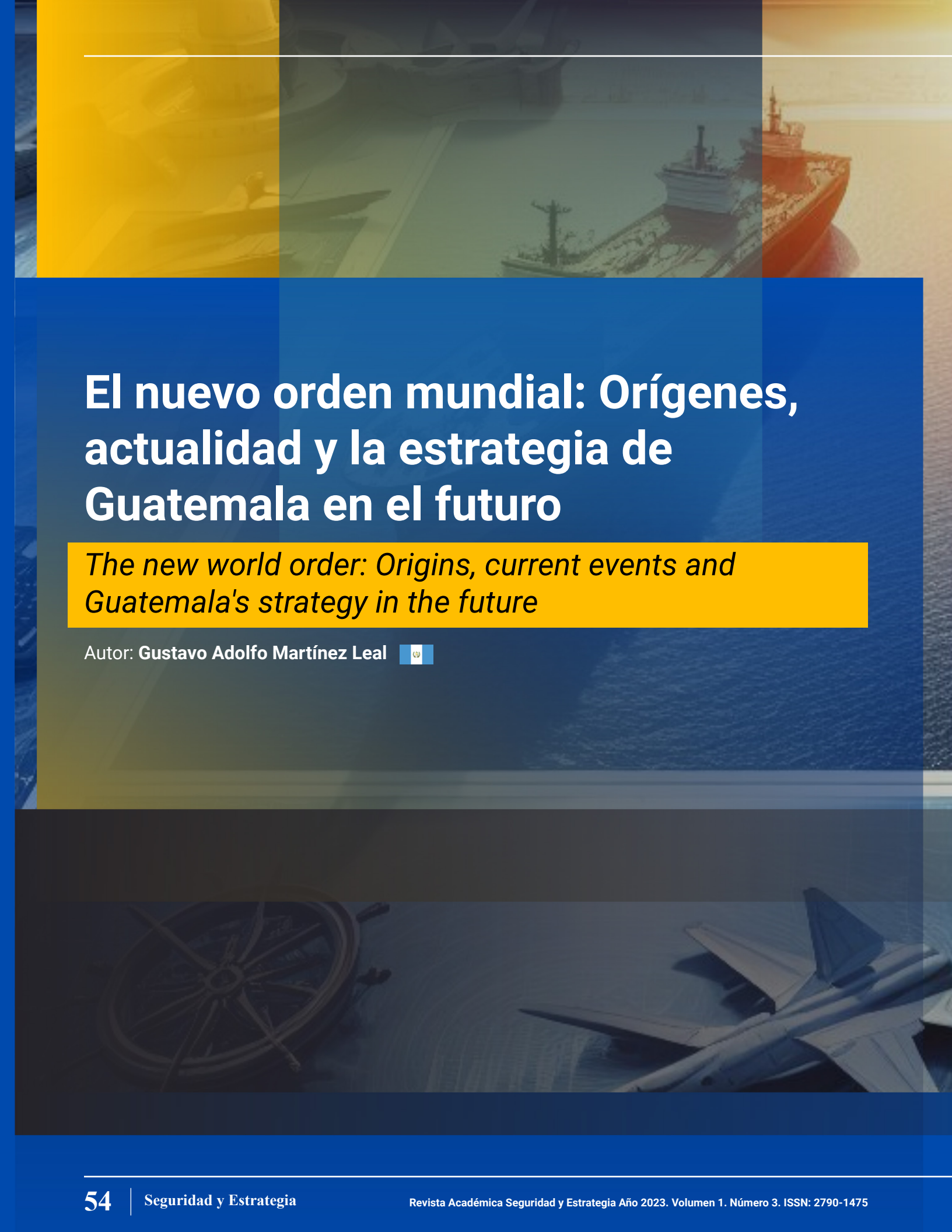
General de Brigada (J), Maestría en Altos Estudios Estratégicos con Especialidad en Seguridad y Defensa en la Universidad Mariano Gálvez, Licenciado en Ciencias Políticas y Sociales, fue parte del equipo que diseñó y guió la reforma insitucional en el Ejército de Guatemala a partir del año 2012, actualmente se desempeña como asesor en la Direccion General de Política de Defensa, del Ministerio de la Defensa Nacional.



Copyright (c) David Estuardo Méndez Guevara



Los errores remanentes son responsabilidad de los autores.

The background of the cover is a collage of three images: a large cargo ship at sea, a wooden ship's compass, and a modern fighter jet in flight. These images are overlaid with semi-transparent colored rectangles in shades of yellow, blue, and grey.

El nuevo orden mundial: Orígenes, actualidad y la estrategia de Guatemala en el futuro

The new world order: Origins, current events and Guatemala's strategy in the future

Autor: Gustavo Adolfo Martínez Leal 



Bing Image Creator. (2023)

El nuevo orden mundial: Orígenes, actualidad y la estrategia de Guatemala en el futuro

Licenciado

Gustavo Adolfo Martínez Leal

Director Administrativo y Financiero de la Secretaría
de Asuntos Administrativos y de Seguridad de la
Presidencia de la República-SAAS-
gustavo.martinez@saas.gob.gt

Recibido: 30-03-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

El presente artículo aborda el origen y concepto del nuevo orden mundial, la transición hegemónica que actualmente se lleva a cabo y el papel que Guatemala puede desempeñar en esta evolución socioeconómica.

Se realizó un repaso sobre los orígenes del concepto de orden mundial, la diferencia del proceso actual de transición, comparado con anteriores y la globalización como motor de cambio del orden mundial actual.

La dinámica del proceso de cambio hegemónico trae consigo situaciones que países como Guatemala deben de analizar para establecer planes y rutas político-económicas que, a mediano plazo, resulten en beneficio del país.

La investigación cualitativa, aplicada para el desarrollo del presente artículo, buscó casos de estudio de transiciones de orden mundial pasadas, para analizar los resultados socioeconómicos de los países relacionados con los poderes involucrados en esta lucha hegemónica, las consecuencias y los resultados de alinearse con determinado poder.

La finalidad es establecer las opciones que Guatemala tiene, de las oportunidades que se tienen en esta transición y en los resultados a futuro.

Palabras Clave

- Orden
- Globalización
- Hegemonía
- Soberanía
- Latinoamérica

Abstract

This article addresses the origin and concept of the new world order, the hegemonic transition that is currently taking place, and the role that Guatemala can play in this socioeconomic evolution.

A review was made on the origins of the concept of world order, in difference of the current transition process, compared to previous ones, and globalization as the engine of change of the current world order.

The dynamics of the hegemonic process change, brings with it, situations that countries like Guatemala must analyze in order to establish political-economic plans and routes that, in the mid- term, result in the benefit of the country.

The qualitative research, applied for the development of this article, sought case studies of past world order transitions, to analyze the socioeconomic results of the countries related to the powers involved in this hegemonic struggle, the consequences, and the results of aligning with certain power.

The purpose is to establish the options that Guatemala has, and the opportunities that are available in this transition and future results.

Key Words

- Order
- Globalization
- Hegemony
- Sovereignty
- Latin america

Introducción

El proceso de transición hacia un nuevo orden mundial es la problemática central de este artículo, ya que el último cambio de orden mundial se realizó al finalizar la Segunda Guerra Mundial y solamente fue notado por los historiadores tiempo después.

El tipo de investigación que se utilizó para elaborar el presente artículo es la investigación cualitativa, específicamente la investigación de caso de estudio, que permitirá adentrarse en las características y consecuencias del proceso de transición de un orden mundial a otro.

Lamentablemente cada cambio de orden mundial trae resultados y consecuencias que no se previeron, además que los estudios y observaciones realizadas del anterior cambio de orden se basan en los llevados a cabo años después y en casos que, a pesar de establecer las líneas de acción y los resultados, no reflejan la dinámica de la época y la toma de decisión basada en la experiencia.

Desarrollo del estudio

a. Origen del concepto de orden mundial

El establecimiento del concepto de orden mundial como se identifica hoy en día, tiene sus inicios en el siglo XVI con base en el tratado de Westfalia (1648), que dió origen al sistema de relaciones internacionales y que identificó a tres principios por los que se rigen las relaciones entre países: soberanía, balance del poder y la prioridad del interés nacional sobre los otros.

- *La soberanía* es el poder supremo e ilimitado, tradicionalmente atribuido a la nación, al pueblo o al Estado, para establecer su constitución y adoptar las decisiones políticas fundamentales tanto en el ámbito interno como en el plano internacional (Diccionario panhispánico del español jurídico, 2022).
- *Balance del poder o equilibrio de poderes*, es el balance compensado del poder (militar, económico, financiero, demográfico, cultural, entre otros) que propicia relaciones estables entre grupos de Estados de

acuerdo con sus necesidades y preferencias (Diccionario panhispánico del español jurídico, 2022).

- La prioridad del interés nacional sobre los otros puede definirse entonces de forma genérica, como la defensa y promoción de objetivos naturales y esenciales de un Estado en el área política, económica, social y cultural. “El interés nacional esencial, sería garantizar la supervivencia, seguridad del propio Estado y la defensa de su población. Inmediatamente después cabría situar la búsqueda de poder, riqueza y crecimiento económico. Todo ello, por sí mismo y para servir a la satisfacción del nivel esencial.” (Rubén Herrero de Castro, 2010).

Estos tres principios son básicos para el entendimiento de los órdenes mundiales que ha habido hasta la fecha, ya que los conflictos que se libraron antes del tratado de Westfalia respondían más a situaciones religiosas y culturales que al interés de las naciones (que por ese entonces, se tenía muy poco reconocimiento de una patria como tal) por obtener poder, riqueza y crecimiento económico.

El establecimiento de una nación en el papel hegemónico en Europa, nos demuestra que, a diferencia de los conflictos que se realizaban antes del siglo XVI, éstos comenzaron a responder a una mezcla de interés soberano, priorización del bienestar nacional en detrimento de otras naciones, y al establecimiento de alianzas con naciones con base en necesidades y preferencias, es por ello que podemos establecer a las naciones hegemónicas en los distintos periodos históricos como se demuestra en la siguiente tabla:

Tabla 1
Países hegemónicos a través de los años.

AÑOS	PAÍS	PREDOMINIO
1494-1580	Portugal	Navegación
1516-1659	España	Militar y Económico
1580-1688	Países Bajos	Económico y marítimo
1643-1763	Francia	Político-Económico y cultural
1688-1792	Inglaterra	Domínio marítimo y comercial
1789-1815	Francia	Militar
1815-1914	Gran Bretaña	Revolución Industrial, Primera Guerra mundial
1915-1944	Periodo de Transición	Crisis económica, Segunda Guerra Mundial
1945-1991	Estados Unidos, Unión Soviética	Militar y Tecnológica
1991-2013	Estados Unidos	Unipolar, Globalización
2013-2023	Periodo de Transición	Post Globalización

Nota. Elaboración propia

Otras naciones se vieron beneficiadas con la hegemonía de la nación más poderosa y percibieron un aumento a sus ingresos, un comercio preferencial y protección por apoyar al poder hegemónico. Como oposición a la hegemonía de estas naciones, se establecieron pactos, tratados o ligas de naciones perjudicadas económica o socialmente frente al poder hegemónico o que buscaban la hegemonía, lo que conllevó a establecer alianzas que finalizaron con un conflicto que podía conllevar a un nuevo poder hegemónico o afianzar el poder vigente, que muchas veces finalizaba con un equilibrio de alianzas.

Estos pactos o tratados suscritos se llevaron a cabo con la finalidad de oponerse a la expansión militar, económica o social de una nación o coalición, hecho que conlleva a considerar que muchas veces el interés nacional sobrepasa la inclinación cultural y religiosa solamente con la finalidad de percibir y aumentar el bienestar nacional.

Cada una de las naciones que ostentaron la hegemonía en los periodos arriba señalados, pasaron por un proceso que implicó el desarrollo de una nueva tecnología, el descubrimiento de nuevos mercados o productos, así como el desarrollo de un sistema militar eficiente que le permitía el uso de la fuerza para implantar el propio interés nacional.

Ray Dalio (2021) menciona el proceso que toda nación-imperio realiza para acceder a la hegemonía del orden mundial y la llama "El Gran Ciclo", integrado por el proceso AUGE-CIMA-DECLIVE.

Figura1
Ciclo arquetípico de un Orden Mundial.



Fuente. Tomado de Principios para Enfrentarse al Nuevo Orden Mundial (p.57) por Ray Dalio, 2021, Centro de Libros PAPF, SLU

El autor indica que, este ciclo es repetitivo y se ha estado accionando continuamente, y que de hecho nos encontramos en proceso de declive de un imperio y el auge de uno nuevo, por lo que actualmente se vive el proceso de una crisis que nos guiará a un nuevo orden mundial.

En conclusión, se establece el origen de orden mundial como afirmación de los principios que las naciones utilizan para regular las relaciones entre sí, y para establecer que los mismos han ido cambiando en un mundo dominado por la globalización.

b. ¿Se está iniciando la transición a un nuevo orden mundial?

Después de la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos emergieron como la primera potencia mundial, sus fábricas generaban la mayoría de los productos militares, tecnológicos y alimenticios, tenía la mayor flota mercante y militar del mundo, además de tener presencia militar en prácticamente todos los continentes. El declive de la hegemonía en la Gran Bretaña, a pesar de ser parte de los vencedores, se encontraba en una situación económica cerca del colapso, además de que todo su imperio colonial estaba en proceso de desmantelamiento, sin mencionar a Francia, que se encontraba aún peor.

Europa estaba en ruinas, dividida por lo que más adelante se conocería como la cortina de hierro. Hay una doctrina norteamericana que en esos momentos se aplicó a la situación que vivía el mundo, la "Del destino manifiesto", que es la visión estadounidense de sí mismo como líder del mundo libre y defensor de la democracia. Esta doctrina tuvo su contraparte del lado de la Unión Soviética, que defendía el establecimiento del Comunismo como idea contraria al Capitalismo, abogaba que el pueblo es el que debería tener el poder y el Estado como pueblo, el que controla los medios de producción para repartirlos equitativamente. En definitiva, durante el período 1947-1991 es en el que se enfrentaron política, militar, económica, social, informativa e ideológicamente el bloque capitalista (Occidental), liderado por los Estados Unidos; y Socialista (Oriental) liderado por la Unión Soviética.

Este enfrentamiento escenifica a la perfección la idea del Balance del Poder o Equilibrio de Poderes, como una forma que las naciones pudieran optar tanto por un bloque o por otro, dependiendo de la situación económica, social o cultural de las mismas. La finalización de este equilibrio del poder se debió a un colapso del bloque socialista, ya que la Unión Soviética no pudo competir económicamente con los Estados Unidos. Esta pérdida del balance del poder dejó únicamente a los Estados Unidos como la única potencia económica y militar del mundo. Durante los siguientes 25 años (1991-2016) Estados Unidos pudo dictar e influir en los conflictos económicos, militares y sociales que acechaban en el mundo, además que el planeta adoptó y finalizó con el proceso de globalización que inició a finales de la década de 1970.

Como resultado del proceso de globalización, los Estados Unidos tercerizaron sus bienes y servicios por lo que muchas de las empresas se mudaron al extranjero (la mayoría hacia China). La finalidad de esta tercerización fue el aumentar las ganancias, ya que se redujo hasta a un tercio el salario que devengaba un trabajador (estadounidense versus chino). En esta etapa China se vio beneficiada, al permitir inversiones internacionales que afectan amplias regiones económicas mundiales.

El claro ganador del proceso de globalización fue China, ya que permitió expandir su producción, comercializarla a los países del mundo y elevar de la pobreza a más de 300 millones de personas, y el impacto no fue solamente para China, muchos países se beneficiaron ya que China desde entonces, ha mantenido una innegable necesidad de materias primas, tanto para el sostenimiento del nivel de vida que tiene (alimentos, petróleo, gas, entre otros) como para la producción de los bienes que exporta.

El proceso de globalización ha tenido consecuencias mixtas para los países pues ha permitido la creación de las empresas transnacionales, las líneas de producción pasaron de fábricas gigantes en donde se elaboraban todas las partes de un producto para luego ensamblarlas, al modelo japonés de contratación de pequeñas empresas que

fabrican las partes y el traslado de las mismas a una fábrica que las ensamblaba (el llamado “outsourcing”) por lo que las partes de un producto pueden tener diversos orígenes (cableado de Malasia, procesador de Taiwán, mecanismo de Corea, elaborados con las materias primas importadas de África y América).

En relación con el recurso humano, la globalización causó que las empresas mudaran su producción hacia el país que les ofrecía mejoras de fábricas y empresas extranjeras, permitiendo la contratación de mano de obra barata, con el acceso a equipo, tecnología y formación que le permitieron transformar su economía de eminentemente agrícola a una diversificada con énfasis en el desarrollo tecnológico.

Podemos intuir que los Estados Unidos en ese tiempo perdió una oportunidad de oro ya que, por maximizar sus ganancias, permitió el surgimiento de China como potencia emergente y en vez de mirar hacia Latinoamérica, lograron crear a su rival por la hegemonía del nuevo orden y en estos momentos se encuentran con problemas económicos por un sistema que aparentemente tiende a colapsar, y sociales por la inmigración ilegal y el trasiego de drogas.

El surgimiento de China como potencia mundial se venía dando desde el final de la revolución cultural (finales de los 70's), haciendo la transición de una economía planificada a una economía mixta bajo el sistema del “Socialismo con características chinas”, el cual promulgaba que debido al bajo nivel de prosperidad material, China se encontraba en la etapa primaria del socialismo y, por lo tanto, necesitaba promover el crecimiento económico para llegar a una forma más igualitaria de socialismo. China logró esto mediante cuatro factores: una cantidad enorme de mano de obra con bajos salarios (tomando en cuenta que conforme se desarrollara económicamente éste se incrementaría), unas atractivas tasas de inversión (que permitía que capital extranjero se pudiera invertir en el país), un enfoque en la exportación de sus productos (apertura de nuevos mercados) y, la atracción de la inversión extranjera (ya sea por medio de inyección de capital, relocalización y construcción de fábricas). Muchas de las empresas

estadounidenses trasladaron sus fábricas y contrataron mano de obra china atraídos por las facilidades, un aumento de las ganancias y un plan excepcional de exenciones por parte del Gobierno Chino. Podemos determinar que, al finalizar el proceso de globalización, claramente China surgió como el ganador.

Estados Unidos se enfrenta a una serie de problemas de carácter económico que debilita su estatus de potencia mundial predominante y que siente la amenaza económica, política y militar de China y ésta, como potencia emergente, comienza a tomar el lugar del que los Estados Unidos se están retirando, generando un traslado del eje del poder de Occidente a Oriente, ampliando el área de influencia china y la pérdida de espacio estadounidense.

Las decisiones políticas de los Estados Unidos, de la mano del ahora expresidente Trump, propiciaron un proceso de proteccionismo y aislacionismo de acuerdos, tratados y procesos de influencia en Latinoamérica y ese vacío de poder lo está llenando China, alzándose con el liderazgo en los acuerdos y tratados que dejan los Estados Unidos.

Los países de América Latina han percibido que los Estados Unidos no los considera una prioridad y es por eso que muchos han trasladado su vista hacia el Oriente, buscando una fuente de apoyo económico y social que China les provee. Este apoyo proporcionado por China está ligado a futuros tratados para comercializar las materias primas de Latinoamérica que China tanto necesita para seguir alimentando su industria manufacturera, así como para garantizar el acceso al mercado latinoamericano de los productos que China fabrica.

En conclusión, se puede afirmar que actualmente se está generando el proceso de traslado de un orden mundial establecido a uno nuevo, atestiguando los movimientos de las potencias; la actualmente hegemónica que ve cómo su fortaleza e influencia se van perdiendo, y la emergente que ve la oportunidad de posicionarse en el tope operando de tal forma que los países ubicados más debajo de esta pirámide del poder puedan apuntalarlo y respaldarlo en el asalto a la cima.

c. El nuevo orden mundial y la post-globalización

La globalización permitió acercar a los países, abrir nuevos mercados para los productos elaborados localmente, el acceso a información y tecnologías que, en las antiguas circunstancias, no hubiésemos tenido acceso. Pero hay que tener en cuenta que el proceso de globalización también trajo consecuencias no previsibles para las naciones, como por ejemplo, el auge de las empresas transnacionales, la introducción de culturas extranjeras, la invasión de productos extranjeros y como consecuencia el cierre de industrias nacionales, la apertura al acceso de mano de obra barata (con sueldos más bajos que el mínimo de cada nación) así como de profesionales extranjeros que migran y quitan oportunidades a ciudadanos del país.

La globalización trajo otra consecuencia: la pérdida del nacionalismo como elemento de cohesión nacional. La apertura del mercado nacional, la supresión de los aranceles y la introducción de las compañías transnacionales causan estragos en el Estado que lucha por no perder su soberanía.

Desde el establecimiento del orden mundial en el tratado de Westfalia, en el que el elemento de la nación era la que establecía las reglas nacionales e internacionales del intercambio comercial, no se había generado un cambio tan radical a las relaciones entre naciones, que de hecho para poder llevar a cabo de forma exitosa el ingreso a la globalización, se ha visto la necesidad de crear organismos supranacionales que permitan regular las relaciones e incentivos (exenciones), así como una mano de obra barata (con un costo menor al de su país de origen), y en ciertas regiones se produjo una disminución de la disponibilidad de trabajo por la fuga de empresas y capitales hacia los países con bajos salarios.

Desde el punto de vista económico, ha elevado el nivel de vida de la población, pero también ha ampliado la brecha entre ricos y pobres. La globalización se entiende como la máxima expresión del capitalismo, de la libertad de los mercados para autorregularse, de la reducción de barreras arancelarias y el acceso a los mercados mundiales.

La pequeña y mediana empresa han visto amenazada su existencia, por la competencia mundial, además de que se han privatizado muchos de los servicios públicos.

Como resultado, los países se han visto abandonando parcialmente su soberanía nacional, así como su autonomía, a favor de delegar la toma de decisiones a instituciones y foros internacionales que arbitran los problemas y que los países se ven obligados a cumplir.

El efecto globalizador en Latinoamérica se ha visto remarcado porque la región es un importante poseedor de recursos naturales y materias primas, convirtiéndose en objeto de disputa entre las dos corrientes enfrentadas por el nuevo orden mundial. No consideran a la región como un posible mercado que, al tener sus recursos, puede ser partícipe de las inversiones de tecnología y producción para la elaboración de productos terminados. No merece la pena la inversión en fábricas e infraestructura derivado de la inestabilidad política. Los países de Latinoamérica han realizado reformas con la finalidad de generar aperturas de sus mercados y economías, liberalizando sus sistemas económicos, privatizando sus industrias públicas, pero este proceso no ha ido de la mano con una fuerte inversión en salud, educación, infraestructura o protección ambiental que le permita aprovechar de mejor manera la globalización.

En conclusión, para poder competir en el mercado mundial post globalización, los países recurren a la creación de instituciones supranacionales con la finalidad de facilitar el intercambio, la comercialización y la expansión de los mercados, armonizando las necesidades y las oportunidades a efecto de proteger a los países más pequeños y vulnerables, de las consecuencias de la crisis financiera de 2008 y del COVID-19.

Por otra parte, existe un movimiento antiglobalización que presenta a ésta como la causa del incremento de la pobreza, así como de la brecha entre ricos y pobres, del aumento del desempleo y detrimento de las condiciones de vida. Como resultado, varios países han visto un cambio de régimen hacia el autoritarismo, como una medida de presión contra

la globalización, esperando que este tipo de gobierno proteja tanto al individuo, como su economía y permita el desarrollo social.

d. Guatemala y el nuevo orden mundial

Guatemala tradicionalmente gravita alrededor de los Estados Unidos, no solamente por la cercanía geográfica, sino por ser el mayor importador de productos, por contener la mayor población guatemalteca en el extranjero (que al mismo tiempo se convierte en uno de los pilares económicos por las remesas que vienen de allí) y porque, al ser parte de los países autodenominados democráticos, se alinean a los principios e intereses que los Estados Unidos representan.

Por otra parte, se ha notado un proceso de alejamiento de los Estados Unidos de su denominado “Patio Trasero” (Latinoamérica), por lo que varios de los países pertenecientes a Latinoamérica están buscando el respaldo económico y político para apuntalarse y respaldar las acciones económicas y sociales que llevan a cabo. China se ha aprovechado de esta contracción de la zona de influencia estadounidense y comienza a establecer lazos económicos y culturales con estos países.

Guatemala por otra parte, no ha buscado el acercamiento a China, derivado de las relaciones diplomáticas y comerciales que mantiene con la República de China-Taiwán (Guatemala representa, hoy en día, el país con el mayor mercado que mantiene relaciones con Taiwán) sin embargo, existe un movimiento que pretende cambiar esta situación.

Guatemala debe garantizar su seguridad económica y social por medio de acciones estratégicas que le permitan navegar a través de esta crisis suscitada por el cambio de orden mundial y la propuesta para llevar a cabo este proceso se puede resumir en las siguientes conclusiones.

Conclusiones

1. La gobernabilidad es fundamental para poder aplicar los cambios necesarios y el seguimiento a las tecnologías de la información, transparentar las acciones y poner

a disposición del ciudadano la información esencial sobre el funcionamiento del Estado en beneficio de la población.

2. Convertir al Estado, de la tradicional idea de ejercer la soberanía y el poder, la autoridad y las decisiones, en favor de ser un facilitador y coordinador de acciones que tengan como resultado la implementación de mejoras en bien de la población, capacitarlos para poder competir en el mercado global, incentivar la inversión y posicionar al país como un destino para las inversiones.
3. Establecer convenios económicos más amplios con Taiwán, de tal manera que el país se presente como el ideal para atraer la inversión de capital y de industria (Taiwán es el líder mundial en la fabricación de microprocesadores), presentando la idea del país como una posición estratégica entre mercados (del norte y del sur de América) y sugiriendo el establecimiento de industrias tecnológicas como inversiones de seguridad de las capacidades tecnológicas de ese país en caso de un conflicto con la China Continental.
4. Guatemala mantiene excelentes relaciones con el Estado de Israel, el cual es pionero en desarrollo agrícola sobre terrenos desérticos y esto puede ser aprovechado por el país para realizar convenios de desarrollo tecnológico agrícola en áreas áridas (corredor seco) que permitan a la población local el acceso a cultivos que disminuyan el hambre y la desnutrición. También establecer la idea del país como un destino para las empresas israelíes de tecnología, como socios outsourcing de las fábricas manufactureras, por la ubicación geográfica estratégica.
5. Guatemala debe ver a futuro, por lo que es necesario el volver la vista al Pacífico, vinculando su economía al mercado asiático, pero de forma pragmática y con igualdad. Por esto es preciso la negociación en bloque de los países de Latinoamérica con la finalidad de buscar el respaldo, la solidaridad y la protección.
6. Es muy importante que Guatemala pueda mantener e incrementar la inversión en salud, educación, fomento del empleo, incentivos a empresas, así como el

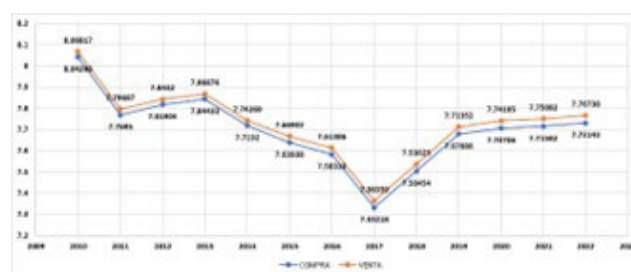
saneamiento del sistema económico para poder enfrentar de la mejor manera las consecuencias de la globalización.

Guatemala tiene muchas oportunidades para lograr el equilibrio y la estabilidad necesarias para afrontar el proceso de cambio de orden mundial.

Históricamente, el país ha resistido la crisis económica del 2008 y la pandemia de COVID-19 relativamente bien. Es de los pocos países que mantiene un tipo de cambio estable, así como de su situación macroeconómica.

Figura 2

Tipo de Cambio Quetzales por US Dólares 2010-2022

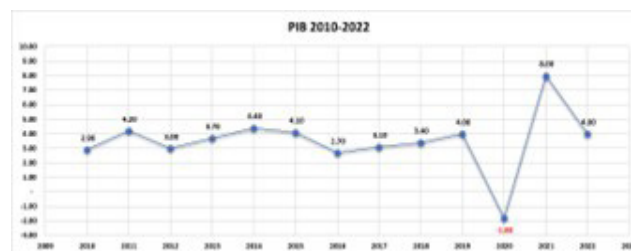


Fuente. Banco de Guatemala.

Su crecimiento económico se ha mantenido (con excepción del 2020, del que toda la economía mundial se resintió).

Figura 3

Producto Interno Bruto de Guatemala, período 2010-2022



Fuente. Banco Mundial.

En conclusión, es necesario establecer una observación permanente del panorama mundial para identificar las incidencias económicas, sociales, actores y efectos, con el propósito de plantear las líneas de acción que minimicen los impactos en el país, así como para identificar y aprovechar las oportunidades que se nos presenten.

Recomendaciones

1. El cambio de orden mundial es un proceso histórico que se ha llevado a cabo varias veces y ha afectado todos los ámbitos socioeconómicos y culturales de las naciones, creando nuevos paradigmas que, siguiendo la secuencia de hegemonía de las naciones, serán sustituidos por otros nuevos cuando se genere un nuevo cambio del orden mundial, por lo que es necesario estar alertas ante las señales que indican el cambio, y que por la dinámica mundial, se llevarán a cabo de una manera más frecuente.
2. Conocer el proceso de cambio que se lleva a cabo, proporciona el entendimiento para analizar la situación, plantear panoramas y líneas de acción que nos permitirá capear las consecuencias del surgimiento de una nueva hegemonía.
3. La globalización generó una nueva dinámica económica y social en el mundo, abriendo nuevas formas de comercio y creando nuevas entidades (empresas transnacionales) que causan una revisión de los principios que regían las relaciones entre las naciones, cambiando el modelo e identificando nuevas acciones con la finalidad de regular y proteger a los ciudadanos.
4. Ya no es una opción para cualquier país enfrentarse solo al mundo, ya que los resultados serían sufrir un aislamiento y limitación de acceso al mercado mundial. Es necesario el crear bloques económicos con la finalidad de buscar el bienestar y comercio justo de, y hacia las potencias mundiales.
5. Guatemala debe adaptarse a la nueva realidad global, por lo que necesita atraer la inversión extranjera y posicionarse como productor agrícola especializado, ya que esta característica es apreciada por la comunidad internacional. Aunado a esto, necesita generar acceso a mercados para productos no tradicionales que apuntalará la transición hacia una agricultura comercial; el proporcionar una oferta mayor de bienes y servicios al mercado nacional, lo cual impactará en una disminución de precios para los usuarios y, finalmente, incrementar la inversión en las políticas nacionales de salud, educación y seguridad, pilares necesarios para preparar a la población de cara a enfrentar los desafíos de la globalización.

Referencias bibliográficas

- Cumbre Judicial Iberoamericana (s.f.). Obtenido del Diccionario Panhispánico del Español Jurídico: <https://dpej.rae.es/>
- Dalio, Ray (2021). Principios para Enfrentarse al Nuevo Orden Mundial. Barcelona, España: Centro de Libros PAPF, SLU.
- Fukuyama, Francis (2004). La construcción del Estado. Hacia un Nuevo Orden Mundial en el siglo XXI. Barcelona, España; Ediciones B. Grupo Zeta.
- Lafer, Celso (1982). Reflexiones sobre el tema del Nuevo Orden Mundial en un orden internacional en transformación. Estudios Internacionales, Año 15, No. 58 (abril-junio 1982), pp. 127-165 <http://www.jstor.org/stable/41391047>
- Leonid, Grinin (2016). Evolution of World Order. Evolution and Big History, 2016. hprints-01794264 <https://hal-hprints.archives-ouvertes.fr/hprints-01794264>
- Sanahuja, José Antonio, Quenan, Carlos, Romero, Antonio, Byron, Jessica, Ochoa, Raúl, Pastrana Buelvas, Eduardo, Castro, Rafael, Vigevani, Tulio, Magnotta, Fernanda, Grabendorff, Wolf, Hutschenreuter, Alberto, Malena, Jorge E., Milet, Paz Verónica, Jarrín, Oswaldo Raúl, Birle, Peter, Comini, Nicolás, Kacowicz, Arie (2018). América Latina y el Caribe frente a un Nuevo Orden Mundial: Poder, globalización y respuestas regionales. Barcelona, España: Icaria Editorial.



Gustavo Adolfo Martínez Leal

Licenciado en Administración Pública de la Facultad de Ciencia, Tecnología e Industria, Universidad Galileo. Director Administrativo y Financiero de la Secretaría de Asuntos Administrativos y de Seguridad de la Presidencia de la República -SAAS-.



Copyright (c) Gustavo Adolfo Martínez Leal




Los errores remanentes son responsabilidad de los autores.



La inteligencia prospectiva: Como herramienta para la transformación del paradigma de la seguridad y los desafíos del nuevo orden mundial

Prospective intelligence: As a tool for the transformation of the security paradigm and the challenges of the new world order

Autor: Julissa Virginia de Paz Morales 



Bing Image Creator. (2023)

La inteligencia prospectiva: como herramienta para la transformación del paradigma de la seguridad y los desafíos del nuevo orden mundial

Licenciada

Julissa Virginia de Paz Morales

Directora de Planificación Institucional

Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado-SIE-

julissadepaz@hotmail.com

Recibido: 03-04-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

El presente estudio es una aproximación teórica, que tiene el propósito de describir los fundamentos del conocimiento que caracterizan a la inteligencia estratégica. El precedente para iniciar el estudio fue la consulta documental, basándose en un problema causal: los desafíos del nuevo orden mundial en el ámbito de la seguridad y el impacto de la inteligencia prospectiva. Propiciando el análisis, descripción de los fundamentos y propuesta metodológica que caracterizan la inteligencia prospectiva y la cotidiana confusión con ésta y el tema de los pronósticos, al considerárseles de manera errónea, como sinónimos. Los resultados, se centran en la comparación teórica de la definición del nuevo orden mundial y la identificación del marco teórico, afín con la práctica del análisis prospectivo.

Abstract

The current study is a theoretical approach, which has the purpose of describing the foundations of knowledge that characterize the strategic intelligence. The precedent to start the study was the documentary consultation, based on a causal problem: the challenges of the new world order in the field of security and the impact of prospective intelligence. Promoting the analysis, description of the foundations and methodological proposal that characterize prospective intelligence and the day by day confusion with it and the predictions subjects, when they are incorrectly considered as synonyms. The results are focused on the theoretical comparison of the definition of the new world order and the identification of the theoretical framework related to the practice of prospective analysis.

Palabras Clave

- Nuevo orden mundial
- Prospectiva
- Inteligencia estratégica
- Análisis

Key Words

- New world order
- Prospective
- Strategic intelligence
- Analysis

Introducción

Los riesgos y amenazas en la seguridad internacional y nacional requieren de la creación de estrategias sólidas, donde la inteligencia estratégica sea la protagonista para identificar la dinámica de los fenómenos y actores que emergen e inciden en la criminalidad.

Para una mejor comprensión, se utilizó la investigación documental con el objetivo de definir el concepto del nuevo orden mundial y exponer la inteligencia prospectiva como una herramienta para el análisis de la realidad por medio del intercambio de conocimientos de expertos de diversas disciplinas y de la utilización de la prospectiva para el diseño de futuros probables, deseables o no deseables, basados en evidencia estadística y cualitativa.

La inteligencia prospectiva fortalece el contenido de los productos de inteligencia estratégica para la toma de decisiones y propicia la coordinación de la inteligencia de Estado, con el objetivo de anticiparse de manera oportuna a las amenazas y riesgos identificados.

Desarrollo del estudio

Con el propósito de un acercamiento teórico se consideró el sistema social del funcionalismo estructural (principal) y la función de la inteligencia estratégica (subsidiaria) como las teorías más afines con el mandato legal de la inteligencia de Estado en Guatemala. Las técnicas de recolección de información para el tratamiento del problema fueron la consulta documental. También, se fundamenta en la interpretación de la información consultada para lograr una aproximación teórica, tanto para la definición del nuevo orden mundial como de la inteligencia prospectiva, desarrollada por medio de técnicas de análisis tales como el análisis morfológico y mentefacto conceptual (Ibáñez, 2006).

De acuerdo a las reflexiones sobre lo “Nuevo” del “Nuevo Orden Mundial” de Roberto Russell, se describe que los

cambios geopolíticos actuales no constituyen solo una confrontación entre fuerzas de integración y de fragmentación, sino más bien corresponden a la posibilidad de adoptar políticas acordes a los últimos acontecimientos mundiales que giran en torno a los actores que poseen el poder económico, militar y los dueños de los recursos naturales existentes; además de las alianzas que estos están propiciando para cumplir esas políticas sin fronteras que se pretenden llevar a cabo.

Para entender de una manera teórica la postura anterior, se realizó la comparación siguiente: cuando la Segunda Guerra Mundial estaba a punto de terminar en 1945, los países se encontraban con distintos conflictos sociales y económicos, considerándose un mundo en ruinas, mientras todos los habitantes anhelaban la paz. Fue entonces cuando se llevó a cabo una reunión con representantes de 50 países quienes se congregaron en San Francisco, Estados Unidos de América, denominándole a esta reunión la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Organización Internacional. Después de dos meses de diferentes reuniones procedieron a redactar y luego firmar la Carta de la ONU, que creó una nueva organización internacional “las Naciones Unidas” que, se esperaba, evitaría otra guerra mundial como la que acababa de terminar (ONU, 2023).

Este fue uno de los momentos históricos, donde representantes de diferentes países, culturas e idiomas, llegaron a acuerdos globales que trascienden hasta la fecha.

Años después, en 1977, James Earl Carter Jr. se convirtió en el trigésimo noveno, presidente de los Estados Unidos electo por el partido demócrata; quien basó sus primeras políticas con una visión que sostenía, que el nuevo orden mundial transitaba hacia la independencia de las transacciones económicas, las cuales eran las protagonistas de un mundo industrializado entre el occidente y los países del sur; lo anterior significaba que el antagonismo entre Estados Unidos y la Unión Soviética perderían relevancia.

Una década más tarde, el presidente George Walker Bush,

inició a difundir una serie de supuestos que emanaban de la tradición política intelectual, colocando en las agendas gubernamentales, el concepto de “internacionalismo liberal”, el cual se fundamentaba en vertientes de la filosofía política donde la necesidad del liderazgo de las democracias occidentales era fundamental para la construcción de un nuevo orden mundial que se consolidaba en la cooperación multilateral y organizaciones internacionales efectivas (Gardner, 1990).

Sin embargo, para que lo anterior prosperara y fuera efectivo debía cumplir con tres condiciones: a) la implementación de regímenes democráticos a escala planetaria; b) acuerdos internacionales para mantener la seguridad y políticas con legislaciones igualitarias para el castigo de los agresores; y c) conseguir una economía liberal con el propósito de tener convenios de comercio internacional logrando la especialización global.

Una puesta en práctica del internacionalismo en la región centroamericana fue el proceso de la firma del Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica en 1995; y en los años siguientes, la firma de los Tratados de Libre Comercio con los países de la Región.

Sin embargo, el nuevo orden mundial, denotaba una determinada distribución global del poder entre las principales élites políticas donde se puede identificar la fuerza de los actores con más influencia en cada continente y por ende las alianzas estratégicas que se han preparado y que están vigentes en el año 2023.

a. Desde la perspectiva del funcionalismo estructural

Profundizando teóricamente: en el caso de Robert W. Cox, especialista canadiense en economía y política internacional, consideró a los órdenes mundiales como una estructura que ha evolucionado en la historia y que interactúa en tres categorías: 1. Atributos materiales de poder; 2. Ideas y 3. Instituciones.

Hace referencia a estas tres categorías en plural, porque consideró que cada actor y cada organismo actúan desde

su campo de poder para el logro de su propio orden mundial y que las alianzas se dan cuando hay intereses en común, aún cuando los sistemas no interactúan, permitiendo que la palabra *mundial*, impone los límites geográficos dentro de los cuales se desarrollan esas interacciones.

Para otros autores como el politólogo francés y profesor universitario Stanley Hoffmann, el orden mundial es el estado donde se contiene la violencia y las crisis económicas; en otras palabras, es un convenio entre autores que limitan acciones y compromisos que favorecen de una manera particular a unos, pero desigual a otros, con el argumento de reprimir la conflictividad y la pobreza (Russell, 1992).

Lo anterior, no se caracteriza como un triunfo frente a la filosofía política universal, en contraparte con el internacionalismo liberal y un poco más histórico el marxismo desde su visión oficial de los socialismos reales. Sino más bien, este punto de vista, lo menciona como un proceso evolutivo que el fin último, es una transformación de la política mundial iniciando por la política interna.

Un investigador que expone, el principio de la soberanía es James N. Rosenau, politólogo estadounidense, pionero en el estudio de la globalización y fundador de la política exterior como campo académico.

Rosenau apuesta por la viabilidad del surgimiento de nuevos actores y la propia capacidad de los Estados para manejar los acontecimientos mundiales desde los cimientos de la autoridad y las aptitudes que los ciudadanos y funcionarios ejercen.

Existen otros autores y estudiosos de la materia, a pesar de ello, se consideró para la investigación, estos tres, ya que se acercan más al contexto político y social en el que Guatemala participa; además, nos refiere a la reflexión de una aproximación de definición del “Nuevo Orden Mundial”.

Mentefacto 1

Al concepto “Nuevo Orden Mundial”, lo delimitan las siguientes proposiciones en su respectivo orden:

Proposiciones

Supraordinación:

P1. (El nuevo orden mundial) sistema mundial y/o una sola sociedad internacional.

Exclusiones:

P2a. Robert W. Cox y el nuevo orden mundial, es diferente a un sistema, por requerir la interacción de atributos materiales de poder, ideas e instituciones en desigualdad de acción.

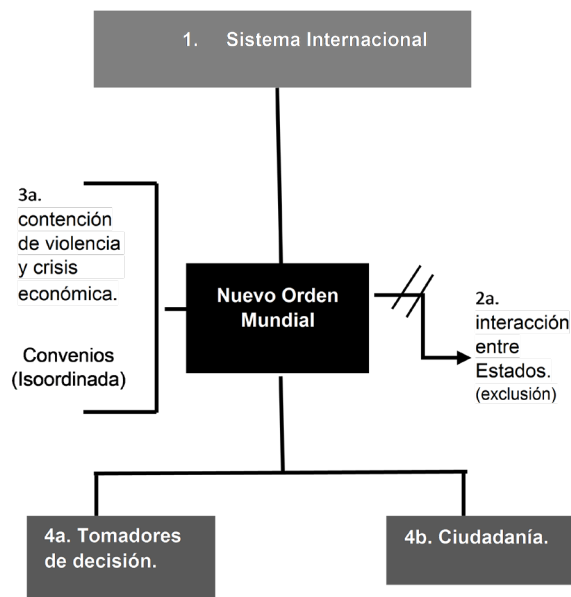
P3a. Stanley Hoffmann, el nuevo orden mundial, es el estado donde se contiene la violencia y las crisis económicas; en otras palabras, es un convenio entre autores y discrepa del anterior; ya que hay convenios por determinado tiempo más no interacciones de poder.

P4a. James N. Rosenau, el nuevo orden mundial, requiere de altos niveles de liderazgo de los funcionarios y de las aptitudes que los ciudadanos ejercen en torno a los acontecimientos mundiales, esto visto desde la soberanía. infra ordinaciones:

Figura 1

Mentefacto conceptual del concepto de Nuevo Orden Mundial(1).

Esta figura define el nuevo orden mundial, que es diferente al constructo de las relaciones internacionales y donde las características más importantes en el numeral (2a) son la interacción de tres elementos a diferencia del (3a) en el que los actores de poder y económico son los protagonistas de la configuración de los cambios estructurales en la sociedad y que generan alianzas con diferentes propósitos para la consecución de acciones que propician cambios trascendentales en el mundo; mientras que el (4a. y b), se consideran como protagonistas a los ciudadanos y a los tomadores de decisión para la transformación de esta realidad.



Fuente: Elaboración propia con información bibliográfica consultada.

b. Posibles futuros y la producción de inteligencia estratégica

En la actualidad, existe un desconocimiento de los alcances de la prospectiva y la inteligencia estratégica, dos disciplinas científicas. La inteligencia estratégica contiene herramientas que posibilitan la interpretación de la realidad y el entendimiento de ésta, desde una perspectiva histórica, cualitativa y cuantitativa. Mientras que la prospectiva, brinda herramientas a la inteligencia estratégica para la construcción de distintos escenarios de futuro que, a través de estrategias creadas desde el Estado, permiten la anticipación de hechos frente a los riesgos y amenazas que atentan contra la seguridad.

La prospectiva tiene una importancia trascendental a nivel mundial por la metodología y resultados que esta brinda para la toma de decisiones de alto nivel. Por lo tanto, la complejidad del denominado "Nuevo Orden Mundial", también representa desde la investigación moderna de las ciencias sociales, la comprensión a priori de los escenarios de futuro junto con el análisis de las causas de los hechos y fenómenos a estudiar.

Durante el proceso evolutivo, tanto la inteligencia estratégica como la prospectiva han consolidado procesos, técnicas y herramientas metodológicas que, con la combinación de diferentes ciencias y disciplinas la diferencian de los pronósticos y proyecciones aleatorios que se basan en probabilidades más no en el método científico.

Tabla1:

Diferenciación del método prospectivo y otras corrientes

PRESENTE	FUTURO
Pronóstico: Se refiere al desarrollo de eventos futuros generalmente probables; representa juicios razonados sobre algún resultado particular que se cree el más adecuado para servir como base de un programa de acción.	
Predicción: Se basa en teorías determinísticas y presenta enunciados que intentan ser exactos respecto a lo que sucederá en el futuro. (Nota: la predicción se considera imposible en el amplio y difuso campo de las ciencias sociales, dado que requeriría saber con absoluta certeza lo que ocurrirá –o no– en el futuro)	
Previsión: Pretende dar una idea de los sucesos probables a los cuales será preciso adaptarse, conduciendo a decisiones inmediatamente ejecutables.	
Proyección: Brinda información sobre la trayectoria de un evento, asumiendo la continuidad del patrón histórico. Provee una serie de alternativas a considerar.	
	Prospectiva: Consiste en atraer y concentrar la atención sobre el futuro, imaginándolo a partir de éste y no del presente a través de la utilización del método científico.

Fuente: Miklos y Tello, "La Planeación Prospectiva", Pág.41.

Estas se fundamentan en dos ciencias formales que constituyen una base intelectual del pensamiento, haciendo referencia a la matemática y la lógica, por ende, la estadística y la probabilística en particular.

Destacamos, que la mayoría de las escuelas de planeación

estratégica se fundamentan en el análisis de tendencias como eje central de la investigación y de diseño de escenarios de futuro; mientras, que la escuela de pensamiento referente a la inteligencia a nivel latinoamericano, también, se basan en este procedimiento y análisis tendencial, pero, al diseñar escenarios de futuro a mediano y largo plazo fundamentados únicamente en pronósticos es un riesgo y es poco científico.

Con los acontecimientos geopolíticos, económicos, sociales y con los efectos que emanan del crimen organizado transnacional; la dinámica de cambio y la incertidumbre son permanentes. Por lo que no podemos conformarnos con elaborar escenarios únicamente basados en tendencias, ya que el futuro se comportará de la misma manera que en el pasado, esto se debe a las tendencias basadas en la continuidad de comportamientos históricos.

Por lo que, se analiza el método MEYEP que constituye una alternativa ideal, para la construcción de escenarios de futuro fundamentados en evidencia científica.

c. Métodos de escenarios y estrategias posibles-MEYEP-

Este se concibe a través de la implementación de siete pasos principales, pero también, incluye etapas o subpasos trascendentales que no pueden pasar desapercibidos (Balbi, 2010).

Se advierte, que este estudio es una síntesis del método; pero que como en todo proceso de investigación, puede fortalecerse con diversas herramientas metodológicas y evaluativas, brindando al investigador la flexibilidad de adaptarse a la metodología que más le aporte en la resolución del problema.

Brevemente, se describe cada una de las acciones y los resultados que se buscan en los pasos que el método presenta, esto sin perder de vista, que la prospectiva se complementa con la metodología y los procesos de la inteligencia estratégica, en este caso particular vinculados con la seguridad que, para el caso de Guatemala, es el ciclo de inteligencia.

El Ciclo de Inteligencia es el conjunto de actividades realizado por las instituciones que conforman el Sistema Nacional de Inteligencia, que incluye: planificar, identificar información, recolectar, procesar, analizar, producir, distribuir y difundir información de manera oportuna, para la toma de decisiones al más alto nivel del Sistema Nacional de Seguridad (LMSNS, 2008).



Primer paso: Comprensión del problema y elaboración de diagnóstico

Realización de diagnóstico de estructura: para ello se utiliza como marco conceptual el análisis morfológico y como sugerencia el árbol de pertinencias.

Cuando hablamos de árbol de pertinencia, se hace referencia a la jerarquización en un nivel elevado de abstracción del problema que desciende en grados de detalle cada vez mayores (Prince, 2014).

Para obtener mejores resultados es necesario que en esta etapa, se aclare con precisión, el significado, alcances y límites de cada elemento priorizado en el árbol de pertinencias. En el también, se incluyen la mayor cantidad de tendencias posibles y se procede a realizar un análisis comparativo y cualitativo.

Y se seleccionan las más significativas que responden al tema de investigación; lo anterior, permitirá identificar características especiales y únicas que conforman el entorno del problema y el análisis de identificación de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas FODA (DOFA, DAFO, SWOT).

Esto facilitará la construcción de las causas del problema e identificará, espacios oportunos para la realización de estrategias que modifiquen la situación actual.



Segundo paso: Selección y elaboración de variables

Este consiste en un listado de variables e indicadores claves para la investigación, con el objetivo de priorizar la

importancia y la concordancia del objetivo de la investigación.

Para este caso particular, se utiliza la Ley de Pareto o Ley de 80-20, que reduce el listado en uno más manejable para que cumpla con el propósito del análisis.



Tercer paso: Creación del escenario óptimo o ideal

En este momento y con el referente del conocimiento de los resultados del diagnóstico y los indicadores de la realidad del problema de estudio; se procede a realizar la siguiente pregunta orientadora: ¿Cuál será el escenario óptimo o ideal en un mediano plazo, independientemente que en ese momento se pueda alcanzar?

De esta manera se procede a la construcción de un escenario óptimo que no ha sido analizado previamente y por lo tanto se desconoce si es factible o no.



Cuarto paso: El escenario tendencial

En este momento nos preguntamos: ¿Qué podría pasar y qué consecuencias podrían existir si no se realiza ninguna intervención en el entorno de estudio y todo sigue igual como hasta ahora?

En este paso, es muy importante la realización de matrices de simulación, que puedan establecer procesos de monitoreo y evaluación durante la implementación de la estrategia y planes.

Este escenario, permite incorporar acciones que en el escenario óptimo no se tomaron en cuenta y la temporalidad es muy importante; se sugiere medir por años y procesos.

Se debe considerar también, la información cuantitativa y cualitativa que ya se posee, y que brinda un parámetro de ocurrencia de fenómenos paralelos que se convierten en problemas emergentes que de no considerarlos en el escenario óptimo pueden contribuir negativamente en la resolución del problema.



Quinto paso del método: Escenarios exploratorios, identificación de puntos críticos y análisis de hechos

En este paso se concentra el paradigma de la prospectiva y su filosofía. Y la pregunta generada es la siguiente: ¿Qué otras cosas pueden ocurrir y qué consecuencias puede tener el futuro?

En los pasos anteriores, se ha navegado bajo la estructura tendencial ya que se ha explorado el comportamiento del pasado y presente. Pero en este momento, la filosofía de la prospectiva es identificar acciones que no han ocurrido y que pueden cambiar el rumbo del futuro a favor o en contra de la resolución del problema.

Es aquí entonces, donde el investigador debe identificar esos puntos críticos de tolerancia sin dejar de ver los puntos de oportunidad que también se puedan presentar. Por lo que se debe, analizar cada variable y medir el impacto positivo o negativo que estos tienen.

El resultado de este análisis será el mapa de riesgos, el cual se desarrolla a través de la inteligencia estratégica de alto nivel, permitiendo:

- Claridad en la comprensión del problema.
- Diagnóstico preciso de lo general a lo particular.
- Apreciación del impacto de las variables en la estructura del problema.
- Definición de los términos utilizados a través de la realización de un glosario.
- Creación de escenarios. a) óptimo-ideal; b) tendencial y c) exploratorio.
- Listado de efectos y valores críticos de tolerancia.
- Perfilación de actores y
- Creación de mapas de oportunidades.



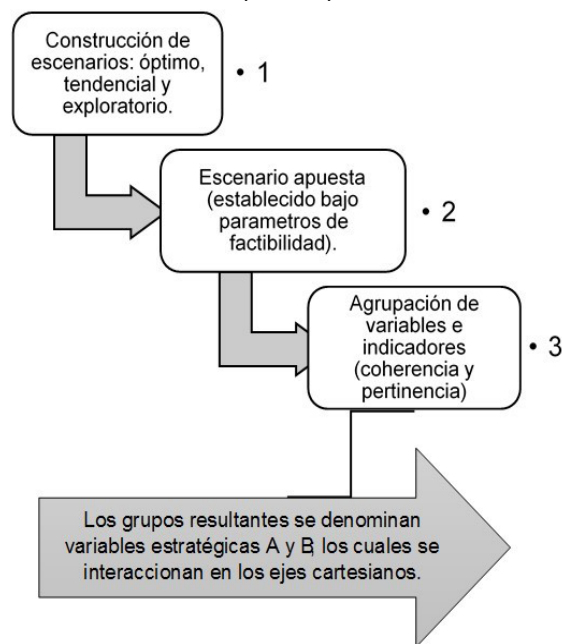
Sexto paso del método: Elaboración de escenario apuesta.

Este método permite ubicar el escenario en un plano cartesiano para luego a través de esta herramienta, poder definir las rutas estratégicas y seleccionar el escenario

apuesta que más se identifica con la resolución de problema.

Diagrama 1

Etapas del proceso



En este punto se debe diseñar una plantilla de ejes cartesianos con rangos escalares en ambos ejes, los cuales califican el estado de cada variable en su evolución histórica actual y posible estado futuro. Se promedian los valores correspondientes a cada variable, a cada eje de coordenada (el promedio puede ser matemática o ponderado).

Cada variable e indicador se encuentra en un rango de 0 a 10 y se determina la influencia y factibilidad bajo la premisa costo-beneficio y se debe determinar el costo de la interacción; para finalmente seleccionar la posición que deberá tener el escenario apuesta y establecer las rutas estratégicas necesarias para alcanzar la transformación del presente en ese futuro próximo.



Séptimo y último paso del método: Elaboración de rutas estratégicas del plan

Al finalizar el proceso anterior, se debe considerar las acciones planteadas para evitar duplicidad e incoherencias en la planificación.

Este es el momento de preparar las rutas estratégicas, las cuales pueden redactarse con un listado de acciones por cada variable sin olvidar el análisis de la factibilidad de ejecución.

La técnica aplicada es la -IGO- que no es más que, identificar la importancia y gobernabilidad, reformulando aquellas donde no se tenga gobernabilidad. Se evalúan las acciones y resultados que se ponderaron de acuerdo con los parámetros de importancia, influencia y pertinencia, utilizando la técnica de impactos cruzados.

Al evaluar y ponderar cada acción, se selecciona la secuencia y la oportunidad para ejecutar dicha acción, lo anterior, bajo el criterio de combinación secuencial de acciones y resultados, determinará la cadena de efectos futuros. En síntesis, para una mejor creación de estrategias se recomienda la elaboración del diagrama de flujo metodológico complementario con la bitácora de procesos.

En este paso se finaliza la metodología y es momento de redactar el informe estratégico oportuno para los tomadores de decisiones.

Resultados obtenidos

Las referencias consultadas, trasponen a las relaciones internacionales en constante evolución que operan dentro de un marco limitado y condicionado, debido a los lineamientos y normativas establecidas por los Estados o bien de manera colectiva; sea esta la estructura global, estructuras de poder concentradas en áreas específicas y la importancia que tiene la sociedad civil en ese juego político como actor principal de la construcción de su propia realidad.

En otras palabras, el factor determinante es la interrelación que puedan tener los actores, las cuales están condicionadas por factores intrínsecos de la sociedad: su cultura, valores, ideologías, cosmovisión, entre otros.

Pero también, influyen los emergentes como la migración, las comunicaciones, el intercambio de los sistemas de producción y económicos,

la corrupción, la impunidad, etc. En este punto se vincula la inteligencia estratégica y la prospectiva para la creación de escenarios de futuro que intervengan a través de la investigación científica a la transformación de la realidad y permitan modificar las tendencias actuales.

Este artículo es un aporte general sobre la conjunción de la inteligencia estratégica y la prospectiva. Una visión que puede ser útil, pero primero hay que especializar a los responsables de generar inteligencia estratégica en la prospectiva, los siete pasos que presentan solo son la base, considerando que existen más de treinta métodos de prospectiva que pueden aplicarse para la creación de inteligencia estratégica para la toma de decisiones.

Finalmente, se destaca que la prospectiva es una disciplina que tiene un eje metodológico que define el orden para recabar el conocimiento e información necesaria para el estudio de hechos de interés. En este orden de ideas, se debe tener una comprensión clara del problema a estudiar, conociendo los datos relevantes que aparecen en el diagnóstico y distinguir las variables e indicadores que permitirán el cruce de la información para la construcción de escenarios óptimos y lógicos.

Lo anterior, permitirá la construcción de un escenario tendencial y la creación de mapas de riesgos donde se pueden definir oportunidades de intervención a través de la identificación de los diferentes actores que intervienen de manera positiva o imperativa en la resolución de los conflictos o el problema identificado. Paralelamente, se crean líneas de acción que deben ser las protagonistas en el plan estratégico, donde se deben programar intervenciones oportunas y contemplar los insumos necesarios a utilizarse para la transformación que se desea obtener en el futuro próximo.

La consecución de cada uno de los pasos del Método de Escenarios y Estrategias Posibles -MEYEP- y complementado con el análisis de inteligencia estratégica da como resultados producción de inteligencia de Estado con base en conocimiento científico y aplicado que fortalecerá el combate contra los riesgos y amenazas a la seguridad de la nación.

a. Discusión de resultados

Son varios los elementos que se deben considerar a la hora de valorar las definiciones teóricas, tanto del método prospectivo utilizado para la generación de inteligencia estratégica, como la transformación geopolítica actual.

En principio es importante identificar, que la teoría del funcionalismo estructural puede considerarse como una propuesta de marco teórico para la inteligencia estratégica. Este ejercicio de análisis contribuye a la toma de decisiones de acciones relacionadas a la inteligencia de Estado.

Las aportaciones del método prospectivo vistas como una disciplina científica se sustentan en evidencias y procedimientos metodológicos que orientan y facilitan una mejor comprensión del entorno y del fenómeno y la implementación del ciclo de inteligencia como una disciplina permanente en el análisis de la inteligencia de Estado.

La oportuna creación de mapas de riesgos, actores y líneas de acción, permiten a los tomadores de decisión coordinar al Sistema Nacional de Seguridad para operativizar los resultados estratégicos planteados en los escenarios y transformar la realidad a un futuro próximo.

Para finalizar, la identificación de variables e indicadores permiten medir el avance de las intervenciones y evaluar las acciones; fortaleciendo el trabajo institucional e interinstitucional; lo anterior, contribuye al buen uso del presupuesto, recurso humano y modificación de acciones para minimizar el riesgo a equivocaciones.

Conclusiones

La conceptualización referente al “Nuevo Orden Mundial”, facilita la reflexión en la importancia de las relaciones diplomáticas de un Estado. En la cual, es necesario no tomar partido, de políticas de exclusión, que se fundamenten desde un criterio de temor, sumisión o racismo y caer en el discurso político, perdiendo de vista los intereses de la seguridad democrática.

La inteligencia estratégica es una disciplina que debe priorizarse y que el Estado de Guatemala debe fortalecer, ya que esta es una herramienta útil para el combate de diferentes conflictos sin el uso de armas.

Considerar la cita del fragmento de las notas del analista chileno Guillermo Holzmann es oportuno: “la función de la inteligencia estratégica se define a partir de la capacidad que posee el Sistema de Inteligencia de cada país para producir información útil, que sea pertinente, anticipadora y oportuna de agentes desestabilizadores de la seguridad. Para ello el sistema debe trabajar en un ambiente de confianza credibilidad y bajo exigentes criterios metodológicos (Holzmann, 2004).”

Merece mención especial continuar con la práctica del uso del ciclo de inteligencia para la elaboración de productos estratégicos basados en los fenómenos identificados en la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas instrumento elaborado por el Sistema Nacional de Inteligencia -SNI-, conformado por la Dirección General de Inteligencia Civil -DIGIC-, Dirección de Inteligencia del Estado Mayor de la Defensa Nacional -DIEMDN-, y en su rol de proveedor de información y coordinador del SNI, la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado -SIE-.

Se concluye entonces que, es posible la transformación del futuro a través de métodos científicos que permiten el análisis de información cuantitativa, cualitativa y estadística en el ámbito de inteligencia. Sin embargo, esto no será posible si el Estado no cuenta con presupuesto para la profesionalización de los servidores públicos que realizan la labor de análisis de inteligencia estratégica, además, el fortalecimiento de un sistema de carrera que sea sustentable y permanente en el tiempo.

También, es importante que las instituciones que conforman el Sistema Nacional de Inteligencia y el Sistema Nacional de Seguridad de Guatemala, trabajen de manera coordinada y articulada sin celos institucionales y realicen la producción de inteligencia en pro de brindar los mejores resultados para la prevención y combate de los riesgos y amenazas a la seguridad de la Nación.

Recomendaciones

Los servicios de inteligencia poseen dos características fundamentales: 1) la inteligencia debe ser oportuna y 2) útil. ¿Oportuna para reaccionar u oportuna para anticiparse? Útil, ¿para reaccionar rápido y eficazmente o útil para prevenir? Si la inteligencia llegó tarde, o el hecho ya ocurrió, se concluye que falló.

Por lo tanto, se debe precisar en el tiempo, la oportunidad de intervención y la actuación preventiva de todos los componentes del Estado para la ejecución de estrategias de prevención y esto va de la mano con la inversión en prevención del ámbito de educación como en la profesionalización de los actores que pertenecen a los ámbitos de seguridad, inteligencia de estado y justicia.

Priorizar, la coordinación institucional, fortalecer los sistemas de carrera e invertir en tecnología, desarrollo de infraestructuras especializadas en análisis de datos que faciliten la detección de los cambios en los patrones del entorno de la seguridad, con el propósito de crear estrategias que anticipen las acciones del Estado en hechos futuros.

Desagregar los componentes de cada amenaza a su mínima expresión, para crear estrategias que impacten las causas principales del fenómeno.

Atender, la mejora de los procesos de transferencia de la inteligencia a los tomadores de decisión desde dos vías: a) La actuación oportuna y multidisciplinaria que debe realizarse para la anticipación de los hechos. b) La evaluación de las acciones realizadas en pro de la mitigación de las amenazas y riesgos; lo anterior contribuirá a verificar: la efectividad y eficiencia de las intervenciones realizadas por el Estado.

Promover la investigación científica aplicada de los expertos en temas de seguridad, para crear estudios que puedan dar insumos del comportamiento de los actores, causas y otros factores que intervienen con la violencia y la criminalidad.

Abrir espacios de participación a tanques de pensamientos nacionales e internacionales que fortalezcan la información e investigación que puedan ser útiles para el análisis de los fenómenos en el ámbito de seguridad y justicia vistos desde la sociedad civil y organismos internacionales con el fin de crear estrategias integrales que favorezcan a la ciudadanía en general.

Y finalmente, se debe potenciar el diálogo de los estudios de inteligencia con otras disciplinas como la psicología, sociología, ciencias económicas y ciencias de la información ya que estas fortalecen los métodos y técnicas actuales, tanto en la observación como en el análisis permanente de la realidad.

Referencias bibliográficas

Balbi, E. R. (2010). *METODOLOGÍA PROSPECTIVA*. Método MEYEP de Prospectiva. Buenos Aires, Argentina.

Gardner, R. N. (2 de junio de 1990). The Comeback of Liberal Internationalism. *The Washington Quarterly*, pág. 23.

Holzmann, G. (2004). *Notas de Inteligencia Estratégica en Países Emergentes*. Chile: Universidad de Chile.

Ibáñez, M. (Octubre de 2006). Mentefactos conceptuales como estrategia didácticopedagógica de los conceptos básicos de la teoría del muestreo aplicados en investigación en Salud. (R. C. Salud, Ed.) *Revista Ciencia y Salud 4* (Especial): 62-72, octubre de 2006, 4, 62-72. Recuperado el marzo de 2023.

LMSNS, D. N.-2. (2008). Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad Decreto Número 18-2008 del Congreso de la República. Guatemala, Guatemala.

ONU, U. O. (11 de marzo de 2023). <https://www.un.org/es/about-us/history-of-the-un>

Prince, S. (6 de enero de 2014). *Métodos y Herramientas Prospectivas*. Obtenido de Inteligencia

Prospectiva: <https://inteligenciapropectiva.wordpress.com/2014/01/06/metodos-y-herramientas-prospectivas/>

Russell, R. (1992). Reflexiones sobre lo "Nuevo" del "Nuevo Orden Mundial". Buenos Aires, Argentina: FLACSO Argentina.



Julissa Virginia de Paz Morales

Magíster en Análisis Estratégico, Seguridad y Geopolítica y Licenciada en Ciencias de la Comunicación Social, ambas por la Universidad de San Carlos de Guatemala. Con experiencia de más de diez años en inteligencia estratégica. Actualmente se desempeña como directora de Planificación Institucional de la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado -SIE-.



Copyright (c) Julissa Virginia de Paz Morales

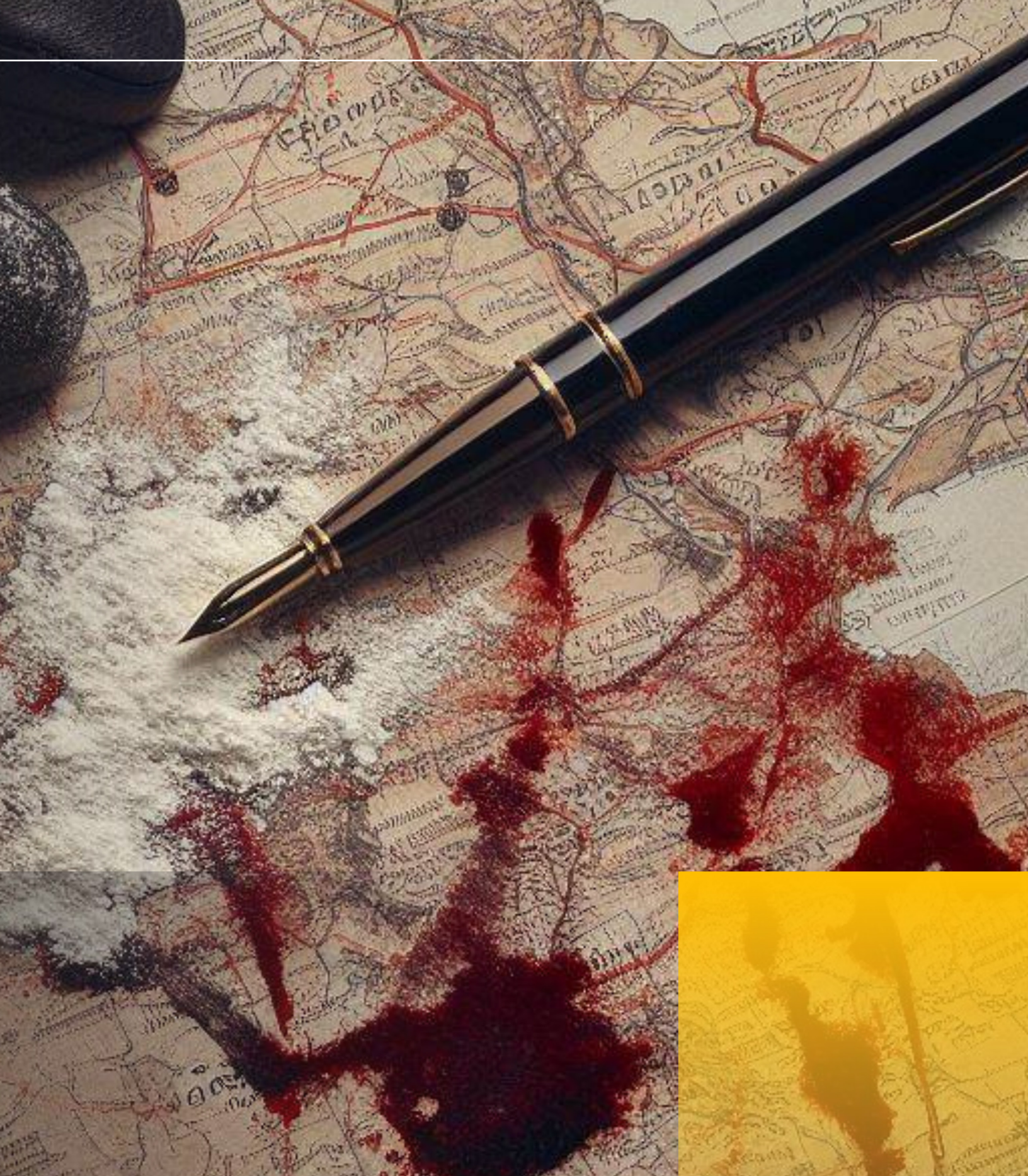


Los errores remanentes son responsabilidad de los autores.

El narcotráfico en el nuevo orden mundial como amenaza a la seguridad de la nación post – pandemia

Drug trafficking in the new world order as a threat to the nation security post – pandemic

Autor: Ervin Saúl Cifuentes Samayoa 



Bing Image Creator. (2023)

El narcotráfico en el nuevo orden mundial como amenaza a la seguridad de la nación post – pandemia

Licenciado

Ervin Saúl Cifuentes Samayoa

Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad
escifuentes@stcns.gob.gt

Recibido: 31-03-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

El narcotráfico es la actividad ilegal, que se hace presente en países tanto desarrollados como subdesarrollados, la cual se desplaza por cualquier parte del mundo, trayendo consigo violencia, corrupción, crimen, pobreza y un ciclo de consecuencias negativas. Por lo tanto, se busca hacer una recopilación de información sobre el narcotráfico y las drogas en Guatemala, donde se da una breve introducción al narcotráfico y la lucha de algunas instituciones con tal de combatir este problema, mostrando el inicio del narcotráfico desde décadas pasadas y como, con las incautaciones en los recientes años se evidencia que han surgido nuevas sustancias dañinas así como nuevas formas de distribuirlas a través de la utilización de las redes sociales como nueva forma de distribución durante y después de la pandemia.

Abstract

Drug trafficking is an illegal activity, which is present in both developed and underdeveloped countries, and travels to any part of the world, bringing with it violence, corruption, crime, poverty and a cycle of negative consequences. Therefore, it seeks to compile information on drug trafficking and drugs in Guatemala, where a brief introduction to drug trafficking and the struggle of some institutions to fight this problem is given, showing the beginning of drug trafficking from past decades and as with the seizures in recent years, it is evident that new harmful substances have emerged, as well as new ways of distributing them through the use of social media as new form of distribution during and after the pandemic.

Palabras Clave

- Narcotráfico
- Seguridad
- Drogas
- Estado
- Pandemia

Key Words

- Drug trafficking
- Security
- Drugs
- State
- Pandemic

Introducción

El narcotráfico es una actividad que se adapta constantemente a las circunstancias siendo considerada una de las principales amenazas para la seguridad de un país. Por eso, es difícil conocer con precisión cómo será en el futuro luego de que cese la pandemia, debido a que el narcotráfico durante la pandemia disminuyó por las medidas preventivas, el toque de queda y el cierre total de fronteras para evitar su propagación.

A pesar que el narcotráfico al inicio de la pandemia disminuyó, meses después volvió al alza, esto debido a que grupos criminales utilizaron nuevos métodos de comercialización para la realización de sus actividades ilícitas, como las redes sociales y envíos a domicilio; el uso de estas fue una técnica utilizada años antes para llamar la atención de niños y jóvenes, pero en la pandemia, sirvieron como un medio de venta y distribución de drogas a nivel nacional.

Desarrollo del estudio

El narcotráfico es el comercio de sustancias tóxicas, que engloba la fabricación, distribución, venta, control de mercados y reciclaje de muchos estupefacientes, adictivos o no, (conocidos comúnmente como drogas), las drogas son potencialmente dañinas para la salud, generando efectos nocivos socialmente y principalmente daños que alteran la mente del consumidor.

Las legislaciones internacionales en contra del narcotráfico en sus códigos o leyes penales, sancionan a las personas que se dedican a la actividad del narcotráfico con prisión mínima de dos a más años, hasta cadena perpetua cuando se les ha demostrado la culpabilidad, de acuerdo al tipo de sustancia ilícita que se haya incautado en el momento de su detención.

a. Evolución del narcotráfico en Latinoamérica

Adicionalmente, para el desarrollo, articulación y diseño del artículo se analizaron bases de datos del Banco Mundial,

actualizadas hasta el 2021, relacionadas con variables de gobernanza pública, control de la corrupción, efectividad gubernamental, Estado de derecho, estabilidad política y ausencia de violencia.

A efecto de presentar resultados globales de la vinculación entre el control de la corrupción y diversos aspectos constitutivos de la seguridad nacional, los países se agruparon en las regiones de Asia Oriental, Pacífico, Europa, Asia Central, Latinoamérica, el Caribe, Oriente Medio, África del Norte, América del Norte, Asia del Sur y África Subsahariana.

Como antecedente histórico para nuestro país, el narcotráfico surge a partir del año de 1960, el cual va evolucionando con mayor auge en los años noventa, ya que después de la firma de los Acuerdos de Paz, aumenta debido a que Guatemala trataba de recuperarse.

Luego de 36 años de violencia en donde el narcotráfico sudamericano se desplazaba desde Colombia hacia México y, dada la posición geoestratégica de Guatemala en el continente americano, da surgimiento a los cárteles.

Algunos cárteles colombianos como el cártel de Medellín para el año de 1970, se dedicaban a traficar cocaína a Estados Unidos hasta 1990, donde el máximo líder de este cártel fue Pablo Escobar, posteriormente tras su muerte en el año de 1993, se desintegró el cártel de Medellín. (Iniseg, 2020).

Otra organización que surge tras la caída del cártel de Medellín es el cártel de Cali (CNN Español, 2022) cuyos miembros traficaban droga a países de Europa, Estados Unidos y Japón; y también se dedicaban a realizar actividades terroristas en Colombia y las autoridades fueron desmantelando este cártel.

Esta situación permitió a dos grupos traficantes mexicanos que terminaran manejando el negocio que Pablo Escobar había construido; la organización Arrellano Félix o el cártel de Tijuana y el cártel de Sinaloa, dos de los cárteles más poderosos de México y pronto buscaron poder para

expandirse a varios países incluyendo a Centroamérica, para que algunas personas se encargaran del trasiego de drogas y distribución de estupefacientes.

En 1997, México sufre un aumento significativo en la violencia y el narcotráfico. Por lo que, para combatir este problema optaron por realizar operaciones de trasiego de drogas en la frontera conocida como “La Línea”, frontera de Estados Unidos y México que está al noroeste de Tijuana hasta la desembocadura del Río Bravo en el Golfo de México.

Debido a los operativos realizados en esta zona, se incrementó exponencialmente la seguridad, provocando que cruzar la frontera fuera sumamente difícil. Pero a pesar de los esfuerzos realizados para erradicar pequeñas organizaciones del narcotráfico, es en este mismo año donde la ruta del pacífico, pasa al control mexicano, dejando de ser la ruta marítima de los cárteles de Colombia.

En esta situación cárteles mexicanos más poderosos y grandes se disputaron las principales rutas de droga. El cártel de Tijuana, según (Infobae, 2023), se apoderó de la ruta marítima que llegaba hasta los Estados Unidos, orquestando el transporte e importación y la distribución de la cocaína, marihuana, metanfetaminas y heroína en grandes cantidades hacia el territorio estadounidense.

b. Narcotraficantes en la historia

Joaquín “El Chapo” Guzmán, líder del cártel de Sinaloa y Pablo Escobar, último líder del cártel de Medellín, son conocidos como los mayores y más poderosos narcotraficantes de la historia.

Pablo Emilio Escobar Gaviria, nació el 1 de diciembre de 1949, en Río Negro, Colombia.

En su adolescencia comenzó con el tráfico de marihuana y luego en el negocio de la cocaína, de esta manera obteniendo contacto con el clan de los hermanos Ochoa, quienes fueron de los primeros en fundar el cártel de Medellín. Pablo Escobar se dedicaba exclusivamente en dar protección al grupo, debido a que los hermanos Ochoa eran el cerebro

de la operación, pero posteriormente él se convertiría en su líder. (Insight crime, 2021).

Trató de cambiar la percepción de su imagen a través de realizar obras de caridad, donde restauró y construyó barrios enteros consiguiendo apoyo a sectores marginados de la sociedad, siendo catalogado como un empresario con mucho dinero y no como un narcotraficante, y por esto, obtuvo el apoyo de la sociedad logrando ingresar a la Cámara de Representantes por el nuevo liberalismo, movimiento y campaña política dedicada a impartir la ideología del civismo, nacionalismo y programas sociales ecológicos y deportivos, de esta manera Pablo Escobar pretendió incursionar en la política.

En el año 1983, el ministro de justicia Rodrigo Lara Bonilla ordenó que se expulsase al narcotraficante del movimiento político del que formaba parte. Misteriosamente, un año después, este último fue asesinado dentro de su auto; provocando una guerra entre el Estado y las organizaciones criminales (Calvo, 2018).

Durante toda la década de 1980, controlaba casi toda la cadena de suministro de cocaína. La droga era almacenada en Colombia, para luego ser llevada por aire a Estados Unidos. Se estima que en la década de 1980 la organización suministró más del 80 por ciento de toda la cocaína traficada al país, enviando unas 15 toneladas al día.

Debido a la guerra sin cuarteles que se había desatado en Colombia, Pablo Escobar tuvo que esconderse para no ser asesinado. Después de un año de fuga, el Estado colombiano decidió crear el llamado “Bloque de Búsqueda”, que lo formaban un grupo selecto de policías (Biografías.es, 2014), el ejército y los comandos antidroga norteamericanos. Dicho grupo consiguió rastrear dos llamadas que Escobar le hizo a su hijo. Finalmente, consiguieron dar con su paradero y el narcotraficante fue asesinado el 2 de diciembre de 1993.

Joaquín Archivaldo “El Chapo” Guzmán Loera, nació el 4 de abril de 1957, en Badiraguato, un municipio ubicado en las montañas de Sinaloa, en el noroeste de México. Esta zona en concreto es conocida por (El País, 2022) ser lugar de

nacimiento de muchos narcotraficantes, debido a que este municipio es una zona rural y pobre, pero es uno de los principales centros de producción de marihuana y amapola.

Por lo que, Joaquín Guzmán desde niño empezó a cultivar cantidades pequeñas de estas plantas cerca de su casa. Pero su inició en los actos criminales empezaron en la década de 1980 como miembro del cártel de Guadalajara, el cual se encontraba encabezado por uno de los mayores traficantes de drogas de México, Miguel Ángel Félix Gallardo, el cual era conocido como “El Jefe de Jefes”. (BBC Noticias, 2019).

Joaquín Guzmán ascendió rápidamente en esta organización, debido a su lealtad y “talento” para la rápida distribución de la droga, haciéndose colaborador del cártel y cuando en 1989, se disuelve el cártel de Guadalajara, dado que Miguel Félix Gallardo fue detenido por la muerte de un agente de la Administración de Control de Drogas (DEA por sus siglas en inglés), Joaquín Guzmán se convierte en el líder del cártel de Sinaloa, una de las de las organizaciones criminales más poderosas de México.

Pronto comenzaría un conflicto entre los exsocios del cártel de Guadalajara y los hermanos Arellano Félix, jefes del cártel de Tijuana; y en 1993, los líderes de este cártel buscaban matar a Joaquín Guzmán, pero en cambio terminaron asesinando al cardenal católico Juan Jesús Posadas Ocampo, quien se encontraba en el Aeropuerto Internacional de Guadalajara, en un confuso incidente de cárteles. (Ortega, 2022).

A partir de este suceso se logra la primera captura en Guatemala de Joaquín, quien fue detenido y extraditado a México, donde se le condena a 20 años en una cárcel de máxima seguridad, pero aún en prisión seguía manejando su red de tráfico de drogas, hasta que en 2001 escapa de la cárcel, provocando un máximo apogeo del cártel de Sinaloa, en el cual crearon decenas de empresas fantasma para el lavado de dinero y de este modo se trasladaron cientos de toneladas de cocaína en barcos y submarinos hacia Estados Unidos, así mismo ampliando su red de túneles en la frontera estadounidense.

Para el año 2014, Vicente Zambada, hijo de Ismael Zambada, líder del cártel de Sinaloa, reveló información a la Administración de Control de Drogas (DEA por sus siglas en inglés), lo que permitió la segunda captura de Joaquín Guzmán; no obstante, en 2015 volvió a escapar de prisión por un túnel, aumentando el poder que tenía el cártel de Sinaloa y del propio Guzmán. En 2017, considerado el año del fin de su carrera porque se le extraditó a Estados Unidos, donde el 17 de julio de 2019 se le condena a cadena perpetua.

Derivado de la persecución de Joaquín Guzmán en el año 2007 se formaba la organización Los Mata Zetas (El Mundo, 2011) que años después se independizó con el nombre de cártel Jalisco Nueva Generación liderado por Nemesio Oseguera Cervantes alias el “Mencho” quien se alía con el cártel de Tijuana con la finalidad de recuperar el control del trasiego de drogas a Estados Unidos.

En México desde los años de 1980 han surgido muchos cárteles como lo son: cártel del Golfo, cártel de Juárez, cártel de los Beltrán Leyva, La Familia Michoacana, cártel de Tijuana, cártel de los Zetas y cártel Jalisco Nueva Generación. Algunos cárteles se han desarticulado debido a que sus líderes fallecieron en enfrentamiento con las fuerzas de seguridad previo a su captura y otros se encuentran en prisión por lo que algunos de sus colaboradores han pasado a formar parte de otras organizaciones debido a conocimiento del terreno donde han estado.

En el caso de Guatemala, la incursión de Los Zetas se inicia en los años de 2007 a 2012 estableciéndose en los departamentos de Alta Verapaz y Petén, debido a la posición geográfica de Guatemala. A esta organización se le atribuyen crímenes tanto en Guatemala como en México, donde se le consideraba como organización terrorista y sanguinaria con la finalidad de expandir su territorio. Por lo que en el año 2011 su estructura fue debilitada derivado de la captura de sus líderes.

La desarticulación de este grupo criminal, generó que parte de sus integrantes pasarán a formar parte del cártel Jalisco

de expansión de territorio en Guatemala logrando establecer alianzas con otros grupos guatemaltecos como Los Huistas en el departamento de Huehuetenango, con la finalidad de ampliar sus operaciones en otros departamentos de Escuintla, Suchitepéquez, Retalhuleu, Petén, Alta Verapaz e Izabal.

Según la investigación “La silenciosa expansión del cártel de Jalisco Nueva Generación en Guatemala” realizada por (insigth crime, 2022), fundación dedicada al estudio de la principal amenaza a la seguridad nacional en Latinoamérica y el Caribe, presenta a los departamentos donde hay mayor auge de las operaciones de narcotráfico por parte del cártel Jalisco Nueva Generación, estableciéndose de manera silenciosa en Guatemala, y no de manera rápida y violenta como en su momento lo hicieron los Zetas.

A continuación, se ejemplifican las ubicaciones aproximadas de los grupos que colaboran con el cártel Jalisco Nueva Generación en Guatemala.

Figura1.

Ubicaciones aproximadas de grupos que colaboran con el
Cártel Jalisco Nueva Generación



Fuente: insightcrime.org “La silenciosa expansión del cártel Jalisco en Guatemala”. (Publicación abril 2022).

c. Combate al narcotráfico

El narcotráfico es una actividad que genera millones de dólares por ser una actividad delictiva a nivel internacional, pero así mismo, trae consigo otras operaciones involucrando el tráfico de armas, tráfico de personas, secuestro, asesinato, lavado de dinero, tortura, contrabando, guerra de guerrillas entre los mismos grupos, prostitución, corrupción y extorsión.

Por lo que el gobierno de Estados Unidos ha creado agencias como la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), oficina líder a nivel mundial en la lucha contra las drogas ilícitas y la delincuencia organizada transnacional; así como la Administración de Control de Drogas (DEA por sus siglas en inglés) es la agencia del Departamento de Justicia de los Estados Unidos dedicada a la lucha contra el contrabando y el consumo de drogas.

En países como México y Colombia, el problema del narcotráfico genera enfrentamientos armados entre las fuerzas de seguridad y grupos de narcotráfico, lo que ha causado la pérdida de vidas humanas y materiales, por lo que la finalidad de la cooperación internacional es el apoyo para erradicar la comercialización, distribución y venta de toda sustancia ilícita.

Derivado de lo anterior el trasiego de cargamento de droga lo realizan por vía aérea, terrestre y marítima desde países Sudamericanos hasta llegar principalmente a Estados Unidos; situación que pone en alerta a muchos gobiernos y principalmente a países que integran la Organización de las Naciones Unidas (ONU), por la expansión del tráfico de drogas que afecta la seguridad nacional en cada país.

Resultados obtenidos

El narcotráfico Post pandemia continua en aumento derivado a las drogas tradicionales como marihuana, coca, opio, amapola y con más fuerza las drogas sintéticas como las metanfetaminas, fentanilo, éxtasis, catinonas sintéticas, cannabinoides sintéticos, cocaína sintética, ketamina, triptaminas, entre otras que han tomado más fuerza en todos los países de Latinoamérica.

Por lo que en el año 2020 la Organización de las Naciones Unidas realizó un estudio sobre el consumo de cinco drogas, donde se determinó que el consumo a nivel mundial de cannabis o marihuana es aproximadamente de 209 millones de consumidores que responden a un grupo etario entre 15 a 64 años, situación que se debe de considerar como alarmante en todo el mundo. (Informe Mundial de Drogas, 2022)

Este informe fue presentado en el año 2022 en donde se detalla también el consumo de opiáceos, anfetaminas, cocaína y éxtasis.

Figura 2.

Estimaciones mundiales del número de consumidores de drogas en millones (2020).



Fuente: UNODC, Informe mundial sobre las drogas 2022 (publicación de las Naciones Unidas, 2022).

Por su parte la Organización Panamericana de la Salud establece que alrededor del 70% de la población sigue sufriendo depresión y ansiedad. Principalmente mujeres, jóvenes, personas de bajos ingresos y personas con problemas de salud mental, se encuentran entre los grupos más afectados. Por lo que, (OPS, 2021) el consumo de la marihuana aumentó notablemente seguido también del consumo de opiáceos, el cual es un fármaco sintético presente en la planta de opio.

El consumo de alguna de las drogas descritas anteriormente ha hecho que muchas personas lleguen a pagar determinada cantidad monetaria por su adicción, situación que ha sido aprovechada por grupos de narcotráfico para enriquecerse, aún conociendo que son sustancias ilícitas, pero con un

alto valor comercial.

Por consiguiente, el consumo de drogas causa distintos problemas, donde principalmente los conflictos sociales, familiares y la violencia son los problemas que predominan, mientras que, en el caso del narcotráfico, genera mayor inseguridad, desestabilizan economías a grandes y pequeños rasgos, y afecta la calidad de vida de la población, situación por la que el gobierno de Guatemala ha aceptado, suscrito y ratificado diversos convenios internacionales para la lucha contra el narcotráfico.

Derivado de lo anterior el Estado de Guatemala cuenta con leyes para el castigo de toda persona que dañe la salud de sus pobladores, como es la venta y distribución de toda droga, tal como, el Código Penal, donde se sanciona con prisión y multa a quien realice estas actividades ilícitas, así como la Ley Contra la Narcoactividad, que tiene por objeto priorizar la protección de la salud de la población, de manera que previene, controla, investiga y sanciona todo tipo de actividad relacionada a la producción, fabricación y tráfico de estupefacientes psicotrópicos, drogas y fármacos psicoactivos. (Noticias ONU, 2022)

La "Ley de la Narcoactividad" Decreto número 48-92 del Congreso de la República, tiene por objeto la protección de la salud, declarando de interés público la adopción por parte del Estado por lo que en el artículo número 1 indica las medidas necesarias para (Ley Contra la Narcoactividad, 1992) prevenir, controlar, investigar, evitar y sancionar toda actividad relacionada con la producción, fabricación, uso, tenencia, tráfico y comercialización de los estupefacientes psicotrópicos y las demás drogas y fármacos susceptibles de producir alteraciones o transformaciones del sistema nervioso central y cuyo uso es capaz de provocar dependencia física o psíquica.

Discusión de Resultados

Derivado del confinamiento de la pandemia desde los años 2020 a 2021 y las medidas tomadas por el gobierno para proteger a la población como lo fue las cuarentenas, restricciones en espacios públicos, uso de mascarilla, el

distanciamiento social, el cierre de fronteras y la libre movilidad, llevó a que grupos dedicados al narcotráfico buscarán nuevas formas de trasegar drogas principalmente la cocaína, debido a su tráfico a nivel internacional, por lo que, generó un cambio drástico al nuevo orden mundial. Y aunque actualmente, nos encontramos en una época post-pandemia, donde las restricciones han sido removidas parcialmente o completamente en algunos lugares, los grupos de narcotráfico adoptaron a la tecnología moderna como recurso para el tráfico y la distribución de drogas.

El combate y erradicación de estas actividades ilícitas es de gran beneficio para la seguridad de la población guatemalteca, cuyo propósito es evitar el consumo a nivel interno y también su travesía a otros países.

Las redes sociales cuentan con políticas y condiciones, como hacer pública tu información personal, nombres y apellidos reales, nombre de usuario, empleo, fotos, etc., y donde la cuenta funciona para uso personal; pero la realidad en muchos casos es diferente, las redes sociales se encuentran al alcance de toda persona que cuenta con dispositivo móvil, laptop o computadora de escritorio, si posee internet es posible conectarse y ahí es en donde grupos de narcotráfico crean perfiles falsos para atraer a jóvenes y niños, con tal de buscar, futuros compradores de cualquier tipo de droga.

En el año 2022, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE) presentó su informe anual acerca de las novedades principales respecto a las drogas en el mundo, menciona que las redes sociales y plataformas digitales son la causa de la rápida exposición y adicción en los jóvenes hoy en día, debido a que, las redes sociales (JIFE, 2022) ofrecen nuevas oportunidades para la compra de sustancias, presentado a las drogas como una forma de diversión sin hacer mención acerca de las consecuencias que conlleva el consumo de drogas.

Las redes sociales cuentan con políticas de uso, donde se solicita utilizar el mismo nombre de la persona que requiere el servicio, crear una sola cuenta personal, pero en la realidad, se presentan muchos casos en donde grupos de narcotráfico crean perfiles falsos para atraer a compradores de cualquier tipo de droga. (Sie7edias, Boyacá, 2022).

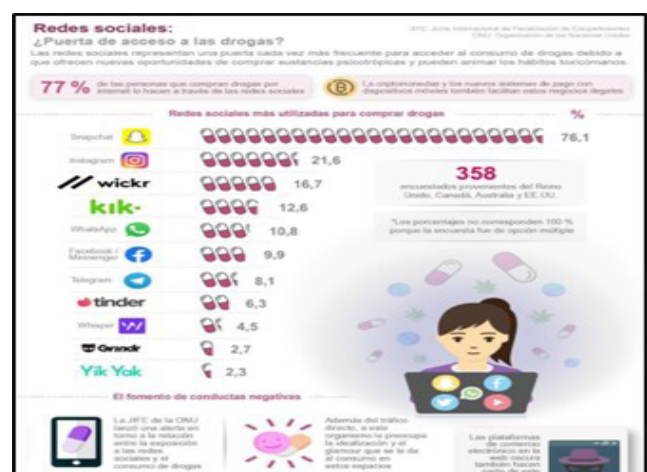
Actualmente se detectó un mayor uso de los servicios postales y de paquetería, internet, redes sociales y plataformas de mensajería para la comercialización de drogas. Se han seguido adoptando medidas para hacer frente a la situación, aunque las capacidades para hacerlo en la región siguen siendo limitadas.

Ante esta situación la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, afirma que, el dinero del narcotráfico es un flujo financiero que trae consigo consecuencias negativas que frena el desarrollo y alimenta la violencia, la pobreza, la desigualdad y el crimen organizado (JIFE, 2022).

“Las redes sociales, además de promover conductas negativas en relación con el consumo de drogas al ofrecer una imagen atractiva de ellas, dan a los consumidores la oportunidad de comprar en muchas plataformas cannabis, analgésicos sujetos a prescripción y otras sustancias”, dice la presidenta de la Junta, Jagjit Pavadia. (JIFE, Informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, 2022)

A continuación, se muestra las estadísticas de redes sociales sobre la venta y distribución de drogas a nivel mundial.

Figura 3.
Estadística sobre las redes sociales sobre la venta y distribución de drogas (2022)



Fuente: International Journal Of Drug Policy (Revista Europea de Psicología Aplicada).

a. Incautaciones

Las incautaciones en nuestro país son un ejemplo de la lucha que se realiza para el combate de la narcoactividad a través de las acciones que efectúa la Policía Nacional Civil, Ejército de Guatemala, agentes fiscales del Ministerio Público y aliados internacionales cuando le son requeridos para apoyo.

Estas acciones han dado resultados positivos cada año en la erradicación de cultivos, incautación de kilos de cocaína, drogas sintéticas y aprensión de personas.

Por lo que a continuación se presenta las estadísticas de incautaciones del año 2019 al 2022, lo cual muestra un aumento significativo en las incautación de matas de amapola y libras de marihuana.

Tabla 1
Incautaciones en el Territorio Nacional (2019-2022)

Incautaciones					
Tipo		Cantidad			
		Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022
1	Kilo de Cocaína	15,080.85	7,378	11,013.78	5,949.01
2	Kilo de Metanfetamina	0.64	0	11.14	2.63
3	Kilo de Heroína	11.81	0.39	0.47	0
4	Matas de Amapola	53,000	11,507,231	21,522,840	9,936,460
5	Toneles de Drogas Sintéticas	22	38	23	14.5
6	Libra de Marihuana	3,458.67	3,248.00	4,954.23	4,552.16
7	Marihuana en Kilogramo	0	13	0	0
8	Marihuana onzas	0	472	0	0
9	Marihuana Gramos	0	6,917	0	0
10	Kilo de Crack	8.92	2.47	10.41	14.27
11	Libra de Semilla de Amapola	0.56	0	1	30
12	Mata de Marihuana	3,193,035	2,142,147	3,334,726	5,414,670
13	Semilla de Marihuana en lb/oz.	539.11	137	132.3	1,023.37
14	Matas de arbusto de coca	2,343,845	0	1,764,492	4,054,585
15	Canecas Drogas Sintéticas	266	48	3	14
16	Éxtasis pastillas	0	77	0	401
17	Kilo de Efedrina	155.5	0	0	1
18	Kilo de Anfetamina	332	0	0	0.4
19	Kilo de Pseudoefedrina	162.01	0	0	0
20	Kilos de Opio crudo	100	0	0	0

Fuente: Elaboración propia con base a datos de Memoria de Labores de Ministerio de Gobernación, años 2019 - 2022

De acuerdo con el análisis realizado y con la información obtenida, para el año 2022 se incorporan drogas que habían dejado de ingresar al país como lo son tableta o comprimido simple de éxtasis, efedrina y anfetamina. Asimismo, se registró aumento en la incautación de crack, semilla de amapola, marihuana, semilla de marihuana y matas de arbusto de coca. En lo que corresponde a la incautación de cocaína, metanfetamina, heroína, matas de amapola, drogas sintéticas y marihuana se registró disminución. La Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas del año 2023, identifica al Crimen Organizado como amenaza de alto riesgo, debido a que se ha convertido en actividad lucrativa que busca la expansión a nivel nacional.

b. Campañas educativas

La educación como elemento fundamental para el aprendizaje de cada persona es necesaria para que conozca los daños que puede ocasionar el consumo de drogas, por lo que en nuestro país entidades como la Policía Nacional Civil, Secretaría Ejecutiva de la Comisión Contra las Adicciones y el Tráfico Ilícito de Drogas (SECCATID) han coordinado actividades con el Ministerio de Educación para socializar sobre el tema de la adicción a estudiantes de los distintos niveles educativos de primaria, básicos y diversificado, con el objeto de que tengan conocimientos en la prevención sobre el consumo de drogas, por lo que en el mes de marzo del año 2022 se realizó el lanzamiento de la campaña “Educación sin Adicción”, lo que es de gran beneficio a los estudiantes del país, quienes reciben un Kit educativo de prevención.

Conclusiones

1. Actualmente los grupos de narcotráfico han ganado territorio y no reconocen fronteras, únicamente se han agenciado de la participación de ciudadanos para expandir la distribución de las drogas y crear un mercado ilícito.
2. El narcotráfico es un problema que lleva décadas en circulación por todo el mundo, aunque se ha intentado controlar, durante la pandemia hubo un significativo

aumento en el tráfico de drogas debido a la vulnerabilidad en la seguridad pública y nacional de varios países en el mundo.

Recomendaciones

1. Crear nuevas estrategias de detección de las nuevas formas de distribución y venta de drogas, con el fin de evitar que niños y jóvenes puedan tener acceso a temprana edad a este tipo de sustancias.
2. Se debe de continuar con la realización de campañas de concientización sobre el uso y consumo de drogas, con más énfasis en el nivel básico, diversificado y universitario que es donde la mayor población consume todo tipo de droga, con la finalidad de fomentar una cultura de “No al consumo de toda sustancia tóxica que sea dañina para la salud”, en beneficio de los jóvenes y adolescentes.
3. Endurecer las leyes en materia penal, con el propósito de incluir penas drásticas para los individuos que cometan ilícitos relacionados a todo tipo de sustancias que cause daño a la salud de la persona.

Referencias bibliográficas

- BBC Noticias. (13 de febrero de 2019). Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47221382>
- Biografias.es. (2014). Obtenido de <https://www.biografias.es/famosos/pablo-escobar.html>
- Calvo, O. H. (2018). El terrorismo de Estado en Colombia. Caracas, Venezuela.: Fundacion editorial el perro y la rana. Obtenido de http://www.elperroylarana.gob.ve/wp-content/uploads/2018/11/el_terrorismo_de_estado_en_colombia.pdf
- CNN Español. (1 de junio de 2022). Obtenido de <https://cnnespanol.cnn.com/2022/06/01/asi-era-el-cartel-de-calila-que-fue-conocida-como-la-organizacion-narcotraficante-mas-grande-del-mundo/>

El Mundo. (27 de septiembre de 2011). Obtenido de <https://www.elmundo.es/america/2011/09/28/mexico/1317161989.html>

El País. (3 de Noviembre de 2022). Obtenido de <https://elpais.com/mexico/2022-11-03/badiraguato-la-tierra-de-el-chapo-plantea-la-construccion-de-un-museo-del-narco-para-atraer-el-turismo.html>

Infobae. (21 de abril de 2023). Obtenido de <https://www.infobae.com/america/mexico/2023/04/21/cual-es-el-origen-de-los-arellano-felix-cartel-al-que-pertenecia-ejecutado-en-plaza-carso/>

Informe Mundial de Drogas. (27 de Julio de 2022). Obtenido de <https://www.dianova.org/es/noticias/informe-mundial-sobre-las-drogas-2022/>

Informe Mundial sobre las Drogas. (27 de julio de 2022). Obtenido de <https://www.dianova.org/es/noticias/informe-mundial-sobre-las-drogas-2022/>

Iniseg. (22 de junio de 2020). Obtenido de <https://www.iniseg.es/blog/seguridad/cartel-de-medellin-su-historia-y-actualidad/>

Insight crime. (30 de agosto de 2021). Obtenido de <https://insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/pablo-escobar/>

Insight crime. (18 de mayo de 2022). Obtenido de <https://www.no-ficcion.com/project/silenciosa-expansion-cgn-en-guatemala>

JIFE. (2022). Vienna , Austria: Vienna International Centre.

(2022). JIFE. Vienna, Austria: Vienna International Centre.

JIFE. (2022). Informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. Vienna, Austria: Vienna International Centre.

Ley Contra la Narcoactividad (1992).

Noticias ONU. (10 de marzo de 2022). Obtenido de <https://news.un.org/es/story/2022/03/150541>

OPS. (1 de noviembre de 2021). Obtenido de <https://www.paho.org/es/boletin-desastres-n131-impacto-pandemia-covid-19-salud-mental-poblacion#:~:text=Los%20estudios%20muestran%20que%20alrededor,entre%20los%20grupos%20m%C3%A1s%20afectados>

Ortega, J. C. (12 de septiembre de 2022). Prensa Libre. Obtenido de Prensa Libre: <https://www.prensalibre.com/internacional/el-chapo-guzman-el-dia-que-el-narcotraficante-estuvo-involucrado-en-el-asesinato-de-un-cardenal-y-la-confusion-que-causo-esta-tragedia/>

Sie7edias, Boyacá. (12 de marzo de 2022). Obtenido de <https://boyaca7dias.com.co/2022/03/12/infografia-la-onu-alerta-de-que-las-redes-sociales-son-una-puerta-de-acceso-a-las-drogas/>



Ervin Saúl Cifuentes Samayoa

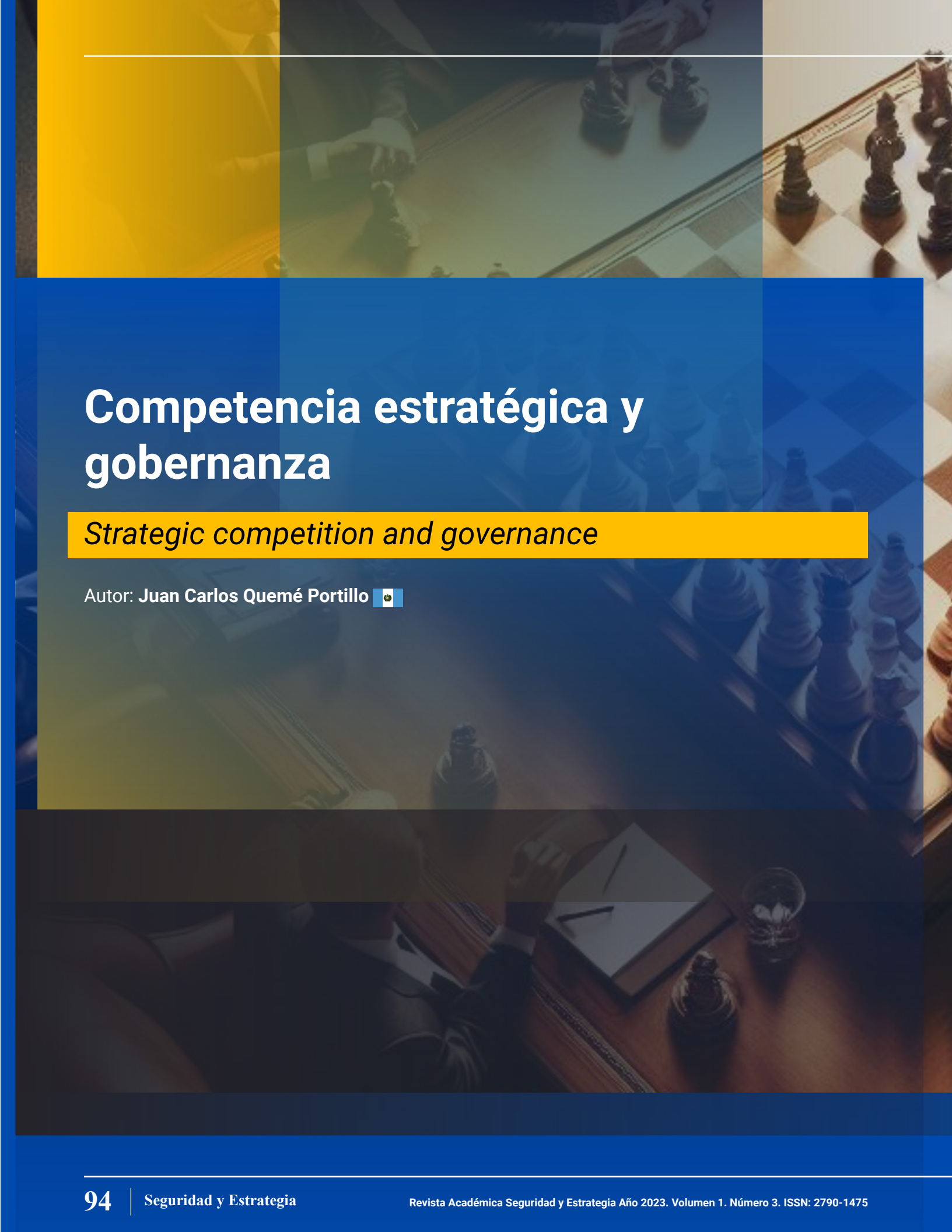
Master Executive MBA Gadex Transformación digital para Gestores Públicos y Directivos. Licenciado en Administración de Empresas por la Universidad de San Carlos de Guatemala. Certificado de Gestión de las Personas otorgado por la Universidad Europea Miguel de Cervantes. Subdirector de Política de la Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad.



Copyright (c) Ervin Saúl Cifuentes Samayoa







Competencia estratégica y gobernanza

Strategic competition and governance

Autor: Juan Carlos Quemé Portillo 🇵🇪



Bing Image Creator. (2023)

Competencia estratégica y gobernanza

Licenciado

Juan Carlos Quemé Portillo

Jefe de Planificación Interna

Inspectoría General del Sistema Nacional de Seguridad

juankcb20@gmail.com

Recibido: 31-03-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

La competencia estratégica entre Estados, mediante la guerra irregular, ha implicado el uso de actores no estatales para obtener ventajas de manera indirecta y asimétrica. De manera que los grupos de crimen organizado transnacional se convierten en una herramienta que debilita a la nación adversaria, mediante el detrimento de la gobernanza.

Actualmente, los fenómenos de guerra irregular asociados al establecimiento del nuevo orden mundial producen desafíos que amenazan la seguridad nacional de los Estados Centroamericanos.

En el presente estudio se analizaron los efectos de la guerra irregular sobre la gobernanza en los países de Guatemala y El Salvador, mediante el método de la triangulación concurrente de datos cualitativos y cuantitativos. Con base en los resultados, se estableció que es imperativo el fortalecimiento de los controles democráticos en estos países para garantizar la seguridad nacional.

Palabras Clave

- Competencia estratégica
- Triángulo norte
- Guerra irregular
- Crimen organizado transnacional
- Controles democráticos

Abstract

The strategic competition among states through irregular warfare has implied the usage of non-state actors as a way to acquire asymmetric and indirect advantage. Is in this way that organized crime groups become a tool to weaken the adversary nation through the detriment of governance.

Currently, the phenomena of irregular warfare associated to the establishment of the new world order, produces challenges that threaten the National Security of Central American States.

In this study the effects of irregular warfare on the governance of Guatemala and El Salvador were analyzed by the method of concurrent triangulation of qualitative and quantitative data. Accordingly, to the results, it was established that is imperative to strengthen the democratic controls on these countries to ensure their National Security.

Key Words

- Strategic competition
- Northern triangle
- Irregular war
- Transnational organized crime
- Democratic controls

Introducción

El sistema geopolítico internacional se encuentra en un punto de inflexión, a nivel global, las democracias sucumben frente al antiliberalismo, mientras que China, asistida por Rusia, busca desafiar la autoridad de Occidente y los enfoques republicanos de gobernanza a nivel mundial (Haass y Kupchan 2021).

Estas dinámicas convierten la competencia estratégica en el desafío primario para la seguridad nacional de los Estados Unidos, bajo amenaza de guerra irregular por parte de actores no estatales.

Desarrollo del estudio

El presente estudio se llevó a cabo utilizando la metodología de investigación mixta, la cual de acuerdo con Hernández, Fernández y Baptista (2014), consiste en un conjunto de procesos empíricos realizados de manera sistemática y analizados desde una perspectiva crítica. Estos corresponden a los procedimientos utilizados para la recolección y análisis de datos tanto del tipo cuantitativo como del tipo cualitativo. La esencia de esta metodología se centra en la integración de la información a efecto de realizar una discusión conjunta, con el objeto de realizar meta inferencias como productos de la información recabada y de este modo lograr un mayor entendimiento del fenómeno estudiado.

El alcance en el presente fue exploratorio ya que no se identificó investigaciones que antecedan de manera directa los temas indagados.

Con respecto a la parte cualitativa, para efectos de este estudio, se analizó la operación de grupos de crimen organizado transnacional en Guatemala y El Salvador, así juntamente con naciones competidoras (The United States Department of Defense, 2020).

De acuerdo con Gürer (2021), China y Rusia han militarizado la corrupción y la han utilizado como un instrumento central estratégico de guerra irregular.

En ese sentido, tomando en cuenta la posición geográfica de Guatemala y El Salvador, estos enfrentan importantes desafíos relacionados con la gobernanza y dada la naturaleza estratégica de dicho fenómeno, es importante considerarla un asunto de seguridad nacional.

Como las relaciones diplomáticas de dichos países con las naciones que representan adversarios o competidores estratégicos directos de los Estados Unidos, con base en artículos científicos, opiniones de expertos y reportajes de prensa.

Con respecto a la parte cuantitativa, se analizó la percepción de la corrupción con base en los datos y definiciones de Transparency International, la gobernanza desde tres de las seis dimensiones de acuerdo con el modelo teórico de Worldwide Governance siendo estas: la efectividad del gobierno, el control de la corrupción y el imperio de la ley.

Se analizó el registro de la base de datos correspondiente a Transparency International y la base de datos del Worldwide Governance Indicators, ambas desde el año 2012 al 2021, puesto que estos años han representado cambios importantes en el contexto geopolítico global y representan un período considerable para el análisis en materia de seguridad.

A los resultados obtenidos de las fuentes mencionadas, se aplicó la técnica de triangulación de la información concurrente, a efecto de vincular la parte cualitativa y cuantitativa.

Resultados obtenidos

Con base en las fuentes de datos cualitativos, se observó que existe evidencia referente a que la pandilla MS-13 (Mara Salvatrucha) cuenta con pactos económico-políticos con el gobierno salvadoreño, con acceso directo a representantes del gabinete, lo cual derivó en la decisión del Departamento de Estado de los Estados Unidos, quienes sancionaron y revocaron la visa de cuatro oficiales de alto rango del gobierno salvadoreño, designándolos como actores

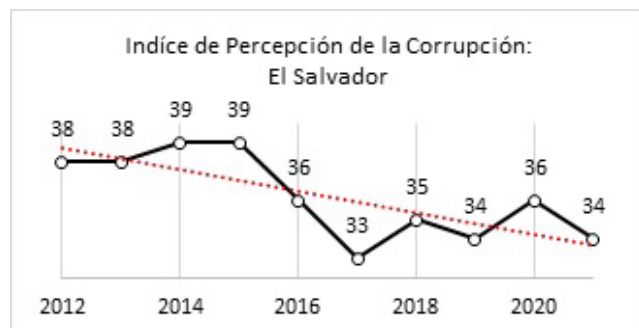
corruptos (Sheridan y Brigida, 2021).

Por otro lado, El Salvador rompió relaciones diplomáticas con Taiwán e inició un vínculo con China, lo cual implica que existirá una cooperación en materia de desarrollo social, directa a nivel económico (Villacorta, 2018). Por otro lado, El Salvador no votó en la resolución de condena hecha por la Organización de los Estados Americanos y se abstuvo en la aprobada por la Asamblea General de la Organización de Naciones Unidas (ONU), que condenaba la invasión de Rusia a Ucrania y exigía el fin del conflicto.

Se presentarán a continuación los resultados cuantitativos de la investigación, consistentes en gráficos de tendencia, estos indican el comportamiento de las variables estudiadas en el período comprendido entre el año 2012 y 2020, de manera que puede identificarse una tendencia con una inspección visual sencilla.

Figura 1

Tendencia del CPI en El Salvador

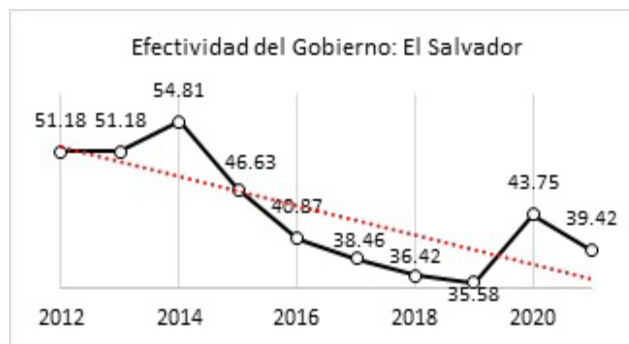


Nota: Los datos de la figura 1 provienen de Transparency International, la gráfica decrece a partir del 2016.

Respecto a los indicadores de gobernanza, se observó lo siguiente:

Figura 2

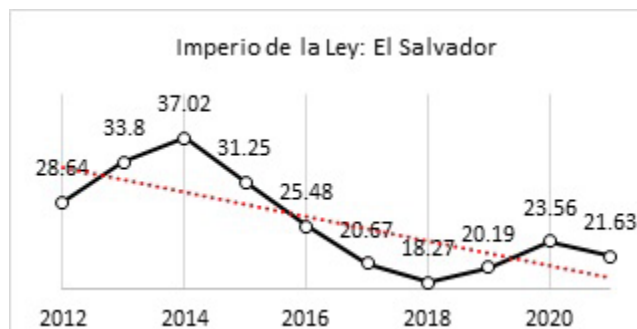
Tendencia del GE en El Salvador



Nota. Los datos provienen de Worldwide Governance Indicators, la gráfica evidencia el descenso a partir del 2014 y un repunte en 2020.

Figura 3

Tendencia del RL en el Salvador



Nota. Los datos provienen de Worldwide Governance Indicators, la gráfica evidencia su punto más bajo en 2018.

Figura 4

Tendencia del CC en El Salvador



Nota. Los datos provienen de Worldwide Governance Indicators, la gráfica tiene su punto más bajo en 2020.

En Guatemala, las pandillas Barrio 18 y MS-13 se consolidan en tres departamentos: Guatemala, Escuintla y Quetzaltenango, estos además cuentan con consejos nacionales liderados por jefes que se encuentran presos en su mayoría, encontrándose nexos directos con guardias y empleados corruptos del Sistema Penitenciario (Insight Crime, 2021).

De acuerdo con Mario Búcaro, Guatemala y su relación con Taiwán tiene más de 62 años, pasando por el mejor momento de las relaciones diplomáticas (Embajada de la República de China (Taiwán) en Guatemala, 2023).

Además, el Gobierno de Guatemala ha reafirmado sus intenciones de trabajar con Liechtenstein, Países Bajos y Estonia para respaldar un Tribunal Especial que juzgue crímenes de guerra ante el conflicto entre Rusia y Ucrania (Pineda y Montenegro, 2023).

En lo que respecta a la consulta de datos cuantitativos para Guatemala, los resultados fueron los siguientes:

Figura 5

Tendencia del CPI en Guatemala

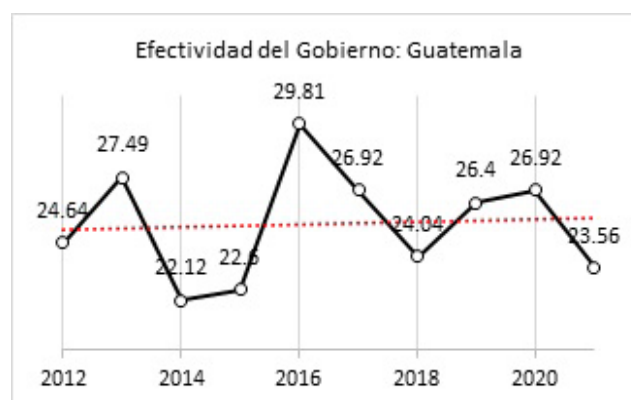


Nota. Los datos provienen de Transparency International, la gráfica evidencia tendencia decreciente constante a partir del año 2015.

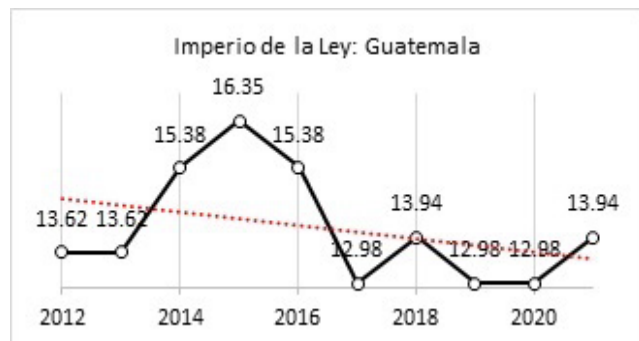
Los indicadores de gobernanza:

Figura 6

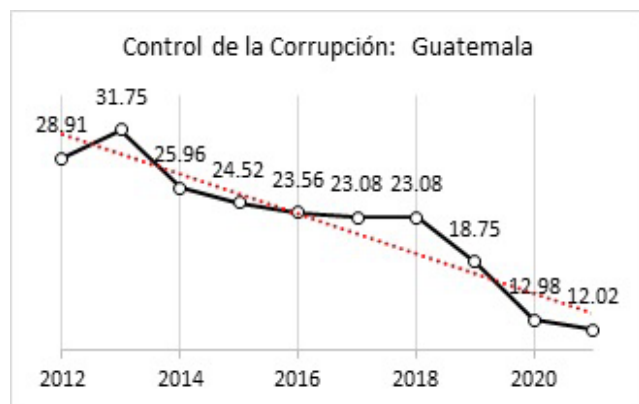
Tendencia del GE en Guatemala



Nota. Los datos provienen de Worldwide Governance Indicators, en la gráfica se observa que el comportamiento de la variable es irregular y la tendencia es alrededor de un promedio de 24 unidades.

Figura 7*Tendencia del RL en Guatemala*

Nota. Los datos provienen de Worldwide Governance Indicators, se observa el punto más bajo en 2020.

Figura 8*Tendencia del CC en Guatemala*

Nota. Los datos provienen de Worldwide Governance Indicators, la tendencia decreciente es clara y evidencia que la variable ha decrecido de manera constante.

Discusión de resultados

Se puede observar que en El Salvador y Guatemala, los aspectos que se evaluaron de gobernanza y corrupción, se han deteriorado con el paso del tiempo y de acuerdo con la línea de tendencia, esto solo continuará decreciendo, con excepción del aspecto efectividad del gobierno para el caso de Guatemala, ya que este presenta una tendencia que va en incremento y mejorando con el tiempo.

El hecho que la gobernanza se deteriore en los países estudiados es un factor de riesgo a la seguridad nacional puesto que establece un escenario que puede ser aprovechado por los grupos de crimen organizado transnacional y por naciones competidoras o adversarias a nivel estratégico, específicamente por aquellas cuyo interés en Centro América se vincula con la competencia de poder, con Estados Unidos.

Con respecto al uso de la corrupción como instrumento por parte de los grupos de crimen organizado transnacional, en el caso de El Salvador, se puede observar lo que Güler denomina como el modelo de competencia estratégica para la interacción entre el Estado y el crimen organizado transnacional, ya que en regímenes de tendencia mayoritariamente autocrática, los grupos de crimen organizado se utilizan para obtener ventajas sobre los países aliados y competidores, cosa que El Salvador logró mediante el pacto con las pandillas.

Para Guatemala, el tema de la corrupción dentro de las instituciones de seguridad como efecto del crimen organizado transnacional, se manifiesta y desarrolla desde la necesidad de estos grupos por continuar en operaciones y aún no existe evidencia que respalde el uso de dichos grupos como herramienta de competencia estratégica.

El escenario geopolítico que Guatemala y El Salvador tienen es completamente distinto respecto a los competidores estratégicos de Estados Unidos, son situaciones opuestas.

En ese sentido, Guatemala aún posee las características de una democracia liberal en contraposición con El Salvador quienes en calidad de estado tienen una tendencia más similar a la autocracia, lo cual se alinea con sus relaciones cercanas con regímenes de este tipo.

Conclusiones

Los escenarios de gobernanza debilitada en Guatemala y El Salvador son similares.

Una institucionalidad debilitada y la orientación hacia tendencias autocráticas incrementan los riesgos de corrupción, colaboración y vinculación de los Estados con el crimen organizado transnacional.

La influencia de los competidores estratégicos de Estados Unidos en Centro América representa un riesgo para el sistema de gobierno guatemalteco.

Recomendaciones

Es imperativo que Guatemala fortalezca los controles internos en las instituciones del Sistema Nacional de Seguridad, a efecto de contrarrestar la corrupción y mitigar la colaboración con los grupos de crimen organizado transnacional.

Se deben implementar acciones por parte de Guatemala en la región para prevenir las afrentas a la democracia y la captura ideológica de los oficiales de gobierno.

Para incrementar la gobernanza debe establecerse un paradigma de colaboración entre la totalidad de las instituciones del organismo ejecutivo en Guatemala.

Referencias bibliográficas

Embajada de la República de China (Taiwán) en Guatemala. (2023). La visita del Canciller Mario Búcaro a la Embajada. La visita del Canciller Mario Búcaro a la Emba... - Embajada de la República de China (Taiwán) en Guat https://www.taiwanembassy.org/gt_es/post/20811.html

Farah, D; & Richardson, M. (2022). Gangs No Longer: Reassessing Transnational Armed Groups in the Western Hemisphere. <https://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/inss/Strategic-Perspectives-38.pdf>

Gürer, C. (2021). Strategic Competition: International Order and Transnational Organized Crime. Consultado el 21 de marzo del 2023.

Strategic Competition: International Order and Transnational Organized Crime | George C. Marshall European Center For Security Studies ([marshallcenter https://www.marshallcenter.org/en/publications/security-insights/strategic-competition-international-order-and-transnational-organized-crime-0.org](https://www.marshallcenter.org/en/publications/security-insights/strategic-competition-international-order-and-transnational-organized-crime-0.org))

Haas, R., & Kupchan, C. (2021). The New Concert of Powers: How to Prevent Catastrophe and Promote Stability in a Multipolar World. Consultado el 28 de marzo de 2023. https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2021-03-23/new-concert-powers?check_logged_in=1

Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, M. (2014). Metodología de la Investigación. McGraw Hill.

Pineda, S., & Montenegro, H. (2023). "Crímenes de guerra": en qué consiste el plan del gobierno de Giammattei en establecer un tribunal para juzgar delitos por conflicto entre Rusia y Ucrania. Consultado el 20 de marzo de 2023. <https://www.prensalibre.com/guatemala/politica/crimenes-de-guerra-en-que-consiste-el-plan-del-gobierno-de-giammattei-en-establecer-un-tribunal-para-juzgar-delitos-en-conflicto-entre-rusia-y-ucrania/>

Sheridan, M; & Brigida, A. (2021). U.S. accuses El Salvador of cutting secret deal with MS-13 to tamp down killings. Consultado el 22 de marzo de 2023 <https://www.washingtonpost.com/world/2021/12/08/salvador-bukele-gangs-sanctions/>

The United States Department of Defense. (2020). Summary of the Irregular Warfare Annex to the National Defense Strategy. <https://media.defense.gov/2020/Oct/02/2002510472/-1/-1/0/Irregular-Warfare-Annex-to-the-National-Defense-Strategy-Summary.PDF>



Juan Carlos Quemé Portillo

Licenciado en Psicología Clínica de la Facultad de Humanidades, Universidad Rafael Landívar. Diplomado sobre Crimen Organizado Transnacional, Centro Europeo de Estudios en Seguridad George C. Marshall. Jefe de Planificación Interna de la Inspectoría General del Sistema Nacional de Seguridad.



Copyright (c) Licenciado Juan Carlos Quemé Portillo




Los errores remanentes son responsabilidad de los autores.



Trata de personas: Su abordaje multidimensional como delito de delincuencia organizada transnacional

Human trafficking: A multidisciplinary approach as a crime of transnational crime

Autor: Danissa Victoria Ramírez de Paz 



Bing Image Creator. (2023)

Trata de personas: Su abordaje multidimensional como delito de delincuencia organizada transnacional

Licenciada

Danissa Victoria Ramírez de Paz

Subsecretaría Ejecutiva

Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación
y Trata de Personas-SVET-

dramirez@svet.gob.gt

Recibido: 01-05-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

El artículo desarrolla aspectos importantes sobre la trata de personas, un delito complejo, de crimen organizado transnacional, que violenta los derechos humanos de las personas, vinculado muchas veces con otros delitos como el tráfico ilícito de migrantes, lavado de dinero, narcotráfico, entre otros, y en Guatemala no es la excepción, ya que se ha determinado como un país de origen, tránsito y retorno de víctimas, nacionales y extranjeras. Este delito requiere un abordaje multidimensional y respuestas integrales entre diferentes sectores: instituciones públicas, organizaciones de sociedad civil y organismos internacionales.

Abordaremos el contexto del delito, la importancia de la prevención en forma diferenciada a la población, así como la atención especializada y centrada en la víctima de trata.

Palabras Clave

- Trata de personas
- Crimen organizado transnacional
- Abordaje multidimensional
- Tráfico Ilícito de migrantes

Abstract

The article addresses important aspects about human trafficking, a complex felony, of transnational organized crime, that violates the human rights of people, usually linked with other crimes such as illegal immigrants trafficking, money laundering, drug traffic, among others, and Guatemala is not the exception, because it has been labelled as a nation of origin, transit and return of national and foreign victims. This crime requires a multidimensional approach and a comprehensive response in different sectors: public institutions, civil society organizations and international organizations.

We will address the context of the felony, the importance of prevention in a different way for the population, as well as the specialized and centralized assistance for the victim of human trafficking.

Key Words

- Human trafficking
- Transnational organized crime
- Multidimensional approach
- Migrant smuggling

Introducción

La trata de personas es un delito que violenta todos los derechos humanos de las personas, privándolas de libertad, dignidad, entre otros derechos fundamentales, en especial cuando recordamos que sus principales víctimas, tanto a nivel internacional como nacional, son niñas, niños, adolescentes o mujeres que son explotados en una o más formas o modalidades de la trata de personas, un crimen que debemos combatir de manera conjunta.

Es uno de los delitos de crimen organizado transnacional que cada vez más, demuestra que requiere un enfoque amplio e internacional, en los países de origen y tránsito, así como en aquellos de destino, que incluyan medidas para prevenirla, sancionar a los tratantes y proteger a las víctimas, incluyendo la restitución de sus derechos, como lo establece el protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, conocido también como protocolo de palermo.

Desarrollo del estudio

a. Trata de personas: Regulación nacional, contexto internacional y nacional.

La trata de personas es un delito regulado en el artículo 202 Ter del Código Penal de Guatemala, debiendo entenderse como: “la captación, el transporte, traslado, retención, acogida o recepción de una o más personas con fines de explotación” (Código Penal, 1973), la persona que comete en el país este delito, será sancionado con una pena de prisión de 8 a 18 años. En Guatemala, las formas en que puede darse esa explotación, se conocen como modalidades de la trata de personas y se describen también en la parte final del referido artículo.

En este delito, las víctimas pueden ser captadas y explotadas dentro del territorio de un país (trata interna) o bien, pueden ser trasladadas en forma regular o irregular, a otro país para ser explotadas (trata externa). Guatemala tiene mayor incidencia de trata interna, sin embargo, se registran también casos de víctimas guatemaltecas captadas en el país

y explotadas en el extranjero y personas de nacionalidad extranjera, que son captadas en su país de origen y trasladadas a Guatemala, en donde finalmente son explotadas en una o más modalidades de la trata de personas.

De acuerdo con el informe global sobre trata de personas publicado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito –UNODC– (2022), durante la pandemia, la trata de personas con fines de explotación sexual pudo desplazarse a lugares menos visibles, lo que pudo incidir en que muchos casos se mantuvieran ocultos y con mayor dificultad para detectar posibles víctimas por parte de las instancias competentes.

Dato interesante para análisis, formulación e implementación de nuevas estrategias de prevención de la trata de personas lo constituye, el registro de una mayor incidencia a nivel internacional de las modalidades de explotación laboral y trabajo forzado, principalmente en los contextos de movilidad laboral.

Así también, el informe global sobre trata de personas 2022, expone que “las mujeres son sometidas a violencia física o extrema a manos de tratantes en una proporción tres veces superior a la de los hombres, mientras que las niñas y los niños sufren violencia física o extrema casi dos veces más que los adultos.” (Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito [UNODC], 2022, p. 12)

La trata de personas es un delito de crimen organizado transnacional y puede ser cometido por un grupo delictivo organizado, es decir, un grupo estructurado de tres o más personas, que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente, con el propósito de cometer este delito, como lo regula la Ley contra la Delincuencia Organizada en Guatemala (2006). Sin embargo, también puede ser cometido por una sola persona, quien comete las diferentes acciones o verbos rectores, desde la captación hasta la situación de explotación, beneficiándose económica o materialmente de la misma.

Un análisis de casos judiciales del informe referido anteriormente, describe que la mayoría de las víctimas detectadas son producto de la comisión de este delito por parte de grupos delictivos organizados, en un 46% de los casos, comparado con el 10% de casos cometidos por una persona individual, como se observa en la Ilustración 1 (UNODC, 2022):

Ilustración 1. Nivel de organización de los tratantes



Fuente: Elaboración propia con base en el informe mundial sobre trata de personas UNODC (2020-2022).

Para referirnos a nivel regional, compartimos que en el año 2020, cuando se presentan los primeros casos de la pandemia COVID-19 en los países de la región, según datos estadísticos compartidos por las comisiones, coaliciones y comités contra la trata de personas de los nueve países que integran la Coalición Regional contra la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes –CORETT– (2022), se identificaron 1,205 víctimas de trata de personas, siendo las modalidades de explotación sexual, explotación laboral y mendicidad las de mayor incidencia.

Los tratantes se aprovechan de diferentes situaciones para engañar a las víctimas y aprovecharse de algunas condiciones de vulnerabilidad, siendo mayor en los últimos años, a partir del año 2020, la utilización de la tecnología como medio de captación, mediante falsas oportunidades de empleo, falsos enamoramientos, la utilización de perfiles falsos de los tratantes, migración irregular, entre otros.

Durante los últimos años, la pandemia, fenómenos naturales, entre otros, han variado a nivel internacional y nacional, los contextos en los cuales ocurre este delito, y principalmente, los métodos utilizados para la captación de las víctimas, especialmente un mal uso de la tecnología para la captación de víctimas de trata de personas, especialmente niños, niñas y adolescentes.

Las mujeres, adolescentes y niñas son las principales víctimas de este delito a nivel internacional y a nivel nacional no es la excepción.

En el contexto nacional, el informe de estado en materia de trata de personas 2021-2022 elaborado por la Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas –SVET– con información de las instancias que integran la Comisión Interinstitucional contra la Trata de Personas –CIT–, refleja que durante el año 2021, del total de víctimas atendidas en albergues especializados para víctimas de trata de personas, “las mujeres representan el 85.71% de las víctimas atendidas, mientras que los hombres corresponden al 13.32 % y las personas de la población LGBTIQ+ el 0.97 %” (2022, p.5).

En cuanto a la edad de las víctimas, se registró en el informe, principalmente a niñez y adolescencia, con el 83.44% del total de víctimas afectadas, mientras el 16.56% corresponde a personas mayores de 18 años (SVET,2022, p.5).

b. La trata de personas desde los enfoques de derechos humanos y de seguridad.

La trata de personas es un crimen transnacional, cometido por personas individuales o grupos organizados, que debe ser analizado desde diferentes enfoques o perspectivas, entre ellos: de derechos humanos y de seguridad.

Importante resaltar que “el derecho de los derechos humanos ha proclamado de manera inequívoca que es fundamentalmente inmoral e ilícito que alguien se apropie de la personalidad jurídica, el trabajo o la humanidad de otra persona”. (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, 2014, pág. 5).

Es una violación a los derechos humanos de las personas, las víctimas sufren directamente lesiones físicas, transmisión de enfermedades, son forzadas al uso de sustancias adictivas, sufren daños psicológicos, entre otros, desde el momento de la captación, continuando durante todo el tiempo de explotación en la trata de personas; como bien

lo ha descrito entre otros documentos, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito –UNODC- y puede verificarse por parte de equipos multidisciplinarios que brindan atención de primer orden o ambulatoria a las víctimas.

Los Estados cuentan con normativas que regulan los derechos de las víctimas de trata de personas, siendo primordial brindarles una atención diferenciada, por parte de equipos multidisciplinarios que cuenten con formación en estos temas, lo cual resulta importante para su reintegración familiar, social y comunitaria, así como el desarrollo de su plan de vida; en Guatemala se cuentan con albergues temporales especializados para atención a víctimas de este delito: en el caso de niños, niñas y adolescentes, a cargo de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia; en el caso de mujeres adultas migrantes víctimas de este delito, el albergue a cargo de la Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas, que cuenta con los programas específicos, atendiendo lo regulado en el artículo 39 del Código de Migración.

Así también, organizaciones no gubernamentales cuentan con programas y albergues especializados para atención a trata de personas, con perfiles de población, con quienes coordinan instituciones públicas y también integran espacios de coordinación interinstitucional e intersectorial a nivel nacional como la CIT.

Desde el enfoque de seguridad, derivado que a nivel internacional es uno de los tres delitos que recibe mayores ganancias de la delincuencia organizada transnacional, así como el tráfico de drogas y de armas.

Así también, derivado de la relación entre la migración y la trata de personas, considerando que principalmente en un contexto de migración irregular, las personas están expuestas a múltiples riesgos a su integridad, entre ellos, la trata de personas; los tratantes se aprovechan de situaciones de vulnerabilidad de las personas, para explotarlas de una o más formas, generando ganancias ilícitas en la trata de personas.

De acuerdo con la Agenda Regional de Riesgos y Amenazas (ARRA-SICA) aprobada por los Presidentes (2021), que contiene información de las amenazas, riesgos y vulnerabilidades que afectan a la seguridad de la región, al bienestar de las personas, al desarrollo de las sociedades y a la estabilidad de sus instituciones, en detrimento del modelo de seguridad de la región, la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes están dentro de las amenazas identificadas.

Así también, la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes se encuentran perfilados como riesgos, derivado de las amenazas y la vulnerabilidad presente en la región.

Esto representa que los Estados deben contar con instituciones, recursos humanos y materiales que les permita prevenir este delito, debiendo ser un compromiso y estrategia primordial, brindar servicios de atención y protección de las personas, así como la especialización de instancias de persecución y sanción, para un mejor combate a este delito, así como un abordaje y cumplimiento de compromisos internacionales y nacionales.

En el ámbito de persecución, sanción y acceso a la justicia, es importante referir que Guatemala cuenta con instancias especializadas: Fiscalía contra la Trata de Personas en el Ministerio Público, que cuenta con fiscalías o sedes regionales en el interior del país; una sección especializada contra la trata de personas en la División Especializada de Investigación Criminal –DEIC- de la Policía Nacional Civil y en el Organismo Judicial, con Juzgados de Primera Instancia con competencia en materia de trata de personas, así como Tribunales de Sentencia con competencia especializada en este delito.

En el ámbito de justicia para las víctimas y sobrevivientes de trata de personas, es fundamental que se realice un abordaje multidisciplinario centrado en la víctima. Esto significa que los operadores del sector justicia puedan entender el trauma vivido y las consecuencias que la trata de personas genera en la víctima, así también, que cuenten con empatía y las habilidades para brindar medidas de asistencia y atención especializada e integral.

c. Abordaje multidimensional de la trata de personas en Guatemala

Siendo la trata de personas, como ya se ha indicado, un delito de crimen organizado transnacional, es preciso que los Estados cuenten con una estructura presupuestaria e institucional para la realización de acciones de información y prevención de este delito, con cobertura a nivel nacional y que brinden atención a las víctimas, así como instancias especializadas para su persecución y sanción.

Los Estados deben destinar mayores recursos económicos a la prevención de la trata de personas, que permita alcanzar a la mayor parte de la población posible, para evitar contextos de explotación del ser humano; en ese sentido, la Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas –SVET- desarrolla un rol primordial, contando con iniciativas, estrategias y acciones con enfoque territorial, habiendo innovado sus intervenciones durante el contexto de la pandemia, así también, como institución asesora, coordinadora interinstitucional y con facultades de recomendar acciones para mejorar el abordaje de este delito.

En ese sentido, al referirnos al abordaje multidimensional de la trata de personas, nos referimos a esas intervenciones que se deben realizar vinculando diferentes ámbitos, como se realiza actualmente en el país: atención con enfoque basado en la víctima, abordaje de la trata de personas como delito precedente del lavado de dinero, fortalecimiento de la prevención dirigida a niños, niñas, adolescentes, estrategias, campañas y acciones de prevención de este delito en contexto de movilidad humana, entre otros.

Estas acciones e intervenciones, han permitido en los últimos tres años, durante el período 2020-2022, fortalecer esfuerzos orientados a la investigación, persecución y sanción de aquellas personas que engañan y captan a víctimas de este delito desde cualquier lugar, mediante el mal uso de las tecnologías de la información y comunicación, por medio

de anuncios atractivos que llegan a un mayor número de personas, con el reto de su detección por el trabajo que realizan las agencias de seguridad del Estado. Ante ello, la importancia de la creación de equipos especializados en las instituciones de persecución y sanción, que investiguen estos delitos en el ciberespacio.

Es importante recordar que para que el Estado cuente con recurso humano que continuamente actualice estrategias de prevención y combate a este delito, es primordial la capacitación y el fortalecimiento institucional, de forma continua, como bien lo impulsa en el sistema internacional UNODC, entre otros organismos internacionales, que permitan mejorar la intervención de los actores.

El compromiso del Estado de Guatemala en la prevención, atención y combate de la trata de personas, así como un tema de la agenda nacional y de las autoridades del país, debe ser primordial, lo cual permite intervenciones coordinadas, articuladas y que permitan la protección de los grupos que se encuentran en mayor vulnerabilidad, así como la persecución y captura de los tratantes.

Resaltamos la importancia de la denuncia ciudadana a los centros de llamadas y medios disponibles para presentar denuncias y compartir información de lugares o situaciones de trata de personas, derivado que cualquier persona puede apoyar en reportar y salvar vidas que están siendo explotadas en una o más modalidades de la trata de personas: víctimas o sobrevivientes, familiares o amigos de las víctimas, maestros, líderes religiosos, miembros de una comunidad, colonia, caserío, entre otros.

La prevención desarrolla un rol importante en el abordaje de la trata de personas, los Estados deben asegurar la asignación de recursos financieros, técnicos, tecnológicos, entre otros, que permitan liderar como país acciones en la prevención y combate de este crimen, así como el rescate de víctimas. Esto incluye, acciones informativas y de prevención en contextos de movilidad humana, acuerdo de los Estados en la Declaración Sobre Migración y Protección de los Ángeles, centrada en cuatro pilares fundamentales, sobre los cuales

se trabaja actualmente. Las acciones y esfuerzos contra la trata de personas requieren la unión de diferentes sectores, que en una sola voz y compromiso recuerden que el ser humano no está en venta, como lo refiere la campaña corazón azul contra la trata de personas (Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito).

Conclusiones

En la trata de personas, la delincuencia organizada transnacional y personas individuales que cometen este delito, se aprovechan de personas que se encuentran en situaciones de mayor vulnerabilidad. Muchas veces, los grupos delictivos organizados además de la comisión de este delito, están vinculados a otros delitos a nivel nacional e internacional, siendo clave la especialización y formación continua de funcionarios y servidores públicos que tienen bajo su competencia la investigación, persecución y sanción de la trata de personas, así como la atención a víctimas o sobrevivientes.

Los Estados deben resaltar y atender la importancia de incluir la trata de personas en las políticas públicas, asignando los recursos necesarios para ese abordaje intersectorial y multidisciplinario de la trata de personas.

El Estado de Guatemala es un referente a nivel internacional, derivado de la institucionalidad especializada para el abordaje de la trata de personas, desde la Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas –SVET–, la Policía Nacional Civil, el Organismo Judicial y el Ministerio Público. La CIT como instancia interinstitucional e intersectorial, desarrolla un papel importante en el país, bajo la coordinación de la SVET.

El combate a la trata de personas, así como los avances en la investigación del delito, debe incluir la utilización de medios tecnológicos que permitan agilizar la identificación y persecución de los tratantes, que hacen mal uso de estos recursos para engañar y captar a víctimas en la trata de personas, para luego explotarlas en una o más modalidades.

La prevención de la trata de personas debe ser una prioridad para las máximas autoridades de un país, quienes deben velar para que las instituciones competentes cuenten con los recursos necesarios para el desarrollo de sus atribuciones o funciones, que permitan un entorno de mayor seguridad y desarrollo personal, comunitario y social a la población, en especial, niños, niñas, adolescentes y mujeres, grupos identificados como más afectados ante este delito de delincuencia organizada transnacional, que permita a la vez generar esos cambios sociales y de comportamiento para generar entornos protectores ante la trata de personas.

Referencias bibliográficas

Coalición corett. (5 de mayo de 2022). Acciones realizadas contra la trata de personas 2020. Obtenido de CORETT: https://www.coalicioncorett.com/_files/ugd/001469_8df1a7bc00b847ee8f42562ca2318465.pdf

Decreto N° 17-73. Código Penal. 30 de agosto de 1973 (Guatemala).

Decreto Número 21-2006. Ley contra la Delincuencia 10 de agosto de 2006 (Guatemala).

Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (s.f.). Campaña Corazón Azul. Recuperado en abril de 2023, de Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito: <https://www.unodc.org/blueheart/es/about-us.html>

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2022). Informe global sobre trata de personas 2022. https://www.unodc.org/lpomex/uploads/documents/Publicaciones/Crimen/GLOTiP_Executive_Report_Final_Esp.pdf

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (2014). Los derechos humanos y la trata de personas. Obtenido de Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos:

Trata de personas: Su abordaje multidimensional como delito de delincuencia organizada transnacional.

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FS36_sp.pdf

Sistema de la Integración Centroamericana. (24 de Junio de 2021). LV reunión de jefes de estado y de gobierno del sica. Obtenido de Sistema de la Integración Centroamericana: <https://sitca.info/wp-content/uploads/2022/03/Declaracion-Politica-LV.pdf>

Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas. (2022) Informe de estado en materia de trata de personas 2021-2022. Editorial Kamar




Danissa Victoria Ramírez de Paz

Licenciada en Ciencias Jurídicas y Sociales, Abogada y Notaria de la Universidad de San Carlos de Guatemala. Diez años de experiencia trabajando en la temática de trata de personas, durante los cuales ejerció nueve años, como Directora Contra la Trata de Personas en la Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas –SVET-, actualmente es Subsecretaria Ejecutiva en SVET.




Copyright (c) Licenciada Danissa Victoria Ramírez de Paz





El océano en el orden mundial: La Implementación del poder naval en la actualidad

The ocean in the world order: The implementation of naval power today

Autor: Juan David Mora Peña 



Bing Image Creator. (2023)

El Océano en el orden mundial: La implementación del poder naval en la actualidad

Magíster

Juan David Mora Peña

Especialista en Estrategia y Geopolítica

Abogado de la "Pontificia Universidad Javeriana"

juand.mora@unimilitar.edu.co

Recibido: 31-03-2023

Publicado: 05-12-2023

Resumen

En el estudio de las relaciones internacionales, la geopolítica utiliza la geografía como herramienta para la consolidación de estrategias para alcanzar los intereses nacionales, entre estos; el océano como elemento geográfico. Lo anterior supone que, en ejercicio de los intereses los actores del orden internacional entienden que el océano es algo más que un simple límite y han logrado establecer sistemas de poder naval que pueden cumplir funciones de interrupción del comercio y debilitar la economía de grandes naciones. Este documento presenta: 1) un análisis desde las escuelas de las relaciones internacionales, 2) un análisis teórico del papel del mar en el sistema internacional en tiempos de guerra y paz, 3) la implementación de estas ideas en la geopolítica actual y, finalmente, se presentan algunas conclusiones.

Palabras Clave

- Geopolítica
- Océano
- Marina de guerra
- Orden mundial

Abstract

In the study of international relations, geopolitics uses geography as a tool to consolidate strategies that aim to achieve national interests, among which the ocean is a significant geographic element. This implies that, in pursuit of their interests, actors in the international order understand that the ocean is more than just a mere boundary and have managed to establish naval power systems that can disrupt trade and weaken the economy of large nations. This document presents: 1) an analysis from the schools of international relations of the international order, 2) a theoretical analysis of the role of the sea in the international system in times of war and peace, 3) the implementation of these ideas in current geopolitics, and finally, some conclusions are presented.

Key Words

- Geopolitics
- Ocean
- Navy
- World order

Introducción

En los últimos años, el mundo ha iniciado una nueva transición hacia la multipolaridad. El debilitamiento de los Estados Unidos y el ascenso de naciones como China, India o Rusia, han hecho que el mundo surgido después del 11 de septiembre de 2001, esté desapareciendo. Las amenazas ya no se reducen a escenarios abstractos en donde grupos armados ajenos a un Estado realizan actos de terrorismo o vandalismo digital. Ahora, con la invasión de Crimea en el 2014, la invasión y anexión de los óblast de Ucrania por parte de Rusia, y el ascenso político y militar de China, las estrategias de defensa nacional han vuelto a poner sus ojos en la posibilidad de un conflicto de tipo convencional.

Así, los intereses contrapuestos de las naciones ahora se ven enmarcados en la multidimensionalidad de la guerra, entre estos el océano como escenario en donde ocurren más del 90% del tráfico comercial del mundo (Uribe, 2016). A continuación, se dará respuesta a ¿Cuál es la importancia del océano en el desarrollo del orden mundial moderno?

Para eso se hará un análisis de tipo cualitativo de las teorías y hechos actuales que moldean el sistema internacional, para encontrar respuesta a la coyuntura moderna en los mares.

Desarrollo del estudio

a. ¿Qué es el orden mundial?

El concepto de orden mundial tiene en el estudio académico de las relaciones internacionales, una difícil descripción. La idea de una jerarquización de las naciones de la sociedad internacional basadas en elementos de poder que atrae especialmente, a aquellos que lo ejercen desde el realismo y el neorrealismo internacional. Académicos como Hans Morgenthau, padre del realismo moderno, basa el sistema internacional en el equilibrio de poder entre los Estados (Dallanegra, 2009). Esta teoría, tiene una estrecha relación con lo dicho por otro realista de alto prestigio como Henry Kissinger (2017), Secretario de Estado de EE.UU entre 1973 y 1977, quien alude que este balance internacional es una idea de orden internacional implantada

desde la firma de la paz de Westfalia en 1648, en donde las monarquías europeas establecen un nuevo sistema basado en el respeto de la soberanía y la elección propia de un tema, que en aquella época era de especial relevancia, como la religión.

Aunque esta discusión tiene una mayor profundidad. De acuerdo con Kenneth Waltz y Stanley Hoffman, el sistema internacional tiene un orden de subordinación basada en “unidades básicas de la política mundial” (Dallanegra, 2009, p 38), es decir, un sistema en el que los países actúan como unidades pero que se regulan mediante alianzas u organizaciones multilaterales de carácter regulador, como las Naciones Unidas o la Unión Europea, generando dinámicas de interdependencia. Este orden mundial, según autores como Zbigniew Brzezinski (1998), ha tenido cambios a nivel histórico, siendo el “nuevo orden mundial” establecido desde el 11 de septiembre de 2001, durante el atentado a las torres gemelas en la ciudad de Nueva York.

Ahora bien, el mismo Kissinger (2017), quien expone la idea del orden mundial basado en el equilibrio de poder de tipo europeo westfaliano, admite y explica que el orden mundial no tiene un carácter similar en todo el mundo o en otras etapas históricas; de ahí que en su libro “El Orden Mundial”, demuestra que, en diferentes escenarios del globo, la expresión del sistema internacional se estratifique y se moldee de diversa manera. En opinión propia, en donde más se hace evidente la tesis de Kissinger es en la región euroasiática en donde el orden mundial giraba en torno a dos ejes de poder totalizadores, es decir, China y la India.

Para Kissinger (2017), el orden internacional en Asia no giraba en torno a relaciones de equilibrio, tal como se vio en las diversas guerras europeas en donde las alianzas se rompían o se formaban con tal de mantener Estados de equilibrio continental. En este caso, en contravía, el orden internacional estuvo basado en la idea de focos imperiales en donde China y la India, tenían espacios de influencia de poder, siendo para el primero toda la Costa del Este de Asia el interior, y para el segundo, el Sudeste Asiático, las Islas del Sur, y parte de Medio Oriente. En este orden mundial asiático, los Estados ajenos a estos dos estaban en una jerarquía de inferioridad y de sumisión ante el poder imperial. En el caso

de China, territorios en donde hoy están países como Japón, Corea, Mongolia, etcétera, tenían una relación de subordinación imperial hasta muy entrado el siglo XIX. Con la llegada de las potencias europeas y el ascenso del Imperio japonés como estado hegemónico del Asia Pacífico las últimas décadas del siglo XIX y primera mitad del siglo XX, China tuvo que pasar por un tortuoso proceso de introducción al sistema internacional de tipo europeo. Al día de hoy, China ha entendido que debe olvidarse de su posición privilegiada en el sistema asiático para posicionarse como una potencia en un sistema internacional global u “orden mundial”.

Ahora, es importante dejar en claro que la teoría realista no es la única que percibe la existencia de un orden internacional. De acuerdo con Dallanegra (2011), la teoría del idealismo sistémico también considera la existencia de un orden mundial basado en la “conformación y perfeccionamiento de organismos internacionales y, observando el creciente transnacionalismo, la posibilidad a partir de la “convergencia” entre los miembros del sistema en forma corporativa” (p. 45). Ahora, la duda recae en qué decisiones tomarán estas organizaciones conformadas por Estados. Esto solo se puede definir por los intereses nacionales de cada uno.

En tal medida, más allá de la teoría que se escoja, los intereses nacionales de cada estado llevarán el rumbo de su política externa e interna. Según Morgenthau (Rocha y Morales, 2018), anteriormente mencionado, los intereses nacionales son los que encaminan el ejercicio de poder en el sistema internacional, llevando a todo tipo de acciones, sin embargo, el principal interés nacional de todo estado se basa en su supervivencia, es decir, “el interés nacional mínimo”. Estos intereses se verán traducidos en el ejercicio del poder nacional.

Con ello, para el realismo, el poder nacional está basado en unos elementos que, mediante una adecuada utilización, un Estado podrá doblegar la voluntad del contrario a favor de sus intereses. De tal manera, los elementos del poder nacional se traducen en “relativamente estables (geografía, recursos naturales, capacidad industrial, aprestos militares

población), los factores sometidos a constante cambio (carácter nacional, moral nacional, calidad de la diplomacia, calidad del gobierno) y los que combinan aspectos materiales y humanos (ciencia y tecnología, salud, educación)” (Rocha y Morales, 2018, p. 169). Con esto en mente, de acuerdo, con Bartholomees (2010), se logra encontrar, a partir de un proceso científico claro, la estrategia nacional de los Estados, enfocados, evidentemente, en la concreción de los intereses nacionales, especialmente de aquel denominado por el mismo Morgenthau como “interés nacional mínimo” o supervivencia.

Ahora, habiendo llegado hasta acá, se hará especial énfasis en uno de estos elementos que el realismo y el neorrealismo consideran como de mayor importancia, el océano como actor en la geografía y conductor del orden mundial moderno.

b. El océano y el orden mundial

Habiendo hecho una breve contextualización de lo que es el orden mundial, su relación con el sistema internacional moderno y algunas tendencias académicas de las relaciones internacionales; así como los elementos que modifican este orden mundial, se pasará al estudio del océano como elemento determinante en el nuevo sistema internacional. Como se ha visto anteriormente, el océano se puede establecer dentro de los elementos relativamente estables de Morgenthau. La geografía de las naciones, es decir, la extensión del territorio, los accidentes geográficos, etcétera, permiten que el Estado establezca unos lineamientos estratégicos para su supervivencia y posterior crecimiento. En el caso del océano, hay una dicotomía importante ya que, para algunos, el océano constituye una limitación geográfica de la extensión de los Estados, mientras que, para otros, el océano está lejos de ser una limitante del actuar de los Estados, siendo, más bien, un espacio de comunicación entre naciones y de desarrollo.

Entre los segundos se encuentra el Almirante de los Estados Unidos, Alfred Thayer Mahan (2018 [1894]), creador del concepto de poder naval y del cual hoy se alimenta gran parte de la estrategia marítima de este país y gran parte del

mundo. Mahan, en su libro culmen “Influencia del Poder Naval en la Historia” inicia el capítulo de discusión de los elementos del poder naval diciendo “Sin importar todos los peligros conocidos y no conocidos del mar, ambos, viajar y traficar por mar siempre ha sido más fácil y barato que en tierra” (p, 25); es decir, aunque tiene una visión eminentemente materialista del uso del mar, responde verdaderamente al uso de este como ruta de comunicación humana y comercial.

Con esto en mente, Mahan (2018 [1894]) presenta históricamente cómo el ser humano, especialmente los grandes imperios ultramarinos, han pretendido controlar las rutas comerciales del mar, desarrollando, desde disciplinas como la geopolítica, la mejor forma de alcanzar sus intereses nacionales en un sistema internacional. Entre los grandes vencedores del uso del mar está España, Portugal, Reino Unido, los Países Bajos, Francia, los Estados Unidos de América, y hoy en día, la República Popular de China, la mayoría de ellos denominados como jugadores geoestratégicos por Brzezinski (1998) (Estados Unidos, Alemania, Francia, Reino Unido, Rusia, China, India, Japón e Indonesia).

Para Mahan (Kaplan, 2018), los Estados Unidos tenían una imperativa necesidad de crear una estrategia marítima. El sistema internacional imperialista del siglo XIX impediría que EE. UU. se transformara en una nación relevante a nivel internacional, a menos que ésta decidiera exponer un poder marítimo similar al de Reino Unido. Para ello, el mercantilismo con posiciones estratégicas ultramarinas impulsa la riqueza de su nación. Para alcanzarlo, era importante la creación de una marina de guerra que cuidara las líneas de comunicación estratégica entre el puerto y el punto de extracción de materia prima (Uribe, 2016). Además de la marina de guerra, el poder marítimo de la nación no prevalecerá mientras el país no cuente con un sistema terrestre que permita la adecuada utilización de los recursos protegidos y transportados a los puertos. La infraestructura crítica para Mahan pasaba desde los puertos hasta el sistema de comunicación terrestre que transportaba los materiales a las fábricas tierra adentro y viceversa.

A nivel militar, el poder naval de las naciones permite cortar las líneas de comunicación estratégicas del enemigo, afectando gravemente su economía y su capacidad de lucha. Incluso los Estados mayormente terrestres, como lo eran Rusia, Francia o Alemania para el momento que Mahan escribía su teoría, sufrirían al no contar con un acceso al comercio marítimo internacional.

Esta teoría de Mahan sería importante para el Profesor Nicholas Spykman, estadounidense y creador de la teoría del “Rimland”, contraposición de la teoría del “Heartland” de Mackinder. Según este, el control de los mares, más allá del comercio, tiene una importancia relevante para la defensa y la seguridad nacional de los Estados debido a que el control de las áreas litorales o creciente interna, en donde el clima y los recursos son abundantes en comparación con las estepas áridas del Heartland (Kaplan, 2018). El control del Rimland, permite ejercer influencia sobre espacios estratégicos como estrechos, y regiones mundiales en general. Con ello, se asegura de mantener a salvo recursos y una mayor capacidad de generar alianzas para la protección del Estado.

Para finalizar, este control del mar, según Geoffrey Till (2005), el control del mar permite a las naciones proteger sus rutas comerciales y asegurar su seguridad. Till entiende al mar como el inicio de un ciclo marítimo virtuoso, en el que el poder naval se relaciona con la economía, de manera similar a la que Mahan proponía. Este ciclo puede resumirse en que, a medida que la capacidad económica de un Estado crece, es posible la construcción de capacidades navales más potentes y avanzadas, lo que fortalece aún más el poder naval del Estado, permitiéndole proteger su seguridad, y por tanto, una mayor protección y expansión del comercio marítimo (Till, 2005)(Uribe, 2016).

En conclusión, el océano se convierte en un elemento fundamental para la estrategia de las naciones. El crecimiento de la capacidad naval de los actores les permite generar una influencia sobre la infraestructura económica y comercial de las naciones, contribuyendo a los elementos del poder nacional descritos por la escuela realista de las

relaciones internacionales. El control del océano permite una posición estratégica fuerte, permitiendo desde lo militar la realización de maniobras operacionales y tácticas en caso de acciones bélicas sobre las líneas de comunicación estratégicas del enemigo. Por otro lado, supone para el comercio y la riqueza de las naciones una fuente de ingreso surgida de los abundantes recursos naturales que se encuentran en el océano y sus profundidades, así como del comercio interdependiente de las naciones modernas. El objetivo, en tal medida, es alcanzar el círculo marítimo virtuoso que Geoffrey Till (2005) expone para los Estados.

Así, en caso de no tener esta visión se podrá caer en lo que Seth Cropsey (2017) denomina como “Ceguera Naval” o “Seabindness”. La definición de esta idea, en resumidas cuentas, es la subestimación de la importancia del poder naval descrito por los autores anteriores y sus repercusiones en la política nacional e internacional de los Estados. El concepto permite entrever que los tomadores de decisiones, tal como se verá a continuación, no deberán perder de vista la política oceánica de su Estado, en detrimento de sus recursos navales y comerciales.

c. Escenarios del orden mundial visto desde el océano

Tal como se ha proyectado en el artículo, el océano se constituye como un elemento esencial en el desarrollo de la riqueza de las naciones, su posición geopolítica con respecto a sus pares, y un activo más para desarrollar sus intereses nacionales. Aquellos que caen en la ceguera naval, tal como lo dispone Cropsey, pierden oportunidades y espacios estratégicos frente a sus rivales.

El sistema internacional moderno tiene unas dinámicas de materialización de los intereses de los Estados diferentes a los que se venían llevando a cabo con anterioridad a la Segunda Guerra Mundial. El uso de diferentes tipos de poderes, entre estos la influencia política y la economía han tomado más relevancia, mientras el poder duro, materializado en este caso por las Marinas de Guerra han disminuido. Sin embargo, a consecuencia de los últimos hechos bélicos, los países del mundo han vuelto a tomar

conciencia de los métodos de guerra tradicionales.

Mientras en los años noventa, el enemigo internacional, especialmente de occidente, era el terrorismo internacional, la perspectiva de las nuevas guerras ha tomado relevancia.

Teorías como las de Frank Hoffman de la guerra híbrida por parte de actores de carácter no nacional, como es el caso de Hezbollah, han utilizado los métodos de la guerra convencional y no convencional con una perspectiva estratégica.

Con la llegada de la guerra en Crimea, durante el 2014, la posterior invasión e integración de los oblast de Donetsk, Lugansk, Jersón y Zaporíyia y el surgimiento de China y Rusia como potencias militares, el concepto de Geopolítica y de la amenaza de nuevos conflictos entre Estados se ha vuelto más evidente ante una problemática que nunca se ha ido (Sánchez, 2023).

Siguiendo las ideas de Mahan (2018 [1894]), las estrategias marítimas de los jugadores estratégicos en el orden mundial actual, se han enfocado en la denegación de espacios estratégicos y estrechos marítimos para el comercio internacional. Con ello, la Marina de los Estados Unidos de América, presente alrededor del mundo, hace especial hincapié en la preservación de puntos como el Canal de Panamá, el Estrecho de Ormuz, el Estrecho de Malaca, entre otros, advirtiendo y disuadiendo a cualquier estado ante la posibilidad de poder bloquear sus suministros económicos y proyectar poder sobre su territorio.

En su política para el Indo-Pacífico, los EE.UU consideran que deben tomar un papel protagónico, en contraposición con la República Popular de China (White House (a), 2022). En este documento se expone de manera clara que “en un escenario estratégico cambiante, nosotros reconocemos que los intereses de los americanos pueden avanzar únicamente si anclamos a los Estados Unidos de América al Indo -Pacífico, y fortalecemos la región en compañía de nuestros más cercanos aliados y amigos” (p, 5). De ahí es que en los últimos años hayan avanzado alianzas relevantes

de seguridad como el AUKUS y el QUAD.

Estas dos alianzas han puesto énfasis en el poder naval como base para la contención de China en el Indo-Pacífico, de ahí la transferencia de tecnología de submarinos impulsados por energía nuclear (SSN) a Australia con tecnología británica y estadounidense (White House, 2023). De igual manera, el QUAD o Quadrilateral Alliance entre Estados Unidos, Japón, Australia y la India, ha puesto en marcha el desarrollo de ejercicios navales en puntos de confluencia naval. En el caso de Japón, ha buscado integrar a la renuente India, e implicarse en mayor medida en la contención a China.

Entre los que más han impulsado esta necesidad de mantener un Indo-Pacífico de abierto y de libre navegación está Japón. El difunto primer ministro, Shinzō Abe, en el 2016 anunció esta política que unía el océano Índico y el océano Pacífico en una sola área estratégica, que alcanzaba hasta África. La idea, según este, era evitar el impedimento de países como China de impedir el libre tráfico de mercaderías en el océano (MOFA, 2016). Para ello, atrajo a los EE. UU en una alianza que permitió su integración bajo la misma idea. Aquello ha despertado un impulso a las alianzas estratégicas de tipo político, como es el QUAD (White House (b), 2022), en contención de China en la primera y segunda línea de islas. Actualmente el actual Primer ministro Fumio Kishida ha dado un importante empuje a esta idea, acordando el cese de hostilidades diplomáticas con Corea del Sur, aliado de los EE. UU en contra de la amenaza que significa el régimen de Kim Jong-un en Corea del Norte (BBC (a), 2023).

Por su parte, en el Índico, el presidente Modi de la India se ha encontrado con la necesidad de evitar una condena abierta a la invasión de Rusia a territorio ucraniano (Frayer, 2023), pero con una China abiertamente hostil a la influencia de su país en el Índico. La política exterior de la India, liderada por Subrahmanyam Jaishankar, ha logrado mantenerse independiente a pesar de las presiones provenientes de Washington. Según Frankopan (2019), esta tendencia de la India se ha venido presentando, incluso, durante el gobierno de Donald Trump; quién criticó abiertamente al gobierno de la India y llamó la "hucha de la que todo el mundo puede

robar" (p, 187). Sin embargo, también se ha mantenido cerca del QUAD, a pesar de su necesidad de no mostrarse como un vecino hostil ante China.

La construcción de infraestructura en países dentro del espacio vital de la India, como el desarrollo de proyectos comerciales, como el puerto de Hambantota en Sri Lanka, donde ha existido presencia de buques militares chinos; y en Maldivas al tiempo que, se debaten abiertamente entre aceptar la presencia India o la China, que ya ha invertido fuertemente en la infraestructura necesaria para las islas (MOFA China, 2022). Al final, la India ha buscado en la repotenciación de su marina para contrarrestar la denominada estrategia del "Collar de Perlas" en el océano Índico. La posición resulta clave para ambas naciones debido a que, al sur de la India, entre las Maldivas y Sri Lanka, pasa más del 80% del comercio exterior de la India y el 50% de sus importaciones.

En el mismo sector, Irán se encuentra como una potencia petrolera de gran importancia. Esta "es la única vía de acceso para el Golfo Pérsico y la ruta principal de Arabia Saudita, Irán, Irak, Qatar, Kuwait y Bahrein para sus exportaciones" (Gómez, 2019, p. 90), además "aproximadamente un tercio del flujo mundial del petróleo que se transporta por vía marítima pasa por este estrecho. Esto hace que gran parte de la atención del mundo se concentre en la región" (Gómez, 2019, p. 90. Para China, Ormuz y el paso del petróleo iraní es de vital importancia, por lo cual su presencia en la región es evidente. Resulta tan clara, que el Ejército Popular de Liberación ha dispuesto su primera base naval en el extranjero en territorio de Yibuti, cerca del estrecho Bab el Mandeb, que conecta el mar rojo, y más adelante el estrecho del Sinaí, con el océano Índico (Baqués, 2019).

Ahora, el posicionamiento europeo tiene amplias repercusiones en el océano. La invasión de Ucrania ha representado para los países de la unión un reencuentro con su posición geopolítica. El crecimiento de esta alianza aduanera, política y militar, impulsada por la OTAN, del cual la mayoría hacen parte, ha hecho que los estrechos europeos vuelvan a convertirse en puntos de fricción, entre

estos el estrecho del Bósforo, Dinamarca y Gibraltar.

Esto se da en un momento en que las Fuerzas Armadas de los países de la Unión Europea van en una decadencia presupuestaria importante. Una de las importantes críticas de los EE. UU a Europa fue no haber alcanzado el 2% del presupuesto en la cartera de defensa. A consecuencia de esto, las Marinas de Guerra, entre estas la británica, han tenido un decrecimiento sustancial comparado con la magnitud que tenían 80 años antes. Esta situación ha hecho que los países europeos decidan ampliar su presupuesto de defensa para alcanzar el mínimo solicitado por los Estados Unidos; así, días posteriores a la invasión de Rusia a Ucrania, el Canciller alemán Olaf Scholz, logró acordar con los partidos de oposición el aumento necesario para poner a punto a sus fuerzas armadas, entre estas, la Marina de Guerra Alemana (Reuters, 2023).

Por su parte, el Primer Ministro del Reino Unido, durante el anuncio del acuerdo AUKUS, anteriormente mencionado, anunció un aumento del 2.5% del gasto de defensa, en respuesta a Rusia y al desafío de China en el Indo-Pacífico (BBC (b), 2023). Situaciones similares se están dando en la mayoría de las marinas de guerra en toda Europa.

Por su parte, Rusia, en contraposición con el reingreso de Europa a la geopolítica mundial, ha visto que sus esfuerzos marítimos se han visto afectados por la guerra en Ucrania. Su buque insignia, el Moskva ha sido hundido por el armamento ucraniano, afectando gravemente el prestigio de una marina de guerra que antes de la guerra se encontraba en plena renovación tecnológica. No obstante, Putin no ha permitido que esta se enlode en las aguas del Báltico o del mar de Ojotsk; es más, ha generado la multiplicación de ejercicios militares con países como China, en el mar de Japón. en el Golfo de Omán, o el mar territorial de Sudáfrica, en donde las marinas de China, Rusia y Sudáfrica realizaron un ejercicio naval.

Continuando, el Océano Atlántico, tal como lo expone el Almirante James Stavridis (2017), en su libro "Sea Power", así como lo expone Peter Frankopan (2019), se encuentra en una transición de pérdida de influencia. El crecimiento de las

economías asiáticas, el engrosamiento de las líneas estratégicas de comunicación marítima, y el cambio de visión de los EE. UU hacia el Indo-Pacífico, hace que el Atlántico, otrora protagonista del surgimiento de Occidente como la cultura hegemónica del mundo, vaya perdiendo prevalencia.

Aunque todo lo anterior es cierto, también resulta correcto admitir que, a pesar de la pérdida de hegemonía marítima, el atlántico sigue siendo una potente ruta de comunicación marítima entre América, África y Europa, de ahí que la OTAN, busque la consolidación de espacios como el Ártico. Este océano, anteriormente considerado como un mar tapón para Canadá y Rusia, debido al deshielo ocasionado por el cambio climático, se ha vuelto un espacio de lucha geoestratégica entre Rusia, Estados Unidos, Europa y China, quienes han advertido nuevas líneas estratégicas de comunicación marítima por el norte, acortando en buena parte los recorridos desde Asia hasta Europa, Stavridis (2017).

También, resulta importante para estos países, especialmente para China, evitar el posible bloqueo marítimo de estrechos anteriormente mencionados, especialmente de Malaca, por parte de los Estados Unidos y sus aliados, afectando gravemente su economía. Considera China que el norte puede suponer una nueva ruta más beneficiosa, eludiendo los objetivos y aprovechando la presencia de su aliado, Rusia, en posesión de estos mares y estas rutas.

Actualmente, Rusia y China han tomado ventaja a Europa y los Estados Unidos. La enorme flota de rompehielos de ambos países y el posicionamiento de bases navales en aquellos mares, permite que estos, especialmente Rusia, adueñan de estas nuevas líneas estrategias de comunicación marítima (Catellvi, López, Ayuso, Sánchez, Aróstegui y Estévez, 2021). Stavridis (2017) considera que los Estados Unidos han perdido la ocasión de establecer una efectiva presencia en estos espacios, otorgando a sus rivales el paso de estos buques y submarinos en aguas relativamente cercanas, afectando la seguridad nacional de los EE.UU.

Ahora, es importante no dejar de lado el Caribe, espacio en donde los Estados Centroamericanos, Suramericanos y

Norteamericanos interactúan en un espacio reducido pero con una alta densidad de líneas estratégicas de comunicación marítima, entre estas el ingreso al Golfo de México entre Florida y Cuba, y el Canal de Panamá. El primero, es el punto de ingreso de las mercaderías provenientes del Atlántico a los espacios fluviales del Mississippi, alguna vez la columna vertebral del comercio interno de los EE. UU, pero que hoy desempeña una labor de abastecimiento hídrico y comercial esencial para los Estados del Medio Oeste (Kaplan, 2018).

De igual manera, el Canal de Panamá, antiguamente espacio reservado de los Estados Unidos, pero que hoy China encuentra como un espacio estratégico para la implementación de la estrategia de la Franja y la Ruta (Gómez, 2019).

Además de los Estados Unidos, en Suramérica hay un surgimiento de renovación de las capacidades navales de todas las Marinas de Guerra. Colombia, por su lado, ha iniciado un proceso de construcción de Plataformas Estratégicas de Superficie (PES), y otro tipo de buques, gracias a la colaboración que se está haciendo entre DAMEN y Cotecmar (Saumeth, 2022). Perú, por su lado, compra una OPV, dos CPV y dos buques de cabotaje con el fin de realizar labores de soberanía y salvaguarda (Watson, 2023).

El mayor ejemplo de esta conciencia marítima suramericana es Brasil. El crecimiento de las capacidades de la Marina de Guerra Brasileña, hacen demostración de la posición económica y política de Brasil al mundo. La producción de nuevos submarinos clase Riachuelo, derivados del modelo Scorpène francés, impulsa la influencia y la presencia de Brasil en amplios espacios de América Latina (Swissinfo, 2022) e, incluso, en las costas de África. Entre otros ejemplos de esta renovación y conciencia marítima está Chile, Uruguay, Argentina, y algunos Estados centroamericanos que buscan este tipo de equipamiento para luchar contra amenazas de tipo no convencional como el crimen organizado transnacional.

Lejos se está de exponer la situación geopolítica de los mares y océanos del mundo de manera completa, sin embargo, con estos ejemplos resulta evidente que la segunda dimensión

de la guerra no queda ajena a los movimientos del orden mundial actual. Cada país cuenta con la necesidad de tener en cuenta su espacio geográfico, especialmente el mar, como una herramienta para impulsar sus intereses nacionales.

En el caso de China y los EE. UU., hay una evidente disputa hegemónica en un nuevo multipolar, en donde un variado número de jugadores geoestratégicos tienen capacidad nuclear y libre autodeterminación en el sistema moderno. Actualmente, la disuasión y la denegación tal como lo expone Eldrige Colby (2023), se ponen a la orden del día, especialmente para las Marinas de Guerra. Para EE. UU. la idea de contener a un gigante económico y militar como China recae en la modernización de sus capacidades navales, para evitar la ceguera naval, y la de mantener al día y en buen estado sus alianzas estratégicas en cada sector del mundo, especialmente en los océanos.

Conclusiones

La teoría de las relaciones internacionales ha tenido en cuenta la existencia de un orden internacional, representado en el actual sistema de naciones. Desde el realismo y el neorrealismo se ha reconocido que este sistema internacional está basado en el ejercicio del poder nacional, entre estos la geografía. Mahan, Spykman y Till, prevén en el mar, algo más allá que una simple barrera geográfica para las naciones, a un espacio de líneas estratégicas de comunicación marítima que permiten el transporte de mercaderías de forma segura y masiva en comparación con la tierra, así como un espacio para el ejercicio del poder naval en tiempos de guerra y paz en el que se basa las riquezas y la seguridad nacional.

Las naciones modernas han implementado el poder naval para el desarrollo de estrategias. En la actualidad, China ha tomado una importante ventaja en la producción naviera para mantener a salvo los espacios que considera propios o de vital importancia para sí misma. De igual manera, EE.UU, como hegemón del nuevo orden mundial lucha por reestablecer sus capacidades navales, salir de la ceguera naval y establecer estrategias de denegación de acceso a la República Popular de China en el Pacífico y el Índico.

No obstante, en un mundo multipolar, países como India, Rusia, Japón, etcétera, también ven con buenos ojos la modernización de sus capacidades navales. Tener actualizados estos elementos del poder nacional podría significar un mantenimiento de su posición en el orden mundial actual. Como se ha visto, aquellas dinámicas de poder se ven en cada uno de los espacios marítimos, incluidos en el ártico y tienen una especial relación con la situación medio ambiental del planeta.

Aunque América Latina en ocasiones hace parte de los espacios periféricos del orden internacional, o creciente externa, como denominó Spykman a los espacios alejados de la creciente interna o "rimland", el poder naval no desaparece como elemento de mantenimiento de los intereses nacionales. América Latina ha visto en la repotenciación de sus unidades de superficie, submarinas y aéreas, la posibilidad de resguardar sus mares y crear relaciones de influencia con espacios adyacentes, como es el caso de Colombia, que, gracias a su poder naval y su geografía marítima, permite tener una especial relación económica, política y militar con países del Caribe y de Centroamérica. Si Colombia alcanza sus objetivos de construcción naviera en las próximas décadas, podrá consagrarse como un punto de poder en el Caribe y el Pacífico.

Referencias bibliográficas

Abe, S (2016). Address by Prime Minister Shinzo Abe at the Opening Session of the Sixth Tokyo International Conference on African Development (TICAD VI). Ministry of Foreign Affairs of Japan. Recuperado de: https://www.mofa.go.jp/afr/af2/page4e_000496.html

Baqués, J (2019). Las claves de la presencia china en Yibuti. Global Strategy. Recuperado de: <https://global-strategy.org/las-claves-de-la-presencia-china-en-yibuti/>

Bartholomees, B (2013) U.S. Army War College Guide to National Security Policy and Strategy. Editorial.CreateSpace Independent Publishing Platform.

BBC (a) (16 de marzo de 2023). South Korea and Japan: A milestone meeting of frenemies. BBC News. Recuperado de: <https://www.bbc.com/news/world-asia-64962733>

BBC (b) (2023). Rishi Sunak announces £5bn extra defence spending during US trip. BBC News. Recuperado de: <https://www.bbc.com/news/uk-politics-64932951>

Catellvi, A. López, R. Ayuso, J. Sánchez, J. Aróstegui, P y Estévez, J (2021). El Ártico: ¿De La Cooperación Al Conflicto?. XLV Curso de Defensa Nacional. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Recuperado de: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2022/DT02_2022_Artico.pdf

Colby, E (2023). A Strategy of Denial for the Western Pacific. U.S Naval Institute. Recuperado de: <https://www.usni.org/magazines/proceedings/2023/march/strategy-denial-western-pacific>

Cropsey, S (2017). Seablinde: How political neglect is choking American seapower and what to do about it. Editorial Encounter Books.

Dallanegra, L (2009). Toma de decisiones y construcción de poder desde el Realismo sistémico estructural. Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 104, mayo-agosto de 2009, pp. 11-50.

Frankopan, P (2019). Las Nuevas Rutas de la Seda: Presente y Futuro del Mundo. Editorial Crítica.

Fraye, L (20 de febrero de 2023). A year into the Ukraine war, the world's biggest democracy still won't condemn Russia. NPR News. Recuperado de: <https://www.npr.org/2023/02/20/1156478956/russia-india-relations-oil-modi-putin>

Gómez Díaz, Diana. A. (2019). "Puntos estratégicos para el comercio internacional en el siglo XXI: el papel del BRI", Desafíos del comercio internacional contemporáneo. Bogotá: World BASC Organization, 2019.

Hoffman, F (2009). Hybrid Warfare and Challenges. On Joint Force Quarterly Magazine. Issue 52, 1st Quarter 2009.

Kaplan, R (2018). La Venganza de la Geografía; La geografía marca el destino de las naciones. Editorial RBA.

Kissinger, H (2017). Orden Mundial. Editorial Debate.

Mahan, A (2018 [1894]), The influence of Sea Power Upon History. 1660-1783. Editorial Dover.

MOFA China (2022). Wang Yi: China y las Maldivas están Abriendo Conjuntamente un Camino hacia la Esperanza, la Prosperidad y la Felicidad. Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular de China. Recuperado de: https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/yz/2737/2739/202201/t20220110_10480558.html

Reuters (10 de febrero de 2023). German defence minister pushes for 10 bln euro budget increase - Spiegel. Reuter News. Recuperado de: <https://www.reuters.com/markets/europe/german-defence-minister-pushes-10-bln-euro-budget-increase-spiegel-2023-02-10/>

Rocha, A y Morales, D (2018). El poder nacional-internacional de los Estados. Una propuesta transestructural. Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder, 9(1), 137-169. <https://doi.org/10.5209/GEOP.57778>

Sánchez, S (2023). ¿Ha retornado a Europa la geopolítica? En La guerra devuelve la geopolítica a Europa. El eco de Mackinder. Revista Global Affairs Journal. Center for Global Affairs & Strategic Studies Facultad de Derecho-Relaciones Internacionales. Universidad De Navarra.

Saumeth, E (29 de septiembre de 2022). Cotecmar y Damen firman el acuerdo para el diseño de las futuras fragatas de Colombia. Infodefensa. Recuperado de: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3907467/200-colombia-colombia-firma-damen-diseno-futuras-cinco-fragatas>

Stavridis, J (2017). Sea Power: The history and geopolitics of the world's oceans. Editorial Penguin Press.

Swissinfo, (2022). Marina de Brasil pone en operación el primer submarino construido en el país. Swissinfo.ch. Recuperado de: https://www.swissinfo.ch/spa/brasil-submarino_marina-de-brasil-pone-en-operaci%C3%B3n-el-primer-submarino-construido-en-el-pa%C3%ADs/47869962

Till, G (2005). Sea Power; A guide for the twenty-first Century. Editorial Frank Cass.

Uribe, S (2016). Estrategia Marítima, Evolución y Prospectiva. Escuela Superior de Guerra- Departamento Armada.

Watson, P (26 de enero de 2023). Perú destina 151 millones para la compra de una OPV, dos patrulleras marítimas y dos buques de cabotaje. Infodefensa. Recuperado de: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/4153540/peru-habilita-financiamiento-opv-patrulleras-maritimas-buques-cabotaje>

White House (2022). Indopacific Strategy of The United States. United States of America. Recuperado de: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>

White House (2022). Quad Joint Leaders' Statement. United States of America. Recuperado de: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/24/quad-joint-leaders-statement/>

White House (2023). Joint Leaders Statement on AUKUS. United States of America. Recuperado de: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/13/joint-leaders-statement-on-aukus-2/>



Juan David Mora Peña

Magíster en Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto" de Colombia, Especialista en Estudios Políticos de la "Universidad Sergio Arboleda", Abogado de la "Pontificia Universidad Javeriana".



Copyright (c) Juan David Mora Peña



Guía para autores

<https://site.inees.gob.gt/wp-content/uploads/2023/03/GUIA-PARA-AUTORES-TERCERA-EDICION-2023.pdf>

Política de acceso y reuso

<https://site.inees.gob.gt/wp-content/uploads/2023/03/POLITICA-DE-ACCESO-Y-REUSO-REVISTA-SEGURIDAD-Y-ESTRATEGIA-1.pdf>

Política antiplagio

<https://site.inees.gob.gt/wp-content/uploads/2023/03/POLITICA-ANTI-PLAGIO-REVISTA-SEGURIDAD-Y-ESTRATEGIA.pdf>

Sistema de arbitraje

<https://site.inees.gob.gt/wp-content/uploads/2023/03/SISTEMA-DE-ARBITRAJE-REVISTA-SEGURIDAD-Y-ESTRATEGIA.pdf>

Código de ética

<https://site.inees.gob.gt/wp-content/uploads/2023/03/CODIGO-DE-ETICA-REVISTA-SEGURIDAD-Y-ESTRATEGIA.pdf>



Visualice nuestras tres ediciones en:



